



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL  
Ministério da Agricultura e Pecuária  
Secretaria de Defesa Agropecuária  
Departamento de Saúde Animal

# **Plano de Contingência para Emergências Zoossanitárias**

**- Níveis tático e operacional -**

**Declaração e Gerenciamento da Emergência Zoossanitária**

**Sistema Nacional de Gestão de Emergências Agropecuárias  
- SINEAGRO -**

**Sistema Brasileiro de Vigilância e Emergências Veterinárias  
- SISBRAVET -**

## **Parte Geral**

Versão 1.0  
Junho / 2023

Brasília, DF

# ÍNDICE

---

1. INTRODUÇÃO	6
2. FINALIDADE E ALCANCE (ESCOPO)	8
3. OBJETIVOS, PRINCÍPIOS, ESTRATÉGIAS E BASE LEGAL	9
3.1. Objetivos	9
3.2. Princípios	9
3.3. Estratégias	9
3.3.1. Temas envolvidos com a definição das estratégias	12
3.3.1.1. Restituição da condição zoossanitária internacional	12
3.3.1.2. Vacinação de emergência	12
3.3.1.3. Zona de contenção	15
3.4. Base legal	16
4. ORGANIZAÇÃO	18
4.1. Reunião de coordenação	19
4.2. Delimitação inicial da área de emergência	19
4.3. Declaração do estado de emergência	22
4.4. Notificações nacionais e internacionais	22
4.5. Implantação do Centro de Operações de Emergência Zoossanitária (COEZOO)	23
4.5.1. Características e infraestrutura	23
4.5.2. Organização e gestão	24
4.5.2.1. Coordenação-Geral	28
4.5.2.2. Coordenação de Operações de Campo	31
4.5.2.3. Coordenação de Planejamento	33
4.5.2.4. Coordenação de Logística	35
4.5.2.5. Coordenação Administrativa e Financeira	38
5. PLANEJAMENTO E EXECUÇÃO	40
5.1. Produção e uso de informação	40
5.2. Gestão da área de emergência	42
5.3. Comunicação social	47
5.4. Eliminação de focos	50
5.4.1. Avaliação e taxação	50
5.4.2. Depopulação	53
5.4.3. Investigação epidemiológica nos focos	54
5.4.4. Destinação de carcaças e materiais de risco	55
5.4.5. Descontaminação	58
5.4.6. Encerramento	59
5.5. Controle da movimentação	60
5.6. Vigilância Epidemiológica	63
5.7. Recepção, preparo e remessa de amostras	69
6. CONCLUSÃO	72
7. APERFEIÇOAMENTO	73
8. ANEXOS	74
ANEXO 01 – Glossário	74

ANEXO 02 – Base legal relacionada à emergência zoossanitária	76
ANEXO 03 – Ofício Circular do DSA comunicando a ocorrência de uma DEA	80
ANEXO 04 – Portaria Ministerial declarando o estado de emergência zoossanitária	81
ANEXO 05 – Aviso ministerial informando sobre a ocorrência da DEA	82
ANEXO 06 – Portaria da SDA nomeando os profissionais para coordenação do COEZOO	83
ANEXO 07 – Portaria SFA constituindo comissão de avaliação	84
ANEXO 08 – EPIs e Procedimentos de biossegurança	85
ANEXO 09 – Auto de avaliação de animais	88
ANEXO 10 – Auto de avaliação de coisas e construções	89
ANEXO 11 – Auto de sacrifício sanitário de animais	90
ANEXO 12 – Auto de destruição de coisas e construções	91

## FIGURAS

---

<b>Figura 01</b> - Fases de atuação da suspeita até a emergência zoossanitária	7
<b>Figura 02</b> - Tipos de vacinação	12
<b>Figura 03</b> - Opções para estabelecimento da zona de contenção	16
<b>Figura 04</b> - Delimitação inicial da área de emergência zoossanitária para febre aftosa (RS, 2000)	21
<b>Figura 05</b> - Evolução das áreas sob interdição - focos de febre aftosa (MS, 2005 e 2006)	21
<b>Figura 06</b> - Organograma básico para o COEZOO	25
<b>Figura 07</b> - Etapas e fluxos básicos da informação na Coordenação de Planejamento	34
<b>Figura 08</b> - Principais fluxos e bases do sistema de informação em emergência zoossanitária	40
<b>Figura 09</b> - Subdivisão da área de emergência zoossanitária em focos e áreas de risco epidemiológico	42
<b>Figura 10</b> - Representação geográfica das áreas de emergência e de risco epidemiológico estabelecidas em torno dos focos de febre aftosa (RS, 2000)	44
<b>Figura 11</b> - Fluxo das principais atividades para eliminação de focos	50
<b>Figura 12</b> - Alternativas previstas em atos normativos para casos passíveis de indenização	52
<b>Figura 13</b> - Fluxo de trabalho para o setor de recepção e preparo de amostras	70

## QUADROS e TABELAS

---

<b>Quadro 01</b> - Identificação das equipes do COEZOO	27
<b>Quadro 02</b> - Principais tipos de informes para elaboração durante as ações de emergência zoossanitária	41
<b>Quadro 03</b> - Exemplos de categorias de risco para DEA e produtos relacionados	62

## **ABREVIATURAS e SIGLAS**

---

CEPI - Coordenação de Epidemiologia  
COEZOO - Centro de Operações de Emergência Zoossanitária  
DEA - Doença Emergencial Animal  
DSA - Departamento de Saúde Animal  
DSV - Departamento de Sanidade Vegetal  
EMBRAPA - Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária  
EPI - Equipamento de proteção individual  
FAO - Organização das Nações Unidas para Agricultura e Alimentação  
FN-SUASA - Força Nacional do Sistema Unificado de Atenção à Sanidade Agropecuária  
FORM-COM - Formulário de investigação - complementar  
FORM-IN - Formulário de investigação - inicial  
FORM-LAB - Formulário de colheita de amostras  
FORM-VIN - Formulário de investigação de estabelecimento com vínculo  
GEEZ - Grupo estadual de emergência zoossanitária  
GPS - Sistema de Posicionamento Global  
GTA - Guia de Trânsito Animal  
MAPA - Ministério da Agricultura e Pecuária  
MDR - Ministério do Desenvolvimento Regional  
MMA - Ministério do Meio Ambiente  
MS - Ministério da Saúde  
OMSA - Organização Mundial de Saúde Animal  
PGA - Plataforma de Gestão Agropecuária  
PNCEA - Plano Nacional de Contingência para Emergências Agropecuárias  
PNPDEC - Política Nacional de Proteção e Defesa Civil  
SCI - Sistema de Comando de Incidentes  
SDA - Secretaria de Defesa Agropecuária  
SEDEC - Secretaria Nacional de Proteção e Defesa Civil  
SFA - Superintendência Federal de Agricultura e Pecuária  
SIG - Sistemas de informação geográfica  
SIMAF - Sistema de Monitoramento de Fauna  
SINEAGRO - Sistema Nacional de Gestão de Emergências Agropecuárias  
SINPDEC - Sistema Nacional de Proteção e Defesa Civil  
SISBRAVET - Sistema Brasileiro de Vigilância e Emergências Veterinárias  
SIZ - Sistema Nacional de Informação Zoossanitária  
SVE - Serviço Veterinário Estadual  
SVO - Serviço Veterinário Oficial  
UF - Unidade da Federação  
UVL - Unidade Veterinária Local  
WAHIS - Sistema Mundial de Informação em Saúde Animal

# 1. INTRODUÇÃO

---

As ações de resposta frente a uma emergência zoossanitária representam um conjunto complexo de atividades distribuídas em uma rede intrincada de aspectos técnicos, políticos, econômicos e sociais. Desta forma, essa atuação pressupõe planejamento e definições relativas a todos os aspectos envolvidos, constituindo um sistema de controle e gestão, materializado no âmbito do Ministério da Agricultura e Pecuária (MAPA) como o Sistema Nacional de Gestão de Emergências Agropecuárias (SINEAGRO) e instituído pela Instrução Normativa nº 15, de 9 de março de 2018.

O SINEAGRO está organizado em quatro níveis de coordenação com diferentes atribuições e responsabilidades, de forma a permitir uma adequada organização institucional:

- Nível 1, político-administrativo, sob responsabilidade direta do(a) Ministro(a) de Estado, tendo os atos legais e as diretrizes institucionais como os principais documentos de regulamentação e organização;
- Nível 2, estratégico, representado pela Secretaria de Defesa Agropecuária (SDA), referindo-se às tomadas de decisão que visam à implantação, manutenção e avaliação de todo o sistema, com destaque para o **Plano Nacional de Contingência para Emergências Agropecuárias (PNCEA)**;
- Nível 3, tático, sob responsabilidade dos Departamentos de Saúde Animal (DSA) e de Sanidade Vegetal (DSV), incluindo as orientações técnicas para execução das ações de emergência agropecuária, segundo o tipo de agravo ou incidente; e
- Nível 4, operacional, representado pelas estruturas temporárias constituídas especificamente para resposta às emergências agropecuárias.

Para os níveis 3 e 4 do SINEAGRO, destaca-se a necessidade de efetiva participação dos Serviços Veterinários Estaduais (SVEs). Entretanto, experiências demonstram a impossibilidade das ações de resposta às emergências zoossanitárias limitarem-se ao âmbito das estruturas próprias do **Serviço Veterinário Oficial (SVO)** brasileiro, representadas pelo MAPA e SVE, havendo clara necessidade de contar com apoio de outras estruturas governamentais (nas instâncias federal, estadual e municipal) e não governamentais (setores produtivo e agroindustrial).

Com objetivo de melhorar as inter-relações institucionais necessárias, especialmente com o **Sistema Nacional de Proteção e Defesa Civil**<sup>1</sup> (SINPDEC), o SINEAGRO, considerando a definição de desastre, classifica as emergências zoossanitárias, dentro dos parâmetros do SINPDEC, como estado de emergência ou estado de calamidade pública. Este entendimento permite acionar todo o sistema governamental que visa, entre outros objetivos, prevenir ou minimizar danos, socorrer populações atingidas, reabilitar e recuperar as áreas deterioradas pelos desastres.

Diante disso, a ocorrência de uma **doença emergencial em animais (DEA)** no Brasil resultará na declaração de estado de emergência zoossanitária pelo MAPA - tendo em vista vários fatores, em especial a condição sanitária do país ou zona, uma vez que a ocorrência de uma doença exótica geralmente leva a graves consequências econômicas e sociais. Para enfrentar essas emergências, se dará início ao conjunto de atividades descritas nos **planos de contingência**, que são os principais documentos operacionais do SINEAGRO<sup>2</sup>.

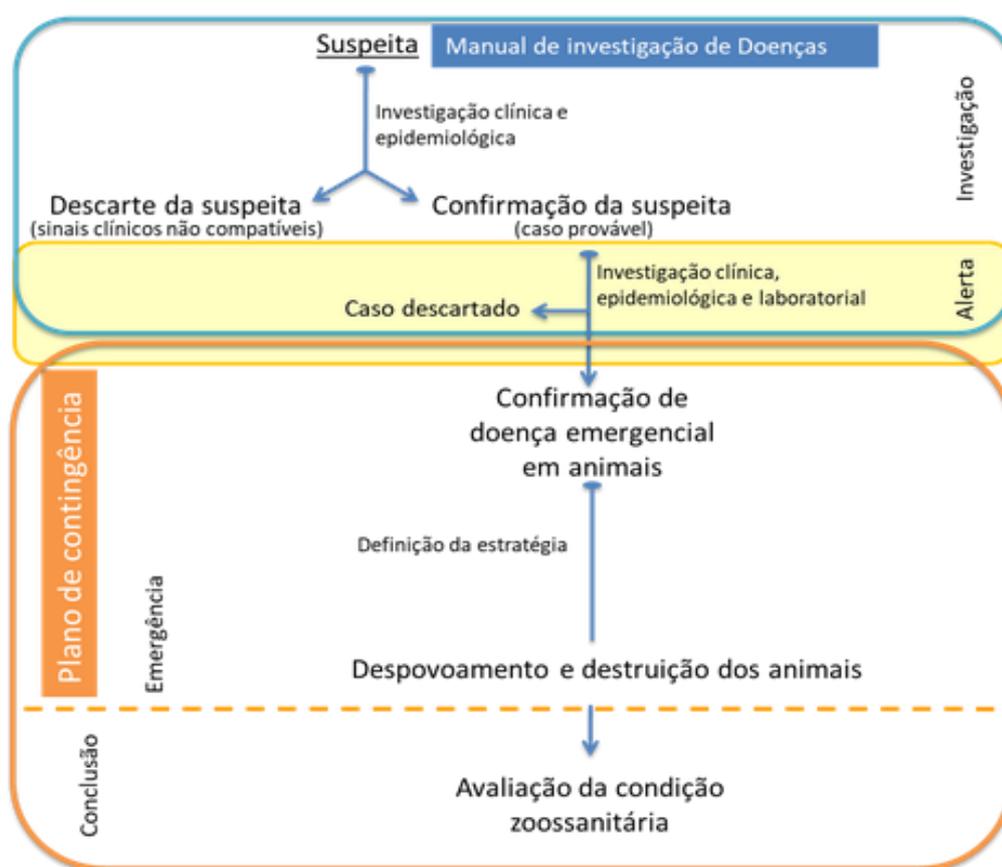
---

<sup>1</sup> - O **Sistema Nacional de Proteção e Defesa Civil (SINPDEC)** é constituído por órgãos e entidades da administração pública federal, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios e por entidades públicas e privadas de atuação significativa na área de proteção e defesa civil, sob a centralização da Secretaria Nacional de Proteção e Defesa Civil (SEDEC), órgão do Ministério do Desenvolvimento Regional.

<sup>2</sup> - As autoridades administrativas que deverão intervir e seus respectivos poderes e responsabilidades, assim como os canais e os procedimentos para a troca de informações entre as estruturas governamentais e não governamentais envolvidas, estão estabelecidas e descritas no **Plano Nacional de Contingência para Emergências Agropecuárias (PNCEA)** - em elaboração.

Cabe destacar que, devido à diversidade geográfica, agroprodutiva e socioeconômica do País, não se pode esperar que os planos de contingência atendam de forma integral a todas as demandas durante uma resposta emergencial. Devido às diversidades encontradas a campo, sempre haverá necessidade de adequações e, para isso, os profissionais encarregados de gerenciar as operações de emergência devem ter conhecimento técnico e autonomia operacional necessários para a tomada de decisões.

Ainda no âmbito do SINEAGRO, especificamente na área da saúde animal, estão constituídos o **Sistema Nacional de Informação Zoossanitária (SIZ)** e o **Sistema Brasileiro de Vigilância e Emergências Veterinárias (SISBRAVET)**, ambos sob coordenação do DSA/SDA/MAPA. Esses sistemas englobam o fluxo de informações e as diretrizes técnicas para vigilância das doenças dos animais em todas as fases de atuação (prevenção, detecção e contenção), conforme sintetizado na **Figura 01**, tendo como referência a lista de doenças passíveis de aplicação de medidas de defesa sanitária animal nominadas na Instrução Normativa nº 50, de 24 de setembro de 2013.



**Figura 01.** Fases de atuação da suspeita até a emergência zoossanitária

Essa divisão esquemática ressalta a importância da estreita dependência e ligação entre as fases existentes, ou seja: a fase de **EMERGÊNCIA** tem início durante a fase de **ALERTA**, que, por sua vez, depende da qualidade dos trabalhos realizados durante a fase de **INVESTIGAÇÃO**. Por fim, a fase de **CONCLUSÃO** das atividades de emergência zoossanitária dependerá diretamente da qualidade e efetividade das operações desenvolvidas nas fases anteriores.

Os procedimentos para atuação nas fases de **INVESTIGAÇÃO** e **ALERTA** frente às suspeitas de DEA estão descritos em documentos publicados pelo DSA, enquanto os procedimentos para atuação nas fases de **EMERGÊNCIA** e **CONCLUSÃO** frente aos casos confirmados estão descritos neste documento e nas respectivas partes específicas para cada DEA.

## 2. FINALIDADE E ALCANCE (ESCOPO)

---

Este plano de contingência tem como propósitos descrever:

- a) Os objetivos, os princípios e as estratégias da resposta emergencial à uma DEA;
- b) As estruturas e a organização necessárias à implantação e gerenciamento das atividades a campo;
- c) As operações específicas para identificação, contenção e eliminação de focos de uma DEA, com vistas ao restabelecimento da condição sanitária do país ou da zona.

Não fazem parte desse documento a descrição dos mecanismos de articulação entre as estruturas governamentais e não governamentais envolvidas nas emergências zoossanitárias, que estão estabelecidos no **PNCEA** (em elaboração), e dos procedimentos para atuação frente às suspeitas de DEA, que estão descritos em documentos publicados pelo DSA.

Devido à complexidade do tema e considerando as particularidades e detalhes das diferentes atividades envolvidas durante a resposta emergencial, a preparação do SVO para contenção e erradicação de uma DEA não deve ficar limitada a este documento, sendo recomendadas leituras complementares, destacando-se:

- ***Plano Nacional de Contingência para Emergências Agropecuárias (PNCEA)*** - em elaboração.
- ***Manual para atendimento a suspeitas de doenças emergenciais em animais*** - em elaboração.
- ***Código Sanitário para os Animais Terrestres*** da Organização Mundial de Saúde Animal (OMSA), com ênfase nos seguintes capítulos:
  - a) Capítulo 1.4 - Vigilância em saúde animal.
  - b) Capítulo 1.5 - Vigilância de artrópodes vetores de enfermidades animais.
  - c) Capítulo 3.5 - Comunicação.
  - d) Capítulo 4.4 - Zonificação e compartimentação.
  - e) Capítulo 4.13 - Eliminação de animais mortos.
  - f) Capítulo 4.14 - Recomendações gerais relativas à desinfecção e desinfestação.
  - g) Capítulo 4.19 - Programas oficiais para doenças emergenciais e emergentes
  - h) Capítulo 6.5 - Procedimentos de biossegurança na produção avícola
  - i) Capítulo 7.6 - Matança de animais para fins de controle de doenças.
- ***Sistema de Comando de Incidentes - Nível Operações***, manual publicado pelo Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Paraná - [http://www.defesacivil.pr.gov.br/sites/defesa-civil/arquivos\\_restritos/files/documento/2018-12/ManualSCI.pdf](http://www.defesacivil.pr.gov.br/sites/defesa-civil/arquivos_restritos/files/documento/2018-12/ManualSCI.pdf)
- ***Boas práticas de gerenciamento de emergência: o essencial*** um guia para se preparar para emergências de saúde animal da FAO - <https://web.archive.org/web/20210610105243/http://www.fao.org/3/cb3833en/cb3833en.pdf>
- ***Manual para a gestão de operações durante uma emergência de saúde animal*** - <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cc0068en/>
- ***Manual de comunicação para os Serviços Veterinários*** - [https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/sanidade-animal-e-vegetal/saude-animal/programas-de-saude-animal/raiva-dos-herbivoros-e-eeb/manualemportugues\\_fevereiro\\_12\\_02\\_2020.pdf](https://www.gov.br/agricultura/pt-br/assuntos/sanidade-animal-e-vegetal/saude-animal/programas-de-saude-animal/raiva-dos-herbivoros-e-eeb/manualemportugues_fevereiro_12_02_2020.pdf)
- ***Guia tripartite de abordagem de doenças zoonóticas nos países*** - [https://www.woah.org/fileadmin/Home/eng/Media\\_Center/docs/EN\\_TripartiteZoonosesGuide\\_webversion.pdf](https://www.woah.org/fileadmin/Home/eng/Media_Center/docs/EN_TripartiteZoonosesGuide_webversion.pdf)

## 3. OBJETIVOS, PRINCÍPIOS, ESTRATÉGIAS E BASE LEGAL

---

### 3.1. Objetivos

---

De forma geral, independente das estratégias a serem adotadas, os objetivos iniciais da resposta emergencial a uma DEA visam conhecer a dimensão do problema, buscando sua contenção ao menor espaço territorial possível, no menor intervalo de tempo possível, com consequente redução dos impactos econômicos e sociais.

Especificamente, os objetivos da resposta emergencial são:

- a) identificar, conter e eliminar os focos da DEA;
- b) erradicar a DEA;
- c) implementar uma gestão de risco eficaz para permitir a continuidade das atividades agropecuárias.

Alcançar esses objetivos permitirá a retomada da normalidade da cadeia produtiva e da condição zoossanitária do País tão rapidamente quanto possível, evitando desestabilizar a produção de alimentos e a economia regional ou até mesmo nacional.

### 3.2. Princípios

---

O controle e a erradicação de uma DEA baseiam-se nos seguintes princípios epidemiológicos:

- a) interromper a produção e disseminação do agente causador da doença;
- b) impedir o contato entre os suscetíveis e o agente causador da DEA;
- c) reduzir o número de animais suscetíveis sob risco direto de infecção;
- d) interromper a transmissão do agente por vetores, quando for o caso;
- e) evitar que o agente da DEA se estabeleça em populações de animais selvagens, quando for o caso.

### 3.3. Estratégias

---

Na ausência de vacinas, a principal estratégia para controle e erradicação de uma DEA em países livres fundamenta-se na rápida identificação e **eliminação de animais** infectados e seus contatos diretos e indiretos, associada à **restrição da movimentação** na área de emergência.

A estratégia de **eliminação** deve priorizar os rebanhos clinicamente afetados dentro dos focos, para suprimir a multiplicação do agente e, em seguida, alcançar os rebanhos sabidamente expostos ou com evidências claras de vínculo epidemiológico (de tempo, local ou exposição).

Devido à possível persistência do agente no ambiente, deve-se estabelecer uma estratégia de **descontaminação** e vazio sanitário dos locais (instalações) onde houve confirmação de ocorrência da doença, assim como descontaminação de veículos e equipamentos, com o objetivo de evitar a disseminação do agente.

A **restrição da movimentação** de animais e de mercadorias consideradas de risco para uma DEA, conforme o Código Sanitário para os Animais Terrestres (Código Terrestre) da OMSA, deve vir acompanhada de controles eficazes nos postos fixos e equipes volantes de fiscalização do trânsito.

A **investigação epidemiológica** deve rastrear todas as propriedades vinculadas ao foco por contato direto ou indireto desde, pelo menos, dois períodos de incubação antes do provável início do evento sanitário. A investigação epidemiológica com suas ramificações deve ser realizada imediatamente para se delimitar a área de emergência zoossanitária, na qual deve-se estabelecer a interdição de todas as propriedades com animais suscetíveis.

O incremento da **biossegurança** também é uma estratégia de grande impacto dentro da área de emergência, destinada a reduzir o risco de introdução, estabelecimento e disseminação de doenças animais, infecções ou infestações.

Dentro da **área de emergência zoossanitária**, devem ser definidas áreas de risco epidemiológico diferenciado (perifocal, vigilância e proteção) e estabelecidas estratégias de vigilância específicas, considerando as rotas de trânsito, a implantação de postos fixos, a distribuição das equipes de fiscalização volante e das equipes de vigilância. A área de emergência deve evoluir com objetivo de atender o conceito de **zona de contenção** estabelecido pela OMSA.

Pode-se lançar mão da **eliminação preventiva** de rebanhos sadios, definidos por proximidade ou vínculo epidemiológico, conforme avaliação do SVO, para diminuir a quantidade de animais suscetíveis na área de emergência zoossanitária e controlar temporariamente a dispersão do agente, até que as medidas de destruição de prováveis fontes de infecção tenham sido capazes de suprimir o agente causador da doença na área.

Entre outros temas que devem ser considerados na definição das estratégias de intervenção destacam-se as questões relativas à **indenização** dos proprietários - e a respectiva disponibilidade de fundos de indenização - e atividades de **educação e comunicação social**.

Em resumo, a aplicação prática dos princípios de controle e erradicação de uma DEA implicará a adoção de um conjunto de estratégias e medidas que operam ao mesmo tempo ou consecutivamente, e que visam:

- a) eliminar as fontes do agente causador da doença, por sacrifício sanitário:
  - i. depopulação de todos os animais infectados ou potencialmente infectados;
  - ii. descarte de animais mortos e descarte ou tratamento de outras mercadorias e fômites potencialmente contaminados, observando as regras de biossegurança; e
  - iii. limpeza e desinfecção e, se pertinente, desinsetização de instalações e outros locais ou fômites, como veículos, materiais e equipamentos;
- b) rastrear animais infectados e potencialmente infectados, além de mercadorias ou fômites contaminados, por investigação epidemiológica;
- c) impedir a propagação da doença, por:
  - i. restrição da movimentação de animais, mercadorias e fômites;
  - ii. reforço da biossegurança;
  - iii. vacinação (quando disponível) ou abate seletivo de animais sob risco;
  - iv. controle de reservatórios e vetores; e
  - v. comunicação e conscientização pública.

Deve-se reconhecer, que pode haver desafios significativos para controlar e erradicar uma DEA, dependendo das características epidemiológicas da epizootia. Existem vários fatores que influenciam as estratégias de controle e erradicação de uma DEA, sendo alguns favoráveis e vários desfavoráveis:

- a) fatores favoráveis:
  - i. se há uma única espécie doméstica suscetível;
  - ii. se os sinais clínicos são indicadores proeminentes de sua possível presença;
  - iii. se os humanos não são suscetíveis.
- b) fatores desfavoráveis:
  - i. se é uma doença altamente contagiosa;
  - ii. se não há vacina ou tratamento disponível;
  - iii. se o agente causador pode permanecer viável por prolongados períodos em fômites e nos tecidos de animais infectados, produtos à base de carne, leite, ovos e processados;
  - iv. se há presença de vetores que transmitem o agente;
  - v. se há cepas de baixa virulência ou infecciosidade, que podem dificultar sua detecção clínica;
  - vi. se há possibilidade de os animais manterem-se portadores após a infecção;
  - vii. se as populações de animais selvagens são suscetíveis, e se podem constituir reservatórios da doença;
  - viii. se existe grande variação na biossegurança das criações, desde criações de subsistência até aquelas com alta tecnologia.

Dessa forma, a definição das estratégias e a tomada de decisão quanto às ações para controle e erradicação de uma DEA devem ser compartilhadas entre o MAPA e o SVE, e devem considerar:

- a) as características da atividade pecuária dos estabelecimentos afetados;
- b) os sistemas de produção agropecuária predominantes na área de emergência;
- c) as densidades das espécies domésticas e selvagens envolvidas;
- d) a presença de reservatórios ou vetores naturais;
- e) a rapidez de detecção do caso primário e a expectativa de dispersão da doença;
- f) o número de contatos dos animais inicialmente infectados;
- g) as características específicas do agente relacionado com a epizootia;
- h) a existência de barreiras físicas naturais;
- i) a estimativa da extensão geográfica e da duração da epizootia;
- j) os recursos humanos e financeiros disponíveis para as atividades;
- k) a capacidade laboratorial para realização de testes;
- l) a opinião pública e valores sociais, incluindo questões relacionadas ao bem-estar animal;
- m) os fatores econômicos (custo-benefício pela perda de produção ou de mercado *versus* custo de erradicação para restituição do status anterior).

### 3.3.1. Temas envolvidos com a definição das estratégias

Na sequência, são destacados três temas diretamente envolvidos com a definição das estratégias a serem adotadas na emergência zoossanitária e que devem ser de amplo domínio pelos profissionais envolvidos nos processos de decisão: restituição da condição zoossanitária internacional; uso da vacinação de emergência e implantação de zona de contenção.

Entre outros temas que devem ser considerados na definição das estratégias de intervenção destacam-se as questões relativas à indenização dos proprietários dos animais e respectiva disponibilidade de fundos de indenização, o que será abordado mais à frente neste documento.

#### 3.3.1.1. Restituição da condição zoossanitária internacional

Se a DEA tiver seu *status* sanitário oficialmente reconhecido pela OMSA, devem ser observados, para a doença em questão, quais são os prazos definidos para a restituição da condição zoossanitária anterior, que dependerão das estratégias a serem utilizadas na contenção e erradicação do agente.

Para tanto, deverão ser consultadas as diretrizes aplicáveis às doenças listadas no Código Terrestre da OMSA.

#### 3.3.1.2. Vacinação de emergência

O Código Terrestre define vacinação de emergência como "(...) programa de vacinação aplicado como resposta imediata a um foco ou ao aumento de risco de introdução ou surgimento de uma doença" (Artigo 4.18.2). Deve-se ter em conta que o conceito de vacinação de emergência diverge do conceito de vacinação de rotina e de vacinação preventiva. A expressão "vacinação de rotina" se refere à prática da vacinação sistemática da totalidade ou de parte de uma população alvo, no âmbito de um programa de controle ou erradicação de uma doença. Já a "vacinação preventiva" se refere à adoção da vacinação em um país ou zona livre, quando da incursão do agente em uma área de grande proximidade, colocando a população alvo em uma situação de alto risco. Esses conceitos não devem ser confundidos com a vacinação de emergência.

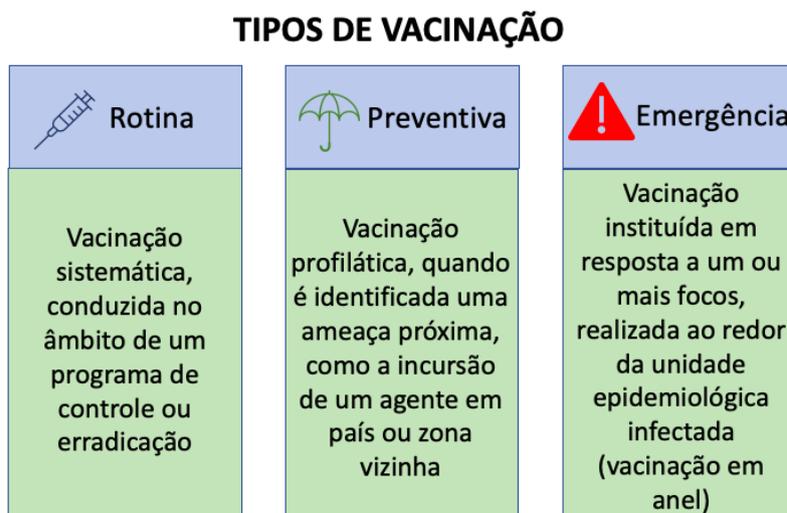


Figura 02. Tipos de vacinação (Fonte: FAO, adaptado)

A chave para decidir acerca do uso da vacinação de emergência depende da capacidade de estimar a taxa de dispersão da doença e a taxa de contato entre os animais suscetíveis. Quando disponível, a vacinação de emergência representa importante instrumento técnico para conter a disseminação de doenças de curso agudo e de alta transmissibilidade. A decisão pelo seu uso, entretanto, requer avaliação criteriosa das questões operacionais envolvidas e de suas consequências econômicas, o que deve ser considerado pelas autoridades estaduais e federais.

A vacinação de emergência pode ser denominada como de proteção ou ser do tipo supressiva. O termo “vacinação de proteção” é usado em rebanhos que estão próximos a um surto ou foco, mas que ainda não foram expostos ao vírus, e está relacionado com o objetivo de “vacinação-para-vida”, ou seja, os animais vacinados, a princípio, não necessitam ser destinados ao sacrifício sanitário. Uma vez vacinados, os animais representam uma barreira imunológica para a propagação da doença. Entretanto, deverão ser submetidos a testes para avaliação de transmissão viral, ou enviados ao sacrifício, dependendo da estratégia escolhida para restituição da condição zoossanitária.

O termo “vacinação supressiva”, por sua vez, é usado para a vacinação em focos ou em rebanhos com alto risco de exposição à infecção, com objetivo de reduzir a potencial manifestação do vírus, reconhecendo-se, entretanto, que alguns animais possam estar incubando a doença. Espera-se, vacinando todos os animais expostos, que aqueles ainda não infectados tenham oportunidade de proteção parcial contra a manifestação clínica. Entretanto, aceita-se, com isso, que a infecção possa estar presente e quando o tempo e os recursos permitirem os animais deverão ser sacrificados (“vacinação-para-morte”).

Com respeito ao uso da vacinação em focos, devem ser avaliados os seguintes pontos:

- a presença de animais em fase de incubação da doença pode levar a um descrédito quanto ao uso da vacina, uma vez que, mesmo após a vacinação, muitos animais poderão manifestar a doença;
- no caso de uso da estratégia de sacrifício sanitário, o emprego da vacina pode representar custos desnecessários;
- a movimentação dos animais para vacinação pode agravar a disseminação da doença; e
- pode aumentar a resistência quanto ao sacrifício dos animais por parte de seus proprietários e da comunidade em geral (“o animal está vacinado e protegido, por que deve ser eliminado?”)

Portanto, a tomada de decisão quanto ao uso da vacinação em ações de emergência zoossanitária é complexa e envolve diferentes questões, como grau de dispersão da doença na região, nível de imunidade populacional para a cepa prevalente, espécies envolvidas, densidade da população animal na região afetada, capacidade operativa para aplicação da vacina, rápida disponibilidade da vacina, entre outras. É importante observar que, para algumas doenças com *status* reconhecido pela OMSA, a decisão quanto ao uso da vacina pode afetar os prazos para restituição da condição sanitária anterior.

Caso se opte por usar a vacina, haverá conseqüentemente a exigência de uma rápida capacidade de mobilização por parte do SVO e disponibilidade de estrutura para execução das atividades em curto espaço de tempo (recursos humanos, veículos, equipamentos, imunógeno, cadeia de frio, etc.). A estratégia a ser utilizada deve considerar as características geográficas e agroprodutivas predominantes na região o que, por sua vez, exige a disponibilidade de informações atualizadas e confiáveis sobre o cadastro de propriedades rurais.

Especialmente nos âmbitos locais e estaduais, os profissionais devem desenvolver atividades, incluindo exercícios simulados de campo, que os ajudem a responder às seguintes questões:

- i) considerando os diferentes sistemas de produção e realidades geográficas presentes no estado, qual o tempo médio necessário para completa vacinação de um rebanho?;
- ii) qual a disponibilidade e distribuição no estado de cadeias de frio para receber e armazenar grande quantidade de vacinas?;
- iii) qual o tempo médio para distribuição de vacina e deslocamento de equipes de vacinação em diferentes localidades e realidades do estado?;
- iv) como será realizada a identificação dos animais ou rebanhos, e qual a estrutura e tempo para isso?

As atividades de vacinação levam à movimentação e aglomeração de animais, pessoas, veículos etc., podendo agravar os riscos de difusão da doença e, portanto, deve ser recomendada somente quando realmente necessária. Dependendo da vacina utilizada e visando resultado mais eficaz, especialmente no caso de animais primo vacinados, poderá exigir reforço da vacinação em curto intervalo de tempo, envolvendo nova movimentação e aglomeração de animais, pessoas, veículos etc. Dependendo da área de localização das propriedades rurais e dos riscos envolvidos, as equipes de vacinação devem adotar adequadas medidas de biossegurança para deslocamento entre os diferentes rebanhos a serem vacinados.

A vacina ideal para uso emergencial deve ter potência suficiente para induzir rápida formação de anticorpos contra a cepa viral ocorrente, apresentar facilidade de aplicação, usar a tecnologia DIVA (“Differentiating Infected from Vaccinated Animals”), não conter vírus residual vivo e produzir curto período de detecção de anticorpos pós-vacinais.

Assim, antes de se tomar a decisão pelo emprego da vacinação de emergência, deve-se avaliar se a vacina disponível atende às expectativas ou se há condições para produção, em curto espaço de tempo, da quantidade de vacina específica necessária para o trabalho. A estratégia de manutenção de bancos de vacinas para disponibilização rápida de vacinas específicas, deve estar prevista e em pleno funcionamento. Especialmente os profissionais no âmbito federal devem estar preparados para responder questões como:

- i) tempo necessário para produção de determinada quantidade de vacina;
- ii) tempo necessário para envasamento da vacina, em frascos de diferentes volumes;
- iii) estrutura e tempo necessários para deslocamento de grandes quantidades de vacina para diferentes pontos do País.

Quando for acordada a realização da vacinação de emergência, esta deverá ser utilizada iniciando-se as atividades de fora para dentro (forma centrípeta) em relação aos focos (vacinação em “anel”).

Por fim, qualquer decisão pelo uso da vacinação de emergência deve ser previamente comunicada e divulgada, de forma a evitar especulações ou dúvidas quanto ao controle da doença, principalmente por parte dos países e mercados com os quais o País mantém intercâmbio comercial de animais e produtos pecuários. O uso da vacinação entre as estratégias de controle e erradicação de ocorrências de uma DEA, quando não devidamente informado e justificado, pode gerar entendimentos equivocados quanto à capacidade de controle por parte do SVO.

### 3.3.1.3. Zona de contenção

Em 2007 foi incorporado o conceito de zona de contenção à 16ª edição do Código Terrestre da OMSA, representando um recurso particular do conceito de zoneamento, definido atualmente e de forma geral como: *“zona infectada definida dentro de um país ou zonas previamente livres que inclui todos os casos confirmados ou suspeitos que estão epidemiologicamente vinculados, e na qual se aplicam medidas de controle de movimentação, biossegurança e sanitárias para impedir a propagação e erradicar a infecção ou infestação”*.

Esse recurso reforça a relevância da abordagem geográfica no atendimento às emergências zoonosológicas e representa uma importante estratégia para reduzir os impactos econômicos e sociais decorrentes da suspensão do reconhecimento de todo o país ou zona livre de uma DEA, uma vez que a suspensão poderá ficar restrita à zona de contenção.

O Código Terrestre da OMSA disponibiliza, no volume I, em seu Capítulo 4.4, diretrizes gerais sobre zonificação e compartimentação, e no volume II, recomendações aplicáveis às doenças listadas pela OMSA e outras doenças de importância para o comércio internacional. Entre os tipos de zonas previstas pela OMSA, destacam-se os conceitos de zona infectada, zona de proteção e zona de contenção. A **zona infectada** é aquela onde uma infecção ou infestação tenha sido confirmada, ao passo que a **zona de proteção** tem como objetivo preservar o status zoonosológico de uma subpopulação animal em um país ou zona livre. Quanto à **zona de contenção**, em complemento à definição geral já apresentada, deve-se destacar que se trata de um caso específico de zona infectada.

Conforme o Artigo 4.4.7 do Código Terrestre, a implantação de uma zona de contenção deve estar baseada em uma resposta rápida, prevista em um plano de contingência, incluindo:

- a) apropriado controle da movimentação de animais e de produtos e subprodutos de risco<sup>3</sup> para a doença em específico;
- b) investigação epidemiológica para demonstrar que todos os focos estão relacionados epidemiologicamente e contidos dentro dos limites da zona de contenção;
- c) aplicação do sacrifício sanitário ou de outra estratégia de controle emergencial buscando a erradicação da doença;
- d) procedimentos de identificação da população suscetível na zona de contenção que permita sua adequada separação do restante da população;
- e) incremento da vigilância passiva e específica (Capítulo 1.4 do Código) no restante do país ou zona, de forma a demonstrar a ausência de infecção ou infestação;
- f) medidas sanitárias e de biossegurança, incluindo vigilância e controle contínuos da movimentação de animais e de outros produtos e subprodutos de risco dentro e fora da zona de contenção, para evitar a propagação da infecção ou infestação para o resto do país ou zona livre.

Inicialmente, o *status* de livre do país ou zona onde ocorreram focos da doença é suspenso, podendo ser restabelecido uma vez que a zona de contenção esteja claramente estabelecida. O ideal é que a área inicial de emergência, descrita no item 4.2, evolua para a zona de contenção, conforme se esclarece o cenário epidemiológico e a dispersão da doença. Deve-se ressaltar, porém, que, enquanto a área de emergência é flexível e pode ter seus limites adaptados de acordo com a evolução do quadro epidemiológico, a zona de

---

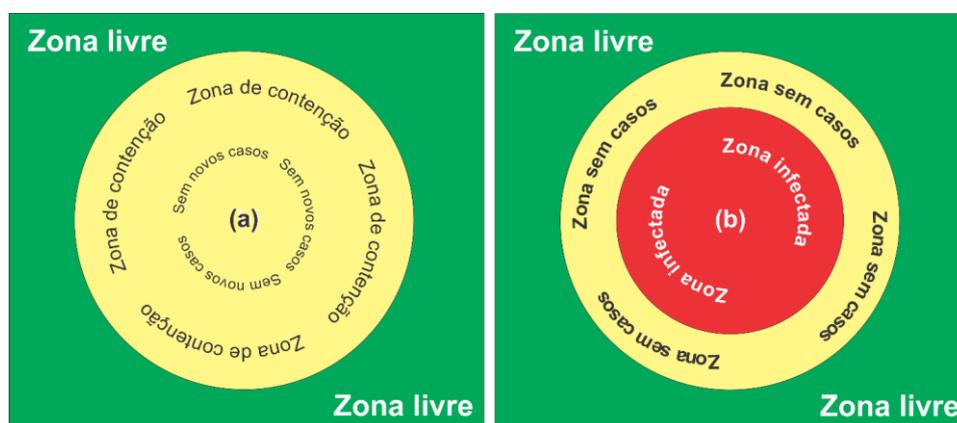
<sup>3</sup> - **Produtos e subprodutos de risco:** carne, leite, ovos e produtos à base de carne, leite e ovos de animais infectados; cadáveres, vísceras e demais despojos de animais infectados; maravalha ou outro material (serragem, palha, casca de arroz, ...) utilizado como piso; outros objetos e materiais potencialmente contaminados com o patógeno.

contenção, segundo as diretrizes da OMSA, deve ser estática, o que exige investigações epidemiológicas aprofundadas para que se entenda o grau de dispersão da DEA antes da implementação da zona.

Segundo a OMSA, para que uma zona de contenção seja considerada efetivamente estabelecida é necessário demonstrar uma das seguintes condições, esquematizadas na **Figura 02**:

- a) ausência de novos casos da doença na zona de contenção durante, pelo menos, **dois períodos de incubação** contados a partir da eliminação do último caso detectado; ou
- b) a zona de contenção está constituída por uma zona interior (zona infectada), na qual os casos podem continuar a ocorrer, e uma zona exterior (zona sem casos), separando a zona interior do restante do país ou zona livre, e na qual não tenham ocorrido novos casos por, pelo menos, **dois períodos de incubação** após a implementação das medidas de controle descritas acima.

Se houver ocorrência de um caso da infecção ou infestação para o qual a zona de contenção foi estabelecida, quer na zona de contenção, conforme opção “a”, quer na zona sem casos, conforme opção “b”, o resto do país ou zona perde o status de livre.



**Figura 03.** Opções para estabelecimento da zona de contenção.

Entre as medidas aplicadas na zona sem casos, destacam-se a intensificação da vigilância do trânsito e a identificação e rastreabilidade animal, para assegurar que animais na referida zona estejam claramente separados de outras subpopulações.

Diante do exposto, no caso de ocorrência de foco de doença em país ou zona livre, os responsáveis pela intervenção de campo devem buscar a implantação da zona de contenção, em uma das duas modalidades descritas anteriormente (“a” ou “b”), de forma a reduzir rapidamente os prejuízos socioeconômicos envolvidos. No caso do Brasil, no que diz respeito a doenças transmissíveis, trata-se de recurso altamente recomendável, independente de exigências internacionais ou da OMSA. Sua não utilização requer justificativa embasada tecnicamente, uma vez que pode demonstrar descontrole da situação zoossanitária em curso.

### 3.4. Base legal

A implementação das atividades de emergência zoossanitária exige prévio conhecimento e domínio da legislação por parte dos profissionais envolvidos. Os responsáveis pelo SINEAGRO deverão manter atualizado o aparato normativo necessário para dar validade e respaldo legal aos procedimentos de intervenção sanitária, o que deverá estar apontado no PNCEA.

Ações de emergência zoossanitária envolvem princípios que regulam a relação entre o Estado e o privado, ou seja, entre o interesse público e o particular. É comum surgirem dúvidas e questionamentos por parte de representantes da comunidade, especialmente no que se refere à garantia constitucional para proteção do direito individual e reclamações quanto às possíveis ilegalidades ou abusos de poder.

Muitas vezes, essas ações de direito democrático culminam em liminares ou mandados de segurança, havendo necessidade de apoio jurídico específico para garantir a pronta reação do SVO na contenção da emergência zoossanitária. Dessa forma, o apoio jurídico deve estar à disposição permanentemente, tanto para o âmbito federal como estadual, inclusive para a coordenação das atividades de campo.

Com vistas a reduzir possíveis entraves jurídicos, destaca-se a importância das atividades de comunicação social e de educação em saúde animal dirigidas ao esclarecimento da comunidade sobre os procedimentos técnicos necessários durante uma emergência zoossanitária, principalmente aqueles relacionados com interdição de propriedades para movimentação de animais, produtos e subprodutos de origem animal; sacrifício sanitário de animais e destruição de produtos, coisas e construções.

Apesar do marco normativo ser dinâmico, sofrendo constantes adequações e aperfeiçoamentos, no **Anexo 02** estão listados os principais documentos legais do Governo Federal para consideração durante uma emergência zoossanitária. Além desses, devem ser consideradas outras normas em vigor à época do evento e a base legal específica promulgada pelas unidades da Federação (UF).

## 4. ORGANIZAÇÃO

---

O SVO, frente a um cenário de emergência, deve reagir para controlar e erradicar a doença de forma rápida e efetiva, minimizando o impacto socioeconômico e o sofrimento animal. Tanto a opinião pública como os envolvidos no processo produtivo afetado, em especial os produtores rurais, indústrias, universidades, órgãos de classe, entre outros, poderão exercer pressão sobre a estrutura oficial para que atue com rapidez e efetividade, chegando, inclusive, a propor pautas de ação sobre quando e como atuar. Dessa forma, o SVO deve estar pronto para agir.

Conforme descrito na **Figura 01**, desde a confirmação de um caso provável de doença - que marca o início da fase de alerta - o **grupo de emergência zoossanitária** da UF envolvida deve estar mobilizado e adotar medidas iniciais de prevenção, investigação epidemiológica e levantamento de informações para, caso necessário, facilitar a execução das ações de emergência zoossanitária. Com a continuidade dos trabalhos, essa equipe será incorporada ao Centro de Operações de Emergência Zoossanitária (COEZOO) a ser implantado.

Para isso, é primordial que todos os SVE adequem seus próprios planos de contingência, em alinhamento com o PNCEA e este Plano, buscando a manutenção de estrutura mínima necessária de acordo com suas particularidades geográficas e agroprodutivas.

Com a confirmação de um caso de DEA, o DSA deverá informar imediatamente à SDA e à Superintendência Federal de Agricultura e Pecuária (SFA) e o SVE da UF envolvida, além de convocar a primeira reunião de coordenação de emergência zoossanitária.

Paralelamente às ações do Governo Federal, as autoridades estaduais e municipais envolvidas devem estar informadas e preparadas para a decretação de emergência ou de estado de calamidade pública, caso necessário, conforme orientações e normas do Ministério do Desenvolvimento Regional. Informações adicionais estão disponíveis no PNCEA.

Além das ações iniciais de comunicação e declaração do estado de emergência zoossanitária, o DSA deverá apoiar a implantação das operações de campo pelas autoridades de saúde animal na UF envolvida, incluindo providências que permitam:

- a) a análise da base de dados de movimentação animal (Guia de Trânsito Animal - GTA), identificando propriedades, municípios e UF com entrada ou saída de animais da área de emergência zoossanitária por um espaço de tempo que corresponda a pelo menos dois períodos de incubação da DEA, a contar retroativamente da data do provável início da ocorrência zoossanitária;
- b) o rápido e controlado deslocamento de profissionais (representantes da Força Nacional do Sistema Unificado de Atenção à Sanidade Agropecuária - FN-SUASA) para o COEZOO;
- c) a implantação de sistema de informação para registro, organização e análise das informações obtidas durante as atividades de campo e que permita a rápida comunicação e transferência de informações entre o COEZOO e o DSA;
- d) o fornecimento de bases de dados geográficos e de imagens aéreas em diferentes formatos e com diferentes resoluções espaciais para apoio às atividades de campo; e
- e) a análise da base de dados de outros órgãos envolvidos que possam apoiar o controle ou erradicação da doença na área de emergência.

## 4.1. Reunião de coordenação

---

Após a confirmação de um caso de DEA, o DSA deverá convocar a primeira reunião de coordenação de emergência zoossanitária, envolvendo, pelo menos, representantes do programa para prevenção, erradicação ou controle da doença, se houver; epidemiologia e informação; emergência; trânsito e quarentena animal; educação sanitária e comunicação social, além de representantes da SDA e da SFA e do SVE da UF envolvida.

Em áreas com registro de presença de populações de animais selvagens que tenham importância epidemiológica, deve-se incluir na reunião representante do Ministério do Meio Ambiente e, se for o caso de uma zoonose, representante do Ministério da Saúde.

Durante a primeira reunião de coordenação de emergência zoossanitária, deverão ser desencadeadas algumas ações, simultânea ou consecutivamente, entre as quais destacam-se:

- a) nivelar internamente os conhecimentos e definir as estratégias iniciais de atuação;
- b) delimitar a área de emergência, para interdição e intervenção, com proibição de movimentação de animais, produtos e materiais considerados de risco;
- c) definir as ações de campo prioritárias, a serem adotadas em um primeiro momento (24-72 horas);
- d) elaborar nota técnica para respaldar as comunicações e notificações nacionais e internacionais, contendo: breve relato dos acontecimentos; localização geográfica e descrição do foco índice; caracterização topográfica e agroprodutiva da região; delimitação da área de emergência; e medidas de controle em execução e a serem implantadas;
- e) elaborar Ofício Circular do Diretor do DSA, dirigido às SFA, SVE e entidades representativas do setor privado, confirmando a ocorrência da DEA no País e informando a área de emergência zoossanitária delimitada (exemplo no **Anexo 03**);
- f) elaborar Portaria específica do(a) Ministro(a) de Estado da Agricultura e Pecuária declarando o estado de emergência zoossanitária, contendo: delimitação da área de emergência; indicação do foco da DEA; e prazo de vigência, que não excederá a um ano, de forma a atender o Decreto nº 8.133, de 28 de outubro de 2013 (modelo no **Anexo 04**).
- g) elaborar Aviso Ministerial dirigido ao Ministério do Desenvolvimento Regional, Ministério da Defesa e à Casa Civil, comunicando a ocorrência da DEA no País e solicitando o apoio necessário (exemplo no **Anexo 05**);
- h) indicar à SDA/MAPA os coordenadores das operações de campo para nomeação;
- i) elaborar Portaria do Secretário de Defesa Agropecuária nomeando os coordenadores das operações de campo (exemplo no **Anexo 06**).

## 4.2. Delimitação inicial da área de emergência

---

Intervenções em emergências zoossanitárias envolvem uma abordagem operacional essencialmente geográfica, incluindo as inter-relações econômicas e sociais entre os diferentes atores que participam dos sistemas agroindustriais ou das cadeias agroprodutivas.

Especialmente nos âmbitos locais e estaduais, é importante destacar que o conhecimento prévio dos sistemas de produção agropecuária existentes - incluindo os fluxos e relacionamentos entre os diferentes setores envolvidos (análise de valor das cadeias de produção), associado à avaliação dos riscos das doenças ocorrerem e se disseminarem entre os distintos elementos que compõem esses sistemas de produção (análise baseada em risco) - trata-se de medida indispensável para adequada eficiência e definição das ações iniciais.

Em um primeiro momento, a delimitação da área de emergência zoossanitária deve envolver um espaço mais amplo, que garanta alta probabilidade de incluir todos os casos confirmados ou suspeitos que estão epidemiologicamente vinculados, até que se tenha melhor conhecimento acerca da extensão e intensidade do problema e informações mais específicas sejam obtidas.

Ou seja, a área de emergência zoossanitária inicialmente delimitada poderá ser alterada de acordo com a evolução das investigações epidemiológicas e dos trabalhos de vigilância em execução. Também deve-se levar em conta, para DEA em que animais selvagens tenham importância epidemiológica, que a detecção da doença nesses animais, ou a presença deles em área próxima ao foco, impactará na delimitação da área de emergência zoossanitária.

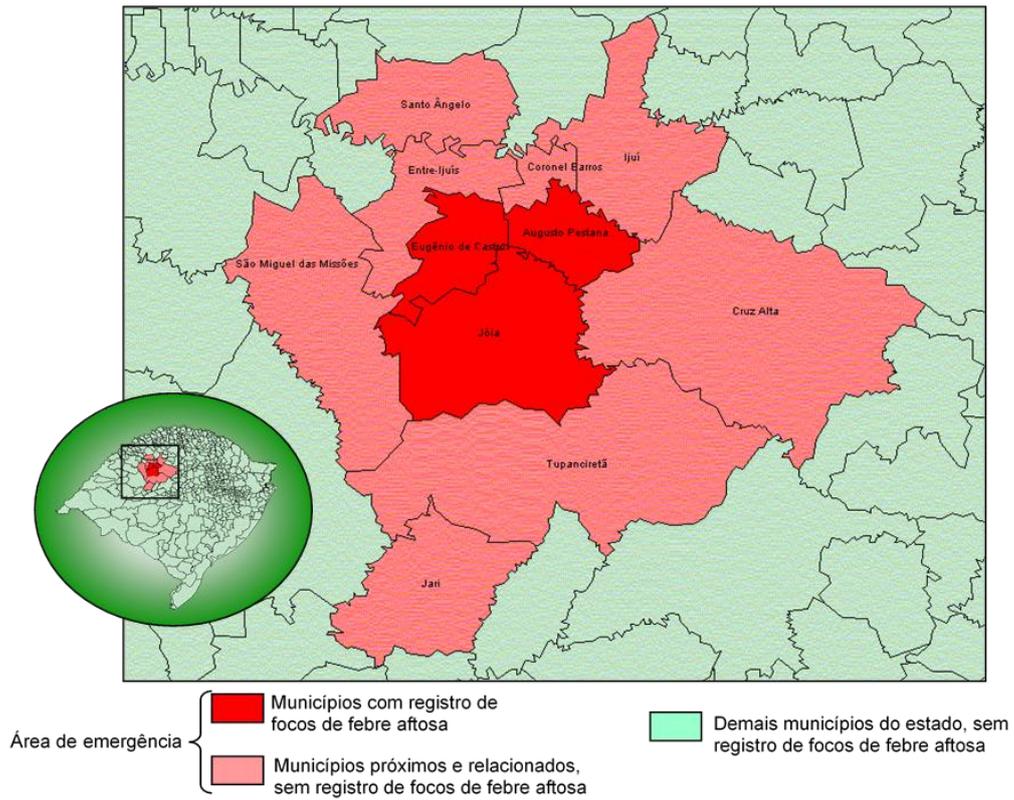
As **Figuras 04 e 05** ilustram as áreas interditadas no início e ao longo das ações de emergência zoossanitária para febre aftosa nos estados do Rio Grande do Sul (2000) e do Mato Grosso do Sul (2005 e 2006), respectivamente.

Essa delimitação inicial deve ser realizada de forma imediata, sob responsabilidade do MAPA e com conhecimento e participação do(s) SVE envolvido(s). Sugere-se adotar como critério inicial de interdição a **área total dos municípios atingidos pelo raio de 25 km medidos a partir do foco índice**, associado à avaliação de questões como:

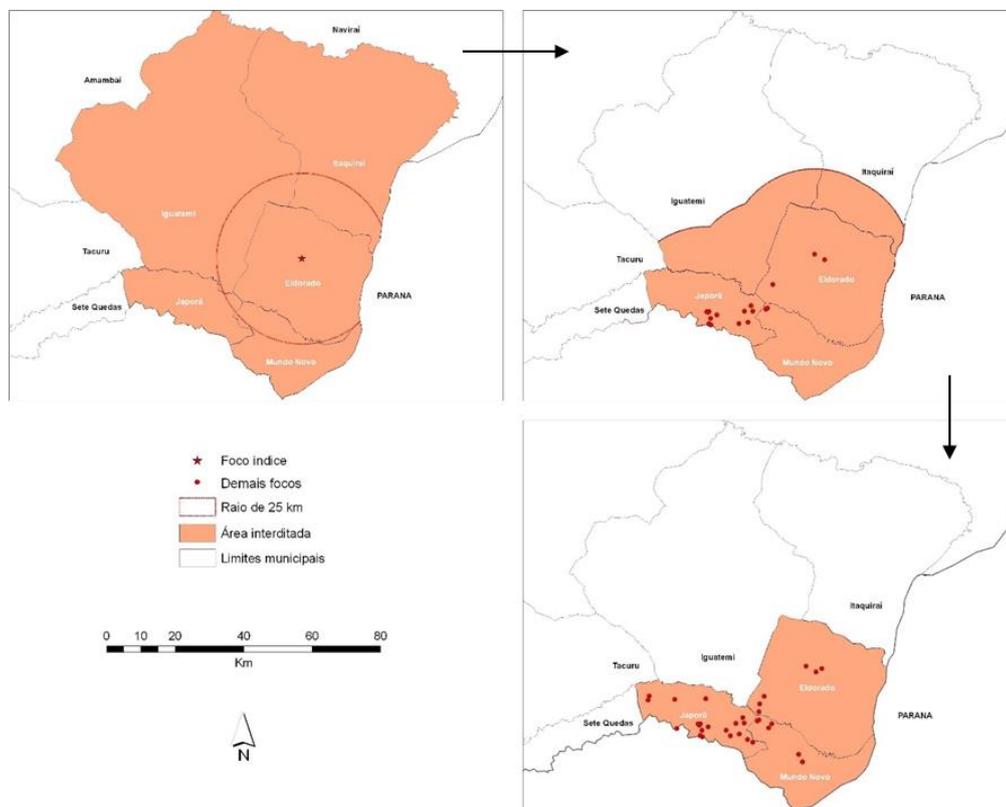
- a) existência de barreiras geográficas e malha viária;
- b) sistema de produção pecuária predominante;
- c) fatores ambientais, incluindo a presença de populações de animais selvagens (quando for o caso);
- d) capacidade de rápida implantação de pontos de controle;
- e) vulnerabilidades da região e inter-relação econômica e social com outras localidades do País.

Essa é uma abordagem prática para uma tomada de decisão inicial, entretanto não se aplica a todas as situações. **É importante reforçar que a área de interdição inicial deve ser factível**, ou seja, permitir adequada e comprovada separação e controle, por parte do SVO, em relação ao restante do País. O raio proposto de 25 km representa apenas uma linha imaginária de apoio e orientação.

Inicialmente, a movimentação de animais e produtos de risco para uma DEA deve ser interrompida em toda área de emergência, incluindo a suspensão automática da emissão de guias de trânsito. À medida que as ações são desenvolvidas e o quadro epidemiológico torna-se mais claro, suspensões gradativas da interdição podem ocorrer, de acordo com as áreas de risco epidemiológico estabelecidas, cabendo à Coordenação do COEZOO definir os critérios e procedimentos e controlar a emissão de documentos específicos para controle das movimentações autorizadas na área de interdição, que devem ser adequados às realidades e necessidades específicas identificadas durante as ações de emergência zoossanitária.



**Figura 04.** Delimitação inicial da área de emergência zoossanitária para febre aftosa (RS, 2000).



**Figura 05.** Evolução das áreas sob interdição visando à contenção dos focos de febre aftosa (MS, 2005 e 2006).

### 4.3. Declaração do estado de emergência

---

A declaração do estado de emergência zoossanitária, por meio de Portaria específica do(a) Ministro(a) de Estado da Agricultura e Pecuária (modelo no **Anexo 04**), conforme Decreto nº 8.133, de 28/10/2013, representa o reconhecimento de uma condição zoossanitária especial e a definição de uma prioridade de ação governamental, justificando a necessidade de utilização de recursos financeiros públicos de forma rápida e o envolvimento e a participação de outras instituições e órgãos governamentais como Defesa Civil, Polícia Militar, Forças Armadas, entre outras.

Além disso, de acordo com a dimensão da área de emergência e dos riscos envolvidos, o MAPA poderá solicitar a declaração de emergência ou de estado de calamidade pública, segundo Instrução Normativa MDR nº 02, de 20/12/2016, com conseqüente convocação do SINPDEC e implantação de gabinete interministerial para gestão de crises.

### 4.4. Notificações nacionais e internacionais

---

As informações utilizadas para elaboração da nota técnica inicial do DSA e das notificações nacionais e internacionais são obtidas principalmente nos formulários de atendimento a ocorrências zoossanitárias (FORM-IN, FORM-COM, FORM-LAB e FORM-VIN), atualmente inseridos no **e-Sisbravet** (<http://sistemasweb.agricultura.gov.br/pages/SISBRAVET.html> ).

Por isso, deve-se destacar a importância dos referidos documentos, exigindo atenção especial ao conteúdo destes durante as fases de investigação e alerta, de forma a corrigir eventuais erros e levantar informações adicionais, caso necessário.

Nacionalmente, as SFA, SVE e entidades representativas do setor privado (produtivo e industrial) devem ser notificadas acerca da ocorrência da DEA no País e informadas da área de emergência zoossanitária delimitada. Nas esferas federal e estadual, devem ser notificadas as autoridades competentes que se envolverão nas ações de contenção do foco, com especial atenção à Defesa Civil.

No âmbito internacional, devem ser providenciadas notificações à OMSA, Comitê Veterinário Permanente do Cone Sul (CVP), países da América do Sul e demais países ou blocos parceiros comerciais.

Quanto à notificação da ocorrência à OMSA, devem ser atendidas as recomendações contidas no Código Terrestre e no sistema WAHIS/OMSA. A notificação do caso índice deve ser realizada em até 24 horas da confirmação da ocorrência de DEA e, semanalmente, deverão ser enviados informes referentes à evolução das operações de intervenção zoossanitária.

O informe imediato a ser encaminhado à OMSA, em formato eletrônico, solicita informações como identificação precisa do agente; testes laboratoriais utilizados e laboratório responsável pelo resultado; datas da primeira confirmação e do início dos sinais clínicos no foco; sinais clínicos observados; detalhes da localização dos focos (UF, município, localização geográfica - latitude e longitude, indicadas em mapa); espécies afetadas, indicando quantidade de animais suscetíveis, casos e mortes em cada foco; descrição da população afetada; provável fonte do foco e origem da infecção; e medidas de controle em execução e a serem implantadas (sacrifício sanitário, quarentena, controle da movimentação animal, rastreamento, zoneamento, vacinação e biossegurança).

## 4.5. Implantação do Centro de Operações de Emergência Zoossanitária (COEZOO)

---

Para a adequada execução das atividades de contenção e erradicação de focos de uma DEA, há necessidade de constituição, no âmbito local de atuação, de uma coordenação técnica específica e temporária, denominada Centro de Operações de Emergência Zoossanitária (COEZOO).

Essa estrutura temporária atua de forma complementar e **não substitui as estruturas disponíveis dos SVE e do MAPA**, que mantêm participação fundamental em toda a ação de emergência zoossanitária.

É importante reforçar que a atuação isolada do COEZOO é inviável. Há necessidade de participação, principalmente no nível político-administrativo, das estruturas do Governo Estadual envolvido (com destaque para o SVE, a Secretaria de Agricultura e as forças públicas) e do Governo Federal (especialmente o MAPA e suas unidades organizacionais como Secretaria Executiva, SDA, DSA e SFA), incluindo as estruturas específicas previstas no PNCEA.

Em síntese, a estrutura hierárquica previamente estabelecida do SVO deve ser mantida, com seus dirigentes e coordenadores trabalhando em sintonia e de forma interativa para viabilizar e apoiar as ações do COEZOO. A coordenação do COEZOO, por sua vez, deve atuar em estreito entendimento com as instituições e organizações hierárquicas, buscando cumprir as estratégias e políticas estabelecidas e os fluxos de informação definidos.

### 4.5.1. Características e infraestrutura

Como mencionado, o COEZOO é o núcleo onde funciona o grupo responsável pelas operações dentro da área de emergência zoossanitária, a ser composto por coordenações e setores técnico-operacionais e administrativos.

No caso de ocorrências zoossanitárias com maior dispersão geográfica, deve-se avaliar a viabilidade de estabelecimento de mais de um COEZOO, ou seja, deve ser implantado um Centro de Operações independente para cada área geográfica de emergência, sob coordenação do DSA.

A montagem do COEZOO compõe parte das atribuições iniciais da equipe de coordenação, lembrando que é de responsabilidade dos **grupos estaduais de emergência zoossanitária (GEEZ)** a realização prévia de levantamentos e estudos sobre possíveis locais para implantação do referido Centro, baseando-se nos cadastros e na planilha de emergências zoossanitárias mantidos na Unidade Veterinária Local (UVL).

Os coordenadores do COEZOO deverão ser selecionados entre os profissionais integrantes da FN-SUASA, ou outra listagem correspondente. Até a nomeação e deslocamento dos referidos coordenadores, as atividades de execução imediata na área de emergência zoossanitária deverão ser conduzidas de forma compartilhada pelos responsáveis pela defesa sanitária animal na SFA e no SVE ou médicos veterinários do SVO indicados por eles.

O Coordenador-Geral do COEZOO, com apoio das autoridades estaduais e municipais envolvidas e dos representantes do setor agropecuário, deve definir o local para implantação do Centro, reforçando as seguintes características:

- a) dispor de serviços básicos, instalações de energia e água;
- b) estar localizado de preferência no interior da área de emergência, mas não na zona de foco e perifoco, e afastado de centros urbanos, uma vez que envolve grande movimentação de veículos e pessoas;
- c) possuir espaço suficiente para comportar, pelo menos, sala independente para a Coordenação-Geral do COEZOO, sala para reuniões técnicas, salas para o Setor de Análise Epidemiológica, local para atendimento da comunidade e local para almoxarifado;

- d) dispor de linhas telefônicas, internet e estrutura para instalação de computadores;
- e) oferecer condições de segurança;
- f) oferecer condições de biossegurança: possibilitar o controle de entrada no recinto e a implantação de rodolúvios e pedilúvios e ter pátio amplo que permita o estacionamento da frota de veículos (deve ser um local cercado);
- g) ter espaço e instalações para implantação de uma central de limpeza e desinfecção de roupas e equipamentos utilizados nas atividades de campo (prever a instalação de máquinas de lavar e máquinas de secar roupas);
- h) possuir espaço para implantação de uma central de recepção de amostras para diagnóstico, com destaque para a possível necessidade de colheita de grande número de amostras sorológicas para avaliação de infecção ou transmissão viral (prever local fechado, com a possibilidade de implantar bancadas, centrífugas, refrigeradores e freezers); e
- i) prever local e recipientes adequados para coleta e destinação do material infectante gerado, observadas todas as medidas de biossegurança e ambientais.

Caso não seja possível identificar um único local para atendimento de todas as necessidades, deve-se considerar a alternativa de distribuir os setores em diferentes locais.

A ênfase especial deve ser dada à distribuição e localização das diferentes unidades e setores dentro do COEZOO, destacando-se dois pontos principais: biossegurança e acessibilidade.

Dessa forma, deve-se separar ou impedir acessos cruzados entre as áreas “sujas” (ex.: local de recepção de amostras, áreas de limpeza e desinfecção, setor de entrada e saída de veículos) e as áreas “limpas” (ex.: salas de comando, salas de reunião e setores administrativos), bem como identificar as áreas de maior fluxo, como, por exemplo, os setores de almoxarifado e de recebimento de amostras, ficando estas localizadas em pontos de mais fácil acesso e controle. Também se deve, preferencialmente, estabelecer um fluxo unidirecional de entrada e saída de pessoas e veículos, evitando-se assim “contaminação cruzada”.

#### **4.5.2. Organização e gestão**

Limitando-se especificamente à organização do COEZOO, propõe-se a constituição de uma Coordenação-Geral, com equipes de assessoramento direto (secretaria, assessorias jurídica, comunicação e relações públicas, controle e avaliação, e representação local), quatro coordenações executoras e de apoio (operações de campo, planejamento, logística e administrativa financeira) com seus respectivos setores operacionais.

Considerando apenas as funções de coordenadores, assessores e chefes de setores operacionais, são necessários cerca de 20 profissionais, número que irá variar de acordo com a etapa de intervenção zoossanitária e com as estratégias de atuação a serem utilizadas. De qualquer forma, a estrutura deve permitir a necessária flexibilização e adequação aos diversos cenários e circunstâncias.

Uma proposta básica de organização do COEZOO é apresentada na **Figura 05**. Trata-se de uma visão geral de organização, que deve ser adaptada e adequada às características geográficas e agropecuárias da região, considerando a fase de atenção, as estratégias a serem adotadas, a distribuição e quantidade dos focos registrados e a disponibilidade de recursos humanos, financeiros e materiais.

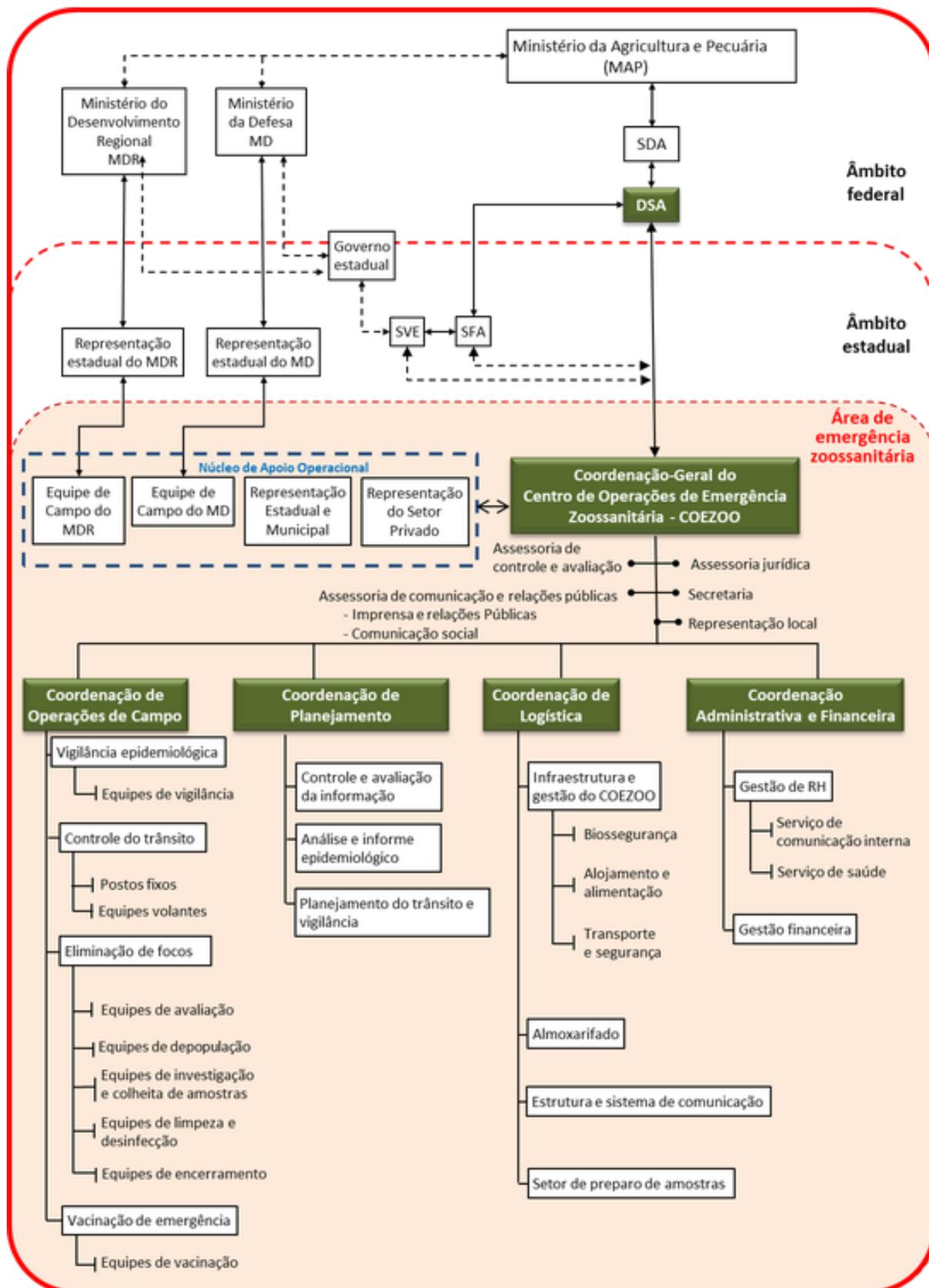


Figura 06. Organograma básico para o COEZOO.

Dessa forma, a organização proposta apresenta vínculos e conexões entre a coordenação do COEZOO, os âmbitos de coordenação Federal e Estadual e as estruturas de apoio do Ministério do Desenvolvimento Regional e do Ministério da Defesa.

As formas, procedimentos e normas de relacionamento entre os diferentes níveis de coordenação de uma ação de emergência zoossanitária, como mencionado, são temas tratados no PNCEA.

No âmbito local, o COEZOO deverá contar com um **Núcleo de Apoio Operacional**, integrado por representantes de diferentes instituições e organizações federais, estaduais e municipais que desempenham papel de relevância na implantação e manutenção das atividades necessárias para a condução das ações emergenciais. As estruturas e detalhamentos destas representações no âmbito local são específicas de cada instituição e não fazem parte deste documento. De forma geral, devem estar representados: defesa civil, forças armadas e de segurança pública, setor privado, assistência técnica e extensão rural, órgãos da saúde pública e do meio ambiente.

As funções, tamanho e número de profissionais para o COEZOO irá depender de vários fatores, principalmente a natureza e dimensão do surto, assim como a necessidade de equipes para revezamento semanal ou quinzenal. Caso a atividade dentro de um setor cresça até o ponto onde mais de um coordenador seja necessário, o controle deve ser dividido e novos coordenadores nomeados, ou seja, onde a demanda é alta, mais de uma pessoa pode ser exigida para coordenar uma atividade específica. O contrário também pode ocorrer, um profissional preenchendo vários papéis ou responsabilidades.

De acordo com os princípios do **Sistema de Comando de Incidentes (SCI)**<sup>4</sup>, a organização do COEZOO é modular e deve crescer da base para o topo, agregando-se mais equipes conforme a necessidade e observando o limite recomendado de, no máximo, sete e, no mínimo, três subordinados diretos a uma mesma chefia, dividindo-se ou juntando-se equipes, se necessário. Havendo disponibilidade de recursos humanos, pode-se trabalhar com coordenações e setores chefiados de forma compartilhada, o que favorece a continuidade das atividades quando do rodízio do pessoal e melhor distribuição das tarefas.

Ao haver troca de pessoal, deve ser previsto um período de transição de um ou dois dias, durante o qual a equipe que está deixando as operações repassará as informações essenciais à equipe que está assumindo as operações.

Na constituição das equipes de atuação na emergência zoossanitária, deve-se destacar a importância da inclusão no COEZOO de técnicos das unidades veterinárias locais e regionais da área envolvida, que aportarão conhecimentos e informações sobre a região e seu sistema produtivo, de grande valor para gestão da emergência. Esses também devem disponibilizar prontamente as informações previstas nas recomendações iniciais dos **Manuais de investigação de Doenças** e na **planilha de emergências zoossanitárias** local.

Devido ao desconhecimento inicial da dimensão do problema e as dificuldades relacionadas à logística de implantação do COEZOO, não é recomendado o deslocamento imediato e simultâneo de grande número de profissionais para a área de emergência zoossanitária.

Esse deslocamento deve ocorrer gradativamente, à medida em que o COEZOO é estruturado e a necessidade de recursos humanos definida, lembrando que já deve haver a presença de profissionais envolvidos nas atividades da **fase de alerta**, especialmente aquelas voltadas para a vigilância dos rebanhos nas propriedades limítrofes ou vinculadas por movimentação de animais, pessoas, materiais e produtos de risco.

Inicialmente, o deslocamento deve se limitar à equipe de coordenação do COEZOO, com objetivo imediato de realizar os primeiros contatos com autoridades e representantes locais, visando à comunicação sobre o trabalho a ser realizado e a identificação de local para implantação do centro de operações. A coordenação também deve

---

<sup>4</sup> - [Manual de Sistema de Comando de Incidentes – nível operações – Defesa Civil do Estado do Paraná.](#)

buscar alternativas para acomodação e alimentação das equipes de profissionais que atuarão nas atividades de campo.

Uma vez concluída a etapa de organização inicial, deve ser providenciado o deslocamento dos profissionais para as diferentes atividades técnicas, dando-se prioridade para as seguintes equipes:

- a) Setor de Eliminação de Focos, com destaque para a equipe de avaliação;
- b) Setor de Análise e Informe Epidemiológico, buscando rapidamente iniciar os procedimentos para organização e análise das informações, de forma a apoiar as definições sobre localização dos postos fixos e sobre a prioridade de propriedades rurais para vigilância, além da estimativa da quantidade de equipes necessárias para o trabalho;
- c) Setor de Controle do Trânsito, especialmente aquelas dirigidas aos postos fixos de fiscalização; e
- d) Assessoria de Comunicação, para iniciar as atividades de esclarecimento à comunidade local, sobre as ações a serem implantadas.

Posteriormente, deve-se providenciar o deslocamento das equipes complementares de vigilância epidemiológica e de apoio laboratorial.

Para melhor identificação das equipes, deve-se utilizar coletes ou braçadeiras com cores distintas, conforme sugestão no **Quadro 01**.

**Quadro 01.** Identificação das equipes do COEZOO.

Equipes do COEZOO	Cores
Coordenadores	Azul
Equipes de vigilância - sem contato com focos ou casos prováveis	Verde
Equipes de controle de trânsito	Amarelo
Equipes de vigilância - com contato com focos ou casos prováveis	Vermelho
Equipes de eliminação de focos	Vermelho

Referente ao comportamento e às responsabilidades gerais das equipes envolvidas nas atividades de emergência zoossanitária, destacam-se:

- a) conhecimento e zelo no cumprimento das diretrizes presentes nos Planos de Contingência e manuais técnicos envolvidos, com destaque para as medidas de biossegurança;
- b) conduta de trabalho em equipe, evitando ações individualistas e comportamentos desagregadores;
- c) qualidade no registro das atividades realizadas, mantendo atualizados os relatórios e formulários solicitados; e
- d) cuidado e zelo na conservação dos equipamentos utilizados nas atividades de emergência.

Outro tema específico e de fundamental importância para a adequada condução dos trabalhos, refere-se à disponibilidade no COEZOO de sistema informatizado para registro dos dados e das informações produzidas durante as atividades envolvidas, bem como para a rápida consolidação de dados, análise e fluxo da informação. Como mencionado, é de responsabilidade do SVO disponibilizar o referido sistema, cabendo a cada setor operacional a responsabilidade pela inserção dos dados registrados durante as atividades envolvidas.

Cada setor operacional, portanto, deve ter acesso ao sistema e responsabilizar-se por mantê-lo atualizado. No caso específico dos formulários utilizados para registro das atividades de campo, pode-se optar por um processo centralizado de ingresso das informações no sistema, disponibilizando para isso equipamentos e digitadores em quantidade adequada.

#### 4.5.2.1. Coordenação-Geral

O Coordenador-Geral é o responsável pela execução das atividades na área de emergência zoossanitária, estando subordinado ao DSA e respondendo por todas as ações. Como mencionado inicialmente, deve ser nomeado pela SDA e, eventualmente, pode haver mais de um Coordenador-Geral.

O Coordenador-Geral deve ser médico veterinário do SVO e ter experiência em defesa sanitária animal. Até a nomeação do referido profissional e seu deslocamento para a área de emergência zoossanitária, os chefes dos serviços de saúde animal na SFA e no SVE deverão assumir as responsabilidades iniciais da Coordenação-Geral do COEZOO ou indicar seus representantes.

Entre as responsabilidades e atribuições da Coordenação-Geral, destacam-se:

- buscar o atendimento dos objetivos operacionais durante a emergência zoossanitária;
- seguir as orientações e estratégias definidas com as autoridades nacionais e estaduais, visando a rápida contenção e erradicação da doença;
- definir a extensão da epizootia, a partir das investigações e focos identificados, estabelecendo a zona de contenção de acordo com os requisitos internacionais;
- apoiar as investigações para identificação da origem da ocorrência zoossanitária;
- coordenar a implantação e administração do COEZOO;
- designar a equipe de profissionais para compor as demais coordenações e setores operacionais do COEZOO, dando prioridade para os profissionais do SVE, da SFA, participantes do GEEZ e da FN-SUASA. A Coordenação-Geral poderá suspender das atividades de emergência zoossanitária, os profissionais que, de alguma forma, não estejam cumprindo com as responsabilidades e com as condutas estabelecidas;
- gerenciar as operações de eliminação dos focos;
- manter a integração com as demais autoridades nos âmbitos federal, estadual e municipal;
- definir, dentro da área de emergência zoossanitária, os critérios e procedimentos para emissão de documentos específicos para controle da movimentação de animais e produtos de risco para a DEA, assim como para as demais medidas sanitárias de controle;
- coordenar as atividades, contando com apoio das demais instituições e organizações envolvidas;
- avaliar o avanço das ações de controle e erradicação e a situação epidemiológica na área de emergência zoossanitária;
- zelar para que as ações de vigilância, controle e erradicação estejam seguindo os preceitos de bem-estar animal;
- manter o fluxo de informações para os demais níveis nacional e estadual de coordenação; e
- solicitar e acompanhar, em articulação com Coordenação Administrativa e Financeira, a utilização dos recursos de pronto atendimento para pequenas despesas eventuais, necessárias para manutenção das ações de emergência zoossanitária, como, por exemplo, cartão corporativo.

Para execução de suas atividades, a Coordenação-Geral deve contar com equipe de assessoramento direto e manter reuniões diárias, rápidas e objetivas, com sua equipe de coordenação e apoio. Eventualmente devem ser realizadas reuniões com todos os componentes da emergência zoossanitária.

As reuniões devem ter horário para início e término e ser realizadas primeiramente com os coordenadores e, posteriormente, com a equipe de apoio ou com um grupo específico que necessite resolver algum problema.

A estrutura de assessoramento direto deve abranger as áreas jurídica, de comunicação, de controle e avaliação, representação local e secretaria, cujas características e responsabilidades principais envolvem:

#### Assessoria Jurídica

Ações de emergência zoossanitária envolvem princípios que regulam a relação entre o Estado e o privado, ou seja, entre o interesse público e o particular. É comum surgirem dúvidas e questionamentos por parte de representantes da comunidade, especialmente no que se refere à garantia constitucional para proteção do direito individual e reclamações quanto às possíveis ilegalidades ou abusos de poder.

Muitas vezes, essas ações de direito democrático culminam em liminares ou mandados de segurança, havendo necessidade de apoio jurídico específico para garantir a pronta reação do SVO na contenção da emergência zoossanitária.

Dessa forma, o apoio jurídico deve estar representado por servidor(es) público(s) com formação em direito e conhecimento específico nas áreas de direito público e legislação de defesa sanitária animal e deve estar à disposição permanente tanto para o âmbito federal como estadual, inclusive para a coordenação das atividades de campo.

Responsabilidades principais:

- fornecer embasamento jurídico para as operações das equipes de campo durante a emergência zoossanitária;
- representar o COEZOO em situações de caráter judicial;
- elaborar, revisar e aprovar, do ponto de vista legal, documentos necessários para execução das atividades durante todas as etapas da emergência zoossanitária; e
- organizar e coordenar estrutura de atendimento para abertura de processos de indenização aos proprietários rurais em decorrência das atividades de emergência zoossanitária.

#### Assessoria de Comunicação e Relações Públicas

##### Setor de Imprensa e Relações Públicas

De preferência, o setor deve ser chefiado por profissional com formação na área de comunicação/jornalismo ou médico veterinário com experiência na área.

Responsabilidades principais:

- coordenar os comunicados de imprensa e produzir materiais de esclarecimento relacionados às atividades de emergência zoossanitária;
- planejar, desenvolver e manter ações de difusão pública das atividades de emergência zoossanitária; e
- assessorar a Coordenação-Geral na comunicação dos riscos à saúde pública, saúde animal e ambiental envolvidos.

##### Setor de Comunicação Social em Saúde Animal

Tem como objetivo principal atuar junto à comunidade local visando o esclarecimento sobre as ações de emergência zoossanitária e buscando o apoio e a participação nas atividades envolvidas. Com vistas a reduzir possíveis entraves jurídicos, destaca-se a importância das atividades de comunicação social dirigidas ao esclarecimento da comunidade sobre os procedimentos técnicos necessários durante uma emergência zoossanitária, principalmente aqueles relacionados com interdição de propriedades para movimentação de

animais, produtos e subprodutos de origem animal, depopulação de animais, destruição de carcaças, coisas e construções.

O setor deve incluir profissionais médicos veterinários e educadores com experiência e conhecimento nas áreas de educação e comunicação social em saúde animal, destacando-se as seguintes responsabilidades:

- programar a participação junto aos meios de comunicação local e pontos de concentração do público-alvo;
- produzir material educativo complementar para distribuição e uso junto à comunidade local; e
- motivar e informar os canais que a população deve utilizar para notificar suspeitas de DEA.

#### Assessoria de Controle e Avaliação

Deve ser composta por médicos veterinários do SVO com experiência em controle ou avaliação de programas de saúde animal, conhecimento sobre clínica, patologia e epidemiologia da DEA, bem como biossegurança, e integrar o grupo nacional de emergência zoossanitária.

Recomenda-se, pelo menos, dois profissionais que exercerão papel de auditores da operação, responsáveis pela crítica e avaliação das atividades da emergência, relatando-as ao Coordenador-Geral do COEZOO. Deverão acompanhar todas as reuniões e as ações no COEZOO, apontando as deficiências, visando melhorar o emprego de pessoal e material e os resultados da operação.

Responsabilidades principais:

- prestar assessoria técnica ao Coordenador-Geral do COEZOO;
- supervisionar e avaliar a execução das atividades das seções operacionais e respectivas equipes de campo, verificando a conformidade na execução dos procedimentos previstos no Plano de Contingência e manuais técnicos específicos, bem como o atendimento aos preceitos de bem-estar animal;
- supervisionar o cumprimento dos controles de biossegurança (atividade intrínseca a todos os setores);
- validar perímetros e condições estruturais e de isolamento para segurança do COEZOO, estabelecidos pelo setor de Infraestrutura e Gestão do COEZOO, da Coordenação de Logística, de modo a certificar-se de que não ofereçam riscos às equipes e aos recursos materiais;
- verificar, em articulação com o setor de Infraestrutura e Gestão do COEZOO, da Coordenação de Logística, condições de segurança e higiene nas atividades dos participantes, verificando se as práticas empregadas não oferecem riscos às equipes;
- analisar as condições estruturais dos locais de trabalho e
- verificar, em articulação com o setor de Infraestrutura e Gestão do COEZOO, as probabilidades de danos ao meio ambiente nas atividades do COEZOO;

#### Representação local

Deve ser composta por representantes locais da área atingida, incluindo, preferencialmente, médicos veterinários do SVE responsáveis pelas UVL diretamente envolvidas na emergência zoossanitária. Quando possível, deve-se inserir médicos veterinários das secretarias municipais de agricultura.

A função destes profissionais é a de apoiar o Coordenador-Geral do COEZOO e dar suporte às demais equipes de coordenação, considerando seus conhecimentos específicos sobre as realidades locais. Recomenda-se que esses profissionais não assumam responsabilidades de coordenação ou chefia no COEZOO, de forma a evitar possíveis conflitos ou dificuldades no seu dia a dia com as comunidades locais.

### Secretaria

Deve estar a cargo de profissional experiente do SVO, lembrando que as funções de um(a) secretário(a) não se resumem apenas a apoio ao Coordenador-Geral, mas também tem como objetivo a complementação e o desenvolvimento do trabalho do COEZOO.

Responsabilidades principais:

- Organizar a agenda da Coordenação-Geral;
- Organizar salas e ambientes de reuniões e redigir atas;
- Preparar e editar documentos;
- Protocolar a entrada e saída de documentos e organizar o arquivo do COEZOO e
- Providenciar a reprodução de documentos e outros materiais.

#### **4.5.2.2. Coordenação de Operações de Campo**

Deve estar sob a responsabilidade de médico veterinário do SVO, com experiência em defesa sanitária animal. Entre suas atribuições e responsabilidades, destacam-se:

- apoiar a gestão do COEZOO, coordenando e orientando os setores operacionais subordinados, zelando, em articulação com o setor de almoxarifado da Coordenação Logística, pelo adequado fornecimento de condições e materiais para as ações de emergência zoossanitária, além de atuar em estreita sintonia com as demais Coordenações do COEZOO;
- garantir o cumprimento das normas e procedimentos definidos pela Coordenação-Geral, relativos à execução das atividades na área de emergência zoossanitária;
- garantir o atendimento das diretrizes dos Planos de Contingência e manuais técnicos pelas seções operacionais subordinadas;
- fornecer assessoramento técnico à Coordenação-Geral do COEZOO;
- manter as equipes atualizadas com relação ao conhecimento das estratégias em execução e do avanço das operações dentro das diferentes seções operacionais subordinadas;
- assegurar que as novas equipes, quando do ingresso nas ações de emergência zoossanitária, sejam informadas e preparadas para exercer as atividades específicas para as quais forem designadas; e
- estabelecer diariamente a rotina das atividades dos setores subordinados, baseada na análise das investigações epidemiológicas, em articulação com a Coordenação de Planejamento.

Para execução de suas atividades, a Coordenação de Operações de Campo deverá contar com quatro setores operacionais específicos, de acordo com a fase da emergência zoossanitária, destacando-se, na sequência, as responsabilidades que devem estar a cargo de médicos veterinários do serviço oficial, com experiência em defesa sanitária animal.

### Setor de Eliminação de Focos

Tem como responsabilidade específica a atuação nos focos identificados, buscando a aplicação dos procedimentos e estratégias acordados. Deve constituir equipes específicas de avaliação e taxação; depopulação; investigação; descarte; descontaminação e encerramento.

O chefe desse Setor deve ter participado de atividades de capacitação em emergência zoossanitária e, especificamente, a equipe de avaliação e taxação deve ser nomeada por portaria (**Anexo 07**), incluindo médicos veterinários da SFA e do SVE, assim como representantes do setor produtivo, conforme legislação específica. Abaixo são destacadas as atribuições do Setor e de suas áreas específicas:

- gerenciar a atuação nos focos, buscando o rápido controle e eliminação das fontes de infecção, incluindo atividades de avaliação, depopulação, destinação das carcaças, limpeza/desinfecção, vazão sanitário e introdução de sentinelas, conforme as estratégias acordadas;
- definir e informar a demanda de recursos humanos, insumos, materiais e equipamentos necessários para realização de suas atividades;
- garantir o registro de dados e informação para investigação dos focos;
- garantir a realização de inspeção clínica e colheita de amostras para testes laboratoriais, visando o melhor conhecimento sobre a dispersão do agente e as características epidemiológicas da doença em cada foco identificado;
- garantir o registro audiovisual das atividades realizadas, sempre que possível; e
- garantir o adequado registro de todas as atividades e sua inclusão no sistema de informação disponibilizado.

#### Setor de Controle do Trânsito

Responsável pelo controle e fiscalização da movimentação de animais e produtos de risco, incluindo os postos fixos e as equipes volantes. Entre as atribuições, destacam-se:

- elaborar, em articulação com o setor de Planejamento do Trânsito e Vigilância, e executar plano de fiscalização, contemplando locais, fluxos e períodos de maior risco;
- Identificar e comunicar as necessidades de materiais, equipamentos, insumos e recursos humanos necessários para o controle do trânsito;
- viabilizar e coordenar a implantação de postos fixos de fiscalização e a utilização estratégica de equipes volantes de fiscalização;
- gerenciar, em articulação com a Coordenação Geral, todos os procedimentos e autorizações relativos à movimentação de animais e produtos de risco para a DEA, incluindo a emissão de documentos estabelecidos para área de emergência zoossanitária;
- cumprir os procedimentos de fiscalização e, em articulação com a Coordenação de Logística, garantir o funcionamento ininterrupto das estruturas de fiscalização, incluindo disponibilidade de recursos humanos, alimentação, acomodação, insumos, estrutura, equipamentos e apoio policial;
- avaliar e propor adequações para as atividades e normas de fiscalização da movimentação de animais e produtos de risco, veículos, pessoas e objetos que possam veicular o agente infeccioso; e
- garantir o adequado registro de todas as atividades e sua inclusão no sistema de informação disponibilizado.

#### Setor de Vigilância Epidemiológica

Responsável pelas investigações nos estabelecimentos com animais suscetíveis ou produtos de risco para a DEA. A esse Setor devem estar subordinadas as equipes de vigilância em quantidade adequada às características geográficas e agroprodutivas da área de emergência zoossanitária.

Essas equipes de vigilância devem ser compostas por pelo menos um médico veterinário com pleno conhecimento do **Manual de Investigação de Doenças**, além de auxiliar técnico para apoio das atividades. Entre as atribuições e responsabilidades envolvidas, destacam-se:

- coordenar a execução das atividades de investigação epidemiológica nas propriedades rurais e outros estabelecimentos com animais suscetíveis à DEA na área de emergência zoossanitária;
- coordenar a distribuição das equipes de campo de acordo com as diferentes áreas de risco epidemiológico;
- gerenciar o cumprimento das metas de investigação epidemiológica, incluindo a frequência de inspeção às propriedades rurais, de acordo com as diferentes áreas de risco epidemiológico;
- garantir a notificação imediata dos casos confirmados da DEA, assim como o atendimento das diretrizes do **Manual de Investigação de Doenças**, previstas para o caso;
- assegurar que o preenchimento dos formulários de investigação seja completo, acurado e claro, assim como sua imediata inserção no sistema de informação;
- identificar e comunicar as necessidades de materiais, equipamentos, insumos e recursos humanos necessários para as atividades de investigação veterinária na área de emergência;
- assegurar que as equipes de vigilância cumpram com as atividades e procedimentos de investigação epidemiológica previstos, incluindo medidas de biossegurança e orientações aos produtores rurais sobre as medidas de prevenção e de restrição impostas na área de emergência zoossanitária;
- avaliar e propor adequações para as atividades de investigação na área de emergência zoossanitária; e
- garantir o adequado registro de todas as atividades e sua inclusão no sistema de informação disponibilizado.

#### Setor de Vacinação de Emergência

Esse setor deve ser implementado quando houver disponibilidade de vacina contra a DEA e a estratégia de atuação envolver o seu uso durante a emergência. Entre as atividades e responsabilidades envolvidas, destacam-se:

- elaborar plano operacional de vacinação, incluindo metodologia a ser utilizada, tempo previsto para sua execução e demanda de recursos humanos, insumos, materiais e equipamentos necessários para realização de suas atividades;
- garantir condições adequadas para conservação, distribuição e aplicação da vacina contra a doença;
- garantir condições adequadas de biossegurança nas operações de vacinação; e
- manter sistema de registro e banco de dados referentes às informações produzidas durante suas atividades.

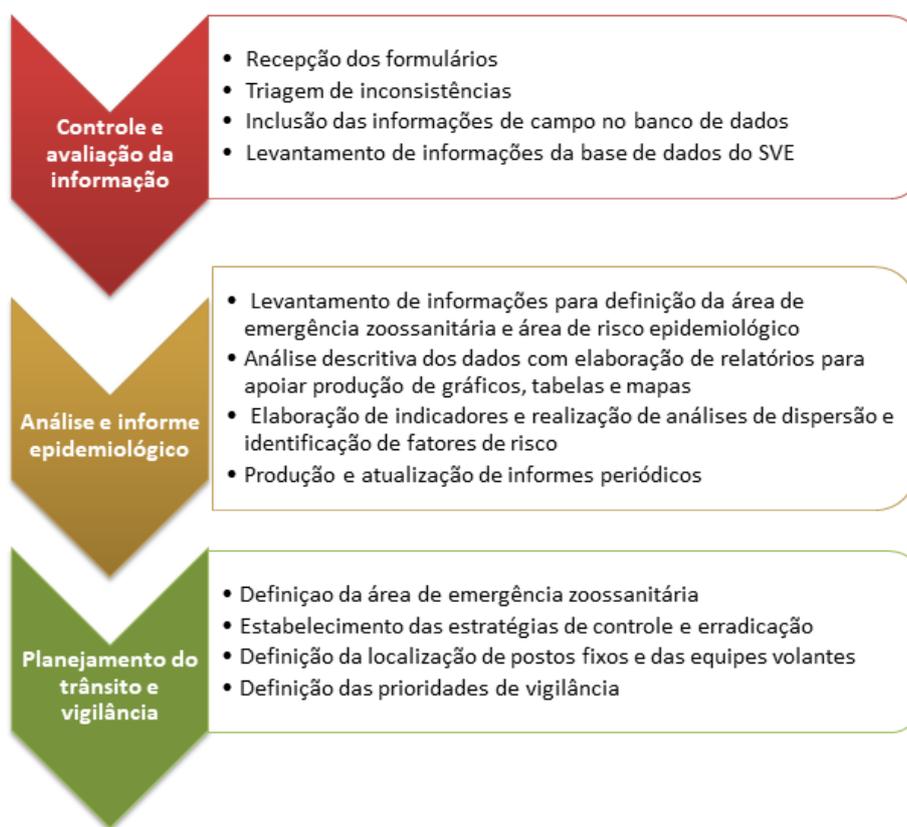
#### **4.5.2.3. Coordenação de Planejamento**

Deve estar sob a responsabilidade de médico veterinário do SVO, com experiência em epidemiologia. Entre suas atribuições e responsabilidades, destacam-se:

- garantir o atendimento das diretrizes do Plano de Contingência e manuais técnicos pelos setores subordinados;
- fornecer assessoramento técnico à Coordenação-Geral do COEZOO;
- articular com a Coordenação de Operações de Campo para definição das atividades de vigilância e controle de trânsito;
- recomendar a definição e adequação das áreas de risco epidemiológico e das estratégias de vigilância e locais para atuação;

- definir plano estratégico de investigação e fiscalização, contemplando locais, fluxos e períodos de maior risco;
- manter e gerenciar o sistema de informação para controle das atividades de emergência zoossanitária;
- garantir a apresentação oportuna de informes técnicos referentes ao avanço das operações; e
- manter as equipes atualizadas com relação ao conhecimento das estratégias em execução e do avanço das operações dentro das diferentes seções operacionais subordinadas.

Para execução de suas atividades a Coordenação de Planejamento deverá contar com três setores específicos: Controle e Avaliação da Informação; Análise e Informe Epidemiológico; e Planejamento do Trânsito e Vigilância. Estes três setores deverão trabalhar em estreita sintonia, conforme **Figura 07**.



**Figura 07.** Etapas e fluxos básicos da informação na Coordenação de Planejamento.

Em complemento às características técnicas necessárias para responder por cada setor, o responsável deve contar com apoio de profissionais na área de epidemiologia, sistemas de informação, incluindo elaboração e análise de bases de dados, e conhecimento na utilização de aplicativos estatísticos e de sistemas de informação geográfica (SIG). A organização de suas atividades deve incluir equipes de controle e avaliação da informação; análise epidemiológica e informe epidemiológico. Entre as responsabilidades e atribuições envolvidas, destacam-se:

- definir e informar a demanda de recursos humanos e equipamentos necessários para realização de suas atividades;
- gerenciar o registro e o armazenamento de dados relacionados às atividades de emergência zoossanitária;
- consolidar e analisar os dados dos formulários utilizados nas atividades de emergência zoossanitária;

- fornecer informações para apoiar a definição da área de emergência zoossanitária e estabelecimento das áreas de risco epidemiológico, bem como a zona de contenção;
- obter e organizar eletronicamente todos os dados e informações disponíveis sobre a área de emergência, buscando elaborar rápida caracterização geográfica e agroprodutiva, de forma a apoiar a implantação das demais atividades de controle e vigilância;
- realizar análises e produzir informações epidemiológicas necessárias para gerenciamento das ações de emergência zoossanitária, incluindo o estabelecimento das estratégias de controle e erradicação, localização de postos fixos; distribuição das equipes volantes; assim como a definição das prioridades de vigilância;
- realizar avaliação contínua do risco de dispersão da DEA, de forma a apoiar a identificação e o rastreamento urgente dos casos e contatos;
- realizar análises para determinação do foco primário, incluindo provável origem e mecanismo de transmissão do agente causal da DEA;
- realizar análises para apoiar a determinação do padrão de dispersão da doença;
- elaborar boletins e informes periódicos em relação à situação epidemiológica na área de emergência zoossanitária, com destaque para as informações necessárias para subsidiar os informes internacionais;
- elaborar mapas, gráficos, tabelas e outras formas de apresentação e comunicação da informação epidemiológica;
- apoiar a coordenação geral na realização de reuniões técnicas de gerenciamento das ações de emergência zoossanitária; e
- garantir o adequado registro de todas as atividades e sua inclusão no sistema de informação disponibilizado.

Portanto, a Coordenação de Planejamento reveste-se de importância estratégica, atuando inicialmente na delimitação da área de emergência zoossanitária e no estabelecimento das áreas de risco epidemiológico. Vencida esta etapa, diariamente, à medida que as informações são atualizadas, novas análises epidemiológicas são realizadas possibilitando estimar indicadores e produzir mapas que permitam descrever o perfil epidemiológico do evento zoossanitário em curso, orientando o direcionamento das ações de vigilância epidemiológica e de controle do trânsito.

A Coordenação de Planejamento deve manter avaliação contínua do risco de dispersão da DEA, de forma a apoiar a identificação e o rastreamento urgente dos casos e seus contatos diretos e indiretos.

Todas as atividades desta Coordenação devem ser registradas e resumidas pelo Setor de Análise e Informe Epidemiológico de forma a permitir a comunicação atualizada das operações realizadas e sobre a situação epidemiológica na área de emergência zoossanitária, incluindo a elaboração de mapas, gráficos, tabelas etc.

#### **4.5.2.4. Coordenação de Logística**

Deve ser preenchida por profissional, preferencialmente, com experiência em gestão administrativa e de logística. Caso haja uso de recursos de fundos privados, deve incluir profissional indicado pelo grupo de gestão dos referidos fundos. Entre suas atribuições principais, destacam-se:

- apoiar a gestão do COEZOO, coordenando os setores operacionais e de apoio subordinados;

- gerenciar, em articulação com Coordenação Administrativa e Financeira, recursos de pronto atendimento para pequenas despesas eventuais, necessárias para manutenção das ações de emergência zoossanitária, conforme procedimentos e controles definidos pela Coordenação Administrativa e Financeira; e
- manter sistema de registro e banco de dados sobre as atividades desenvolvidas.

Para execução de suas atividades, a Coordenação de Logística conta com quatro setores: Infraestrutura e Gestão do COEZOO; Almoxarifado; Estrutura de Sistema de Comunicação; e Preparo de Amostras, cujas atividades e responsabilidades são destacadas na sequência.

#### Setor de Infraestrutura e gestão do COEZOO

Seu chefe deve ser profissional do SVO com experiência em gestão administrativa e logística. Em sua equipe, devem participar profissionais com conhecimento dos procedimentos de biossegurança e uso de produtos desinfetantes.

Suas atividades estão agrupadas em três subsetores (biossegurança; alojamento/alimentação; transporte e segurança) destacando-se as seguintes atribuições principais:

- estabelecer perímetros e condições estruturais e de isolamento para segurança do COEZOO, certificando-se de que não ofereçam riscos às equipes e aos recursos materiais;
- verificar condições de segurança e higiene nas atividades dos participantes, verificando se as práticas empregadas não oferecem riscos às equipes;
- verificar as probabilidades de danos ao meio ambiente nas atividades do COEZOO;
- estabelecer os limites das áreas limpas e sujas no COEZOO, observando os procedimentos estabelecidos para evitar contaminação;
- coordenar os estacionamentos de veículos e seus funcionamentos com segurança e observando os princípios de biossegurança.
- assegurar o correto funcionamento do COEZOO e apoiar a execução das ações de emergência zoossanitária;
- trabalhar em estreita sintonia com a Coordenação de Operações de Campo;
- assegurar fornecimento de energia elétrica suplementar para o caso de necessidade (grupo gerador);
- garantir a oferta e a manutenção dos equipamentos utilizados na emergência zoossanitária, com destaque para a disponibilidade de veículos apropriados para as condições de campo;
- manter em operação o sistema de limpeza e desinfecção de veículos, bem como o atendimento dos procedimentos de biossegurança pelas equipes de campo ao ingressar no COEZOO;
- assegurar a lavagem e desinfecção de roupas, calçados e equipamentos utilizados nas ações de emergência zoossanitária;
- garantir a manutenção da limpeza do COEZOO, incluindo a correta coleta, manipulação e destinação dos resíduos oriundos das operações durante a emergência zoossanitária;
- viabilizar acomodação e alimentação para as equipes envolvidas na emergência zoossanitária; buscando disponibilidade de alojamentos próximos ao local das operações de campo ou alternativas dentro do próprio COEZOO, incluindo instalações sanitárias;
- garantir alimentação, acomodação e instalações sanitárias em postos avançados, incluindo postos fixos e equipes volantes de fiscalização; equipes de atuação em focos e outras localidades remotas;
- controlar a utilização dos veículos e a disponibilidade de combustível; e

- garantir a presença de força pública para segurança do COEZOO e para as operações de campo durante a emergência zoossanitária quando requisitadas pela Coordenação Geral, com destaque para postos fixos de fiscalização, equipes volantes e de vigilância veterinária.

#### Setor de Almoarifado

Deve ser chefiado, preferencialmente, por profissional do SVO com experiência em gerenciamento de almoarifado.

Entre suas atividades e atribuições principais, destacam-se:

- fazer levantamento das necessidades e manter o pronto suprimento de insumos, equipamentos e materiais necessários para as atividades internas do COEZOO e para as operações de campo durante a emergência zoossanitária, lembrando que faz parte das responsabilidades dos GEEZ, manter lista de necessidades de insumos e equipamentos para atuação em emergência zoossanitária. Como mencionado, a localização do almoarifado deve permitir fácil acesso pelas equipes de campo e permitir segurança no armazenamento dos produtos e materiais envolvidos;
- preparar e manter kits básicos para pronto uso para as emergências zoossanitárias; e
- manter sistema de registro e banco de dados para controle de estoque e de uso de equipamentos permanentes e descartáveis.

#### Setor de Estrutura de Sistema de Comunicação

Deve ser chefiado por profissional com experiência na área de telecomunicações e sistema de informações.

Entre suas atividades e atribuições principais, destacam-se:

- viabilizar equipamentos e estrutura de telecomunicações dentro do COEZOO e para as ações de emergência zoossanitária, incluindo a instalação e o gerenciamento de rede de comunicação (telefone, internet, intranet, rádio etc.); e
- instituir e gerenciar procedimentos de *backup* para garantir a segurança dos dados e das informações.

#### Setor de Preparo de Amostras

Deve estar sob a responsabilidade de profissional com experiência na área específica, incluindo treinamento nos procedimentos de acondicionamento e remessa de amostras, e contar com equipe de apoio para as atividades de recebimento (conferência e avaliação); identificação; acondicionamento; armazenamento; remessa; registro diário e manutenção dos arquivos de forma organizada e comprovada, que permita a rastreabilidade. Caberá ao chefe do setor a distribuição de atividades entre a equipe de apoio, devendo considerar a experiência de trabalho e perfil de cada profissional. Dependendo da demanda e do número de pessoas envolvidas, poderá haver responsabilidades sobrepostas, desde que não ocorra prejuízos ao andamento dos trabalhos. As principais atribuições incluem:

- organizar e gerenciar a estrutura no COEZOO para recebimento, organização, armazenamento e preparo das amostras para remessa ao laboratório;
- fazer a triagem do material colhido a campo, zelando por sua conservação, acondicionamento e identificação;
- definir e informar a demanda de recursos humanos, insumos, materiais e equipamentos necessários para realização de suas atividades;

- contribuir para manutenção do estoque no almoxarifado de material e insumo para colheita de amostras para pronto uso das equipes de campo;
- manter materiais e equipamentos necessários para conservação das amostras e descarte adequado de material de risco biológico;
- manter contato com os laboratórios definidos para os testes diagnósticos, incluindo a checagem do recebimento das amostras e a emissão dos resultados;
- apoiar as equipes de campo quanto aos procedimentos de colheita, identificação, acondicionamento e conservação das amostras;
- realizar ou disponibilizar às equipes de campo testes rápidos, quando disponíveis e se seu uso fizer parte da estratégia adotada na área de emergência;
- garantir o adequado registro de todas as atividades e sua inclusão no sistema de informação disponibilizado.

#### **4.5.2.5. Coordenação Administrativa e Financeira**

Deve ser preenchida por servidor público com experiência em gestão administrativa e financeira. Entre suas atribuições principais, destacam-se:

- apoiar a gestão do COEZOO, coordenando os setores operacionais subordinados;
- gerenciar recursos de pronto atendimento para pequenas despesas eventuais, necessárias para manutenção das ações de emergência zoossanitária; e
- manter sistema de registro e banco de dados sobre recursos humanos e financeiros envolvidos na emergência zoossanitária.

Para execução de suas atividades, a Coordenação Administrativa conta com dois setores: Gestão de Recursos Humanos (RH) e Gestão Financeira.

##### Setor de Gestão de RH

Deve ser chefiado por servidor público com experiência em gestão de recursos humanos. Na sua equipe estão incluídas as áreas de comunicação interna e de serviço de saúde. Para essa última, é importante contar com a presença ou disponibilidade de médico e psicólogo.

Entre as atividades e atribuições principais, incluindo as áreas específicas, destacam-se:

- garantir o registro e controle dos recursos humanos que participam da ação de emergência zoossanitária, mantendo lista organizada contemplando identificação, função, atividades, alocação, telefone, e-mail etc.;
- recepcionar e orientar o pessoal recém ingressado na ação de emergência zoossanitária, com referência a aspectos administrativos e de funcionamento do COEZOO;
- assegurar a difusão interna de informações para motivação, esclarecimento e orientação dos recursos humanos envolvidos;
- manter locais específicos para divulgação de informações, como murais e quadros de aviso;
- elaborar boletins administrativos de interesse das equipes envolvidas na emergência zoossanitária e de certificados de participação;
- viabilizar a troca de informações administrativas e pessoais entre as equipes de emergência zoossanitária;
- assegurar pronto atendimento médico e psicológico, em tempo integral;
- manter planejamento de atendimento médico e de prevenção de acidentes de trabalho durante a emergência zoossanitária;
- estabelecer atividades de integração e motivação dos recursos humanos envolvidos;

- orientar sobre procedimentos de segurança e saúde dos profissionais durante a emergência; e
- manter registro e investigar todas as ocorrências médicas durante a emergência zoossanitária.

#### Setor de Gestão Financeira

Deve ser chefiado por servidor público com experiência em administração de recursos financeiros públicos. Caso sejam utilizados recursos financeiros de fundos privados de emergência zoossanitária, os gestores dos referidos fundos deverão indicar profissional qualificado para também compor o presente setor. Entre as atividades e atribuições principais, destacam-se:

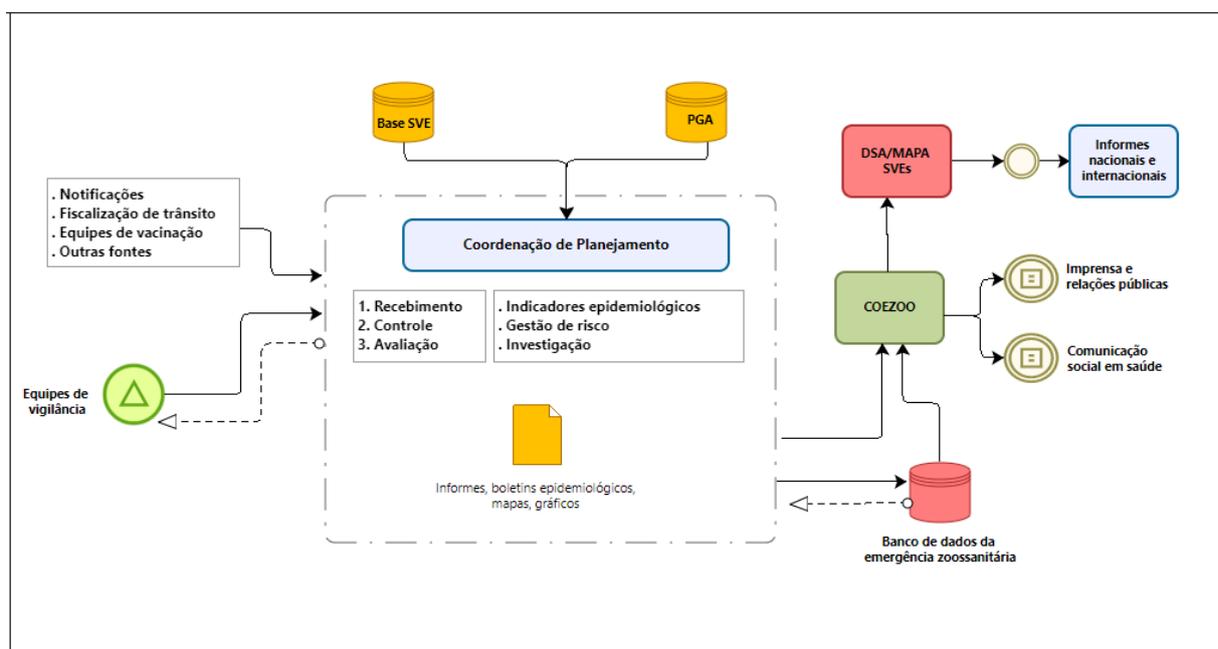
- organizar e controlar a documentação necessária para registro, contabilização e prestação de contas dos recursos públicos e privados utilizados;
- manter atualizada planilha de controle orçamentário e financeiro e de previsão de despesas necessárias para pronto uso pelas equipes das demais coordenações e setores do COEZOO; e
- manter atualizada relação dos fornecedores de materiais e equipamentos.

## 5. PLANEJAMENTO E EXECUÇÃO

### 5.1. Produção e uso de informação

A atuação em emergência zoonosológica envolve um fluxo intenso de dados e informações, em diferentes formatos e qualidade, e exige rápida compilação e análise, tendo em vista a necessidade de apoiar as tomadas de decisão e dar clareza e transparência a todas as ações em curso. Especialmente nas primeiras semanas, a pressão por informações é muito intensa, tanto nos níveis local e nacional, como no âmbito internacional.

Uma representação esquemática da estrutura e fluxo de dados em uma emergência zoonosológica está disponível na **Figura 08**. Como ingresso inicial de dados, destacam-se a importação de informações dos bancos de dados dos SVEs ou da Plataforma de Gestão Agropecuária (PGA).



**Figura 08.** Principais fluxos e bases do sistema de informação em emergência zoonosológica.

Uma vez implantado o COEZOO, as principais fontes de dados e informações para o sistema são representadas pelas atividades das equipes de vigilância, notificações de suspeitas apresentadas pela comunidade e ações desenvolvidas pelas equipes de fiscalização do trânsito de animais e produtos de risco (postos fixos e equipes volantes) e pelas equipes de vacinação emergencial (quando adotada), entre outras fontes.

Toda a informação produzida é compartilhada com os setores do COEZOO, servindo de base para as atividades desenvolvidas pela Assessoria de Comunicação e Relações Públicas, bem como para elaboração de informes e relatórios para envio aos níveis superiores de coordenação, com destaque para o DSA.

No **Quadro 02** são apresentados os principais tipos e periodicidade dos informes que devem ser gerados. A elaboração destes informes tem como objetivos principais:

- reforçar a confiança da comunidade nas ações de emergência;
- informar de forma proativa e voluntariamente, com transparência;

- c) transmitir o mais rápido possível, mesmo informações incompletas, para controlar rumores e estabelecer-se como referência;
- d) responder dúvidas que demonstrem sensibilidade com o público-alvo; e
- e) priorizar as comunicações para demandas mais urgentes durante a emergência zoonosológica.

**Quadro 02.** Principais tipos de informes para elaboração durante as ações de emergência zoonosológica.

Tipo de Informe	Natureza da informação	Periodicidade	Circulação
Informe de seguimento*	Informe OMSA (WAHIS)	Semanal	COEZOO, MAPA, OMSA
Boletim	Informação	Diário	COEZOO, SVE, MAPA
Roteiro de vigilância	Operacional	Diário	COEZOO, Setor de Vigilância
Nota técnica	Descritiva	Semanal	COEZOO, SVE, MAPA
Nota pública	Divulgação imprensa	Semanal	Assessoria de Imprensa/COEZOO

\* Informe produzido pela Coordenação Epidemiologia (CEPI) da CGVSA/DSA baseado nas informações produzidas pelo COEZOO.

Os informes de seguimento para a OMSA deverão ser elaborados pela CEPI/CGVSA, com base em informações obtidas junto aos formulários de investigação, no caso das operações desenvolvidas nos focos da doença, e com base nos relatórios das atividades de campo. Estes devem conter dados atualizados sobre a estrutura e recursos humanos envolvidos nos trabalhos; resumo sobre o andamento das principais atividades de eliminação de focos; informações sobre número de propriedades existentes e inspecionadas na área interditada; total existente de animais suscetíveis; resultados das investigações conduzidas nas propriedades com vínculo epidemiológico; e informações referentes às hipóteses sobre a origem da ocorrência zoonosológica.

Evidentemente, a implantação e gerenciamento de uma emergência zoonosológica ficam otimizados e facilitados com a disponibilidade de um sistema informatizado estadual contendo dados de movimentação animal e de cadastro georreferenciado de estabelecimentos, possibilitando maior agilidade na definição de áreas de risco e de atividades de vigilância.

De modo geral, quanto maior o grau de organização e detalhamento dos dados e informações da base cadastral dos SVE, maior será a agilidade e a precisão das ações a serem tomadas para controle e erradicação da ocorrência zoonosológica. De acordo com o formato disponível, a Coordenação de Planejamento deve adequar a metodologia de coleta e análise das informações necessárias à gestão das atividades de emergência zoonosológica.

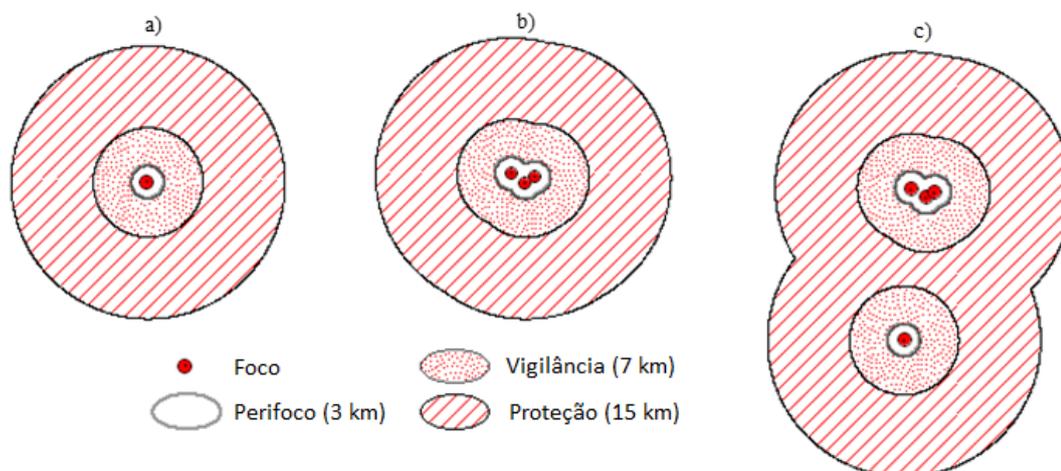
O número de profissionais para atuar nos setores envolvidos irá depender, principalmente, da disponibilidade de sistema informatizado para controle e gerenciamento da informação, bem como da qualidade e formato dos dados disponíveis. Diante das diferentes demandas apresentadas e reconhecendo a necessidade imediata de dados e informações, **a disponibilidade de sistema de informação para gerenciamento de ação emergencial é imprescindível.**

## 5.2. Gestão da área de emergência

A área de emergência apresenta expressão jurídica, administrativa e epidemiológica. Do ponto de vista **jurídico**, deve ser estabelecida por meio de ato oficial do MAPA, no qual se delimita territorialmente sua extensão e se definem as ações para erradicar a doença. Por sua vez, a expressão **administrativa** da área de emergência é constituída pela extensão territorial sobre a qual o COEZOO exerce sua jurisdição.

Do ponto de vista **epidemiológico**, considerando a característica de dispersão centrífuga das doenças transmissíveis de curso agudo, com alto poder de difusão, a área de emergência pode ser subdividida em focos e em áreas de risco epidemiológico, classificadas como *perifocal*, *de vigilância* e *de proteção*, conforme **Figura 09**, sendo:

- área perifocal:** área imediatamente circunvizinha ao foco da DEA, compreendendo, pelo menos, as propriedades rurais adjacentes ao mesmo. Como apoio à sua delimitação, pode ser empregado um raio de **três** quilômetros traçado a partir dos limites geográficos do foco confirmado;
- área de vigilância:** área imediatamente circunvizinha à área perifocal. Como apoio à sua delimitação, podem ser consideradas as propriedades rurais localizadas até **sete** quilômetros dos limites da área perifocal; e
- área de proteção:** área imediatamente circunvizinha à área de vigilância, representando os limites da área de proteção sanitária. Como apoio à sua delimitação, podem ser consideradas as propriedades rurais localizadas até **15** quilômetros dos limites da área de vigilância. Esta área é de implementação opcional.



**Figura 09.** Subdivisão da área de emergência zoossanitária em focos e áreas de risco epidemiológico (considerando a presença de um foco (a), de focos próximos (b) e de focos próximos e distantes (c)).

Entretanto, dependendo das características geográficas e agroprodutivas da área envolvida, bem como da dispersão da doença, essa divisão pode não ser adequada e alternativas devem ser adotadas.

O estabelecimento de áreas de risco epidemiológico diferenciado dentro da área de emergência, constitui-se em um componente operacional de importância, uma vez que permite a execução de estratégias de controle específicas e diferenciadas segundo o risco envolvido. A definição dessas áreas de risco está fundamentada em um princípio básico: quanto mais próximo de um foco, maiores os riscos de infecção e contaminação e, conseqüentemente, as ações de vigilância e erradicação devem ser intensificadas, com adoção de atividades de controle e fiscalização mais restritivas.

A delimitação e a gestão da área de emergência e suas áreas de risco epidemiológico, são de responsabilidade do SVO, e devem ser definidas pela Coordenação-Geral do COEZOO, com base nas análises realizadas pela

Coordenação de Planejamento, sendo constantemente atualizadas a partir dos dados levantados pelos Setores de Vigilância Epidemiológica e Controle de Trânsito, da Coordenação de Operações de Campo.

Para essa definição, devem ser utilizadas as bases de dados já existentes (SVO, Extensão Rural, Defesa Civil, Saúde, entre outras) e considerados:

- a) diagnóstico da situação epidemiológica;
- b) aspectos geográficos, com destaque para barreiras naturais existentes;
- c) viabilidade de instalações de postos de controle e fiscalização;
- d) limites administrativos;
- e) malha viária;
- f) fluxos de movimentação animal;
- g) sistemas de produção pecuária predominantes na região;
- h) demografia animal;
- i) espécies suscetíveis presentes;
- j) disponibilidade de abatedouros e estabelecimentos processadores de resíduos; e
- k) inter-relações econômicas e sociais com outras regiões do País e fronteiras.

Um quadro otimista, mas pouco realista, é que o foco de uma DEA tenha se limitado a um único estabelecimento rural ou a estabelecimentos rurais contíguos. O mais provável, entretanto, é que casos da doença sejam identificados em diferentes estabelecimentos rurais e em diferentes localidades da área de emergência, tornando o estabelecimento de áreas de risco epidemiológico um processo complexo e bastante variável.

A estratégia de estabelecimento de áreas de risco gradativo no entorno de focos de doenças transmissíveis de curso agudo é bastante conhecida e, no caso do Brasil, deve estar alinhada às diretrizes do SINEAGRO e atualizada com base nas recomendações da OMSA, publicadas principalmente por meio do Código Sanitário para os Animais Terrestres.

Independente da terminologia utilizada, reforça-se a importância da questão geográfica na atuação em focos de DEA, destacando-se a necessidade de apoio de profissionais que dominam conhecimentos na área de geoprocessamento e de SIG e que haja disponibilidade no COEZOO de equipamentos, *softwares*, dados e imagens digitais para realização do trabalho. Todos esses recursos devem se somar à disponibilidade de cadastro geolocalizado atualizado pelo SVE.

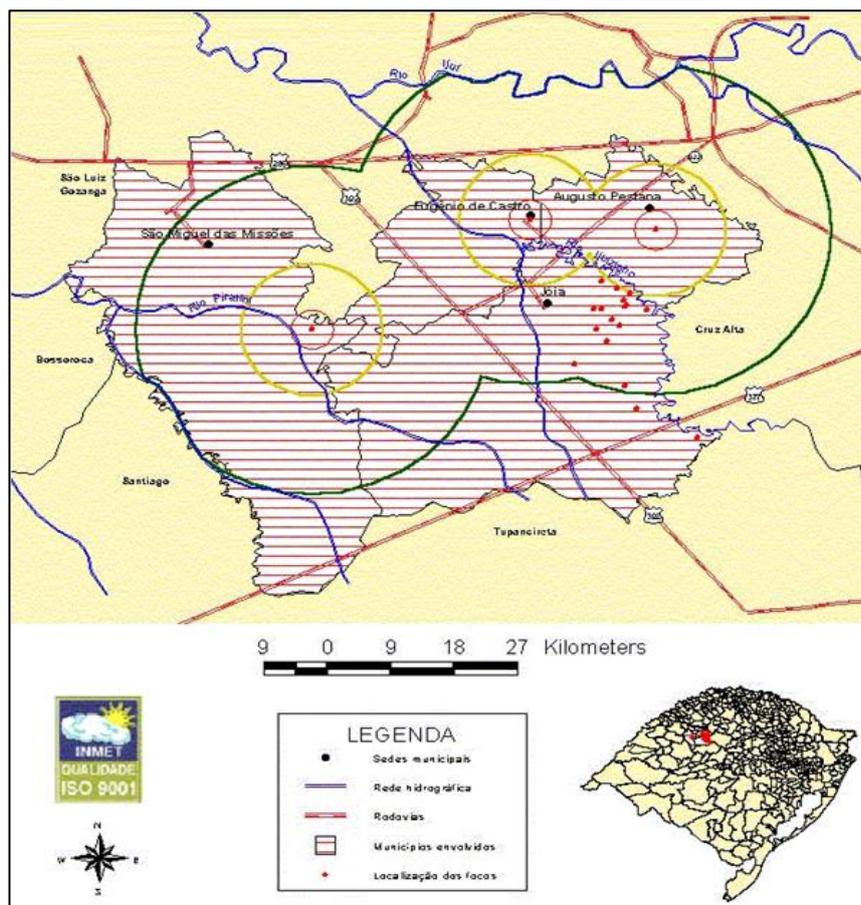
A tecnologia e as ferramentas disponíveis atualmente sobre SIG são muito vastas e essenciais na condução de uma ação emergencial. Profissionais treinados, computadores com boa capacidade de processamento de dados, conexão veloz à Internet, *softwares* adequados e impressoras de qualidade, representam estrutura mínima necessária. A equipe deve dispor de dados digitais apropriados, como malha viária, elementos naturais (florestas, rios, lagos, relevos) entre outros (tanto no formato de vetores como matricial) que possam apoiar as atividades de vigilância e implantação de postos fixos.

Além do aparato digital, mapas impressos em escalas de maior detalhe, como 1:50.000, 1:30.000 ou 1:25.000, são de grande utilidade para análise das estratégias durante reuniões das equipes de comando, e, para isso, é importante a disponibilidade de mesas, quadros, projetor multimídia, murais ou painéis para manejo e exposição dos referidos mapas impressos ou digitalizados.

Deve-se ter claro que os raios e seus limites propostos nas normas técnicas são elementos teóricos e de apoio operacional. As áreas de risco inicialmente são estabelecidas com base em raios representados por linhas imaginárias, que devem ser moldadas às realidades geográficas e agroprodutivas da região, considerando, além do cenário de dispersão da doença, a presença de barreiras naturais como florestas, rios, áreas de plantação agrícola, bem como a factibilidade de instalação de postos fixos de controle.

Trata-se, portanto, de uma orientação que pode e deve ser adequada a cada contexto epidemiológico em curso. As dimensões e os limites das áreas devem ser adequados à DEA e às realidades geográficas encontradas, sendo que para cada área definida e doença específica são estabelecidas atividades de vigilância particulares para execução por distintas equipes técnicas.

Uma representação esquemática do uso dos raios geográficos em apoio à definição das áreas de risco epidemiológico está apresentada na **Figura 09**. Entretanto, referidas linhas imaginárias e esquemáticas, após as avaliações e adequações mencionadas, perdem o formato inicial de circunferência, moldando-se à realidade geográfica e agroprodutiva encontrada. A título de exemplo, na **Figura 10**, é apresentada uma representação geográfica das áreas de emergência e de risco epidemiológico estabelecidas em ocorrências de febre aftosa no País.



**Figura 10.** Representação geográfica das áreas de emergência e de risco epidemiológico estabelecidas em torno dos focos de febre aftosa localizados nos municípios de Augusto Pestana, Eugênio de Castro e São Miguel das Missões, RS, 2000.

Uma vez definida as áreas de risco epidemiológico em torno dos focos, devem ser implantados os procedimentos de restrição, controle e fiscalização da movimentação de animais e produtos de risco, incluindo a instalação de postos de controle. É recomendável a sinalização nos pontos de acesso à área de emergência, para alertar sobre a ocorrência de risco zoonosário.

Inicialmente, a movimentação de animais e produtos de risco para a DEA deve ser interrompida em toda área de emergência. Para algumas doenças que envolvem animais selvagens na área de emergência, o abate para controle deverá ser suspenso até que novas orientações de manejo sejam determinadas pelo SVO.

À medida que as ações são implantadas e o quadro epidemiológico torna-se mais claro, suspensões gradativas da interdição podem ser implantadas, de acordo com as áreas de risco epidemiológico estabelecidas, cabendo à Coordenação-Geral do COEZOO definir os critérios e procedimentos e controlar a emissão de documentos

específicos para controle das movimentações autorizadas na área de interdição, que devem ser adequados às realidades e necessidades específicas identificadas durante as ações de emergência zoossanitária.

A movimentação animal e de produtos de risco poderá ser proibida, permitida com restrições ou autorizada, dependendo da natureza/característica da doença, do animal ou produto, avaliação de risco, eficácia dos tratamentos ou procedimentos empregados para reduzir ou eliminar o risco, destinação, considerações sobre bem-estar animal e sobre o status sanitário dos locais de origem e destino. Os controles devem atender, no mínimo, aos requisitos do Código Terrestre da OMSA, podendo ser mais restritivos em determinadas áreas na fase inicial e flexibilizados em outras, dependendo de avaliação de risco e análise da evolução da emergência.

Exemplos comuns na gestão de ocorrências de febre aftosa no País referem-se a problemas de escassez de alimentação para os animais, que exigem tomadas de decisão por parte da Coordenação-Geral do COEZOO, que deve buscar soluções dentro da área de emergência zoossanitária. Quando for possível realizar a transferência dos animais, essa deve ser acompanhada pelo SVO e ficar limitada à área de emergência zoossanitária, de preferência dentro de áreas com mesmo risco epidemiológico ou, caso isso não seja possível, ser realizada no sentido das áreas de menor risco para as de maior risco.

Além da proximidade com os focos, outro fator que também deve ser considerado, quanto ao nível e rigor das restrições a serem implantadas, diz respeito à fase de trabalho que se encontram as atividades no foco. Assim, enquanto persistir a presença de animais doentes e de seus contatos diretos, as restrições devem ser mais rigorosas.

A necessidade de vigilância e detecção precoce dos casos deve ser avaliada frente ao risco de introdução do agente pelas equipes de campo. Assim, medidas de biossegurança devem ser rigorosas para evitar a disseminação da doença. Instruções mais detalhadas dos procedimentos de biossegurança a serem adotadas na vigilância de propriedades constam no **Anexo 08** deste Plano.

A atuação em focos e nas diferentes áreas de risco epidemiológico deverá ser realizada por equipes distintas. Os profissionais que atuam nos focos, especialmente na fase com presença de animais doentes, deverão permanecer, pelo menos, um período de **24 horas**, a depender da doença, sem visitar outra propriedade com animais suscetíveis, **desde que atendidas todas as condições de biossegurança** preconizadas neste Plano ao sair da propriedade. As equipes que trabalham na área infectada deverão aguardar um dia e tomar todos os cuidados de biossegurança antes de participar de atividades na área de vigilância. Na transferência de equipes de área de menor risco para área de maior risco, não há necessidade de realização dos procedimentos mencionados.

A distribuição das equipes dentro das respectivas áreas de risco epidemiológico deve ser setorizada, de acordo com a quantidade de equipes disponíveis. Cada equipe deve ser constituída, no mínimo, por um médico veterinário e um auxiliar de campo. A superfície geográfica atribuída a cada equipe deve considerar características de produção pecuária, tamanho das propriedades e dos rebanhos, tipos de exploração predominante, geografia e topografia da área, meios de deslocamento utilizado, distâncias, recursos humanos e materiais disponíveis e classificação da área de risco, lembrando que a frequência de inspeções será maior nas áreas de maior risco epidemiológico.

Entre os trabalhos a serem realizados, destaca-se a necessidade de inspeção e da atualização cadastral de todas as propriedades localizadas na área de emergência zoossanitária. Esse trabalho deverá ser realizado considerando-se as subdivisões epidemiológicas, com equipes distintas para cada uma. Em todas as propriedades investigadas, devem ser feitas orientações e esclarecimentos sobre sinais da doença, obrigatoriedade da notificação imediata de suspeitas, medidas de prevenção e biossegurança a serem estabelecidas, restrições impostas e ações referentes à emergência implantadas na área.

Abaixo são destacadas as principais atividades para gerenciamento nas áreas de risco epidemiológico, lembrando que quanto maior o risco, maiores devem ser as restrições e mais intensificadas as atividades de vigilância:

- a) instalação de sinalizações de alerta no perímetro da área de emergência zoossanitária;
- b) instalação de postos de controle de movimentação, com funcionamento 24 horas, em pontos estratégicos, em acesso à área de emergência zoossanitária e entre as áreas de risco epidemiológico;
- c) inspeção periódica de todos os estabelecimentos rurais com animais suscetíveis na área de emergência zoossanitária, com inspeção clínica em animais suscetíveis, a fim de detectar rapidamente o aparecimento de sinais clínicos da DEA, bem como levantamento e atualização de cadastro. A periodicidade de inspeção deverá ocorrer em intervalos de tempo menores nas áreas de maior risco epidemiológico. Como recomendação geral, sugere-se o intervalo de **3 dias** para a área perifocal, **7 dias** para a área de vigilância e **15 dias** para a área de proteção. A força de trabalho deverá ser adequada à necessidade de inspeção dos estabelecimentos rurais, iniciando-se com uma frequência maior, especialmente na área infectada, que poderá ser reduzida à medida que a ocorrência zoossanitária passe a ser controlada e os focos eliminados;
- d) aumento nos níveis de biossegurança nas propriedades, e limpeza e desinfecção de veículos, pessoas e equipamentos que entram e saem;
- e) atividades de educação em saúde animal voltadas para pessoas que transitam na área de emergência;
- f) instalação de barreiras de desinfecção nos acessos de saída das propriedades infectadas e nos postos de controle de movimentação;
- g) proibição da realização de eventos de aglomeração animal;
- h) restrições para movimentação de animais não suscetíveis e produtos agrícolas;
- i) definição quanto ao destino de produtos pecuários de risco;
- j) eliminação preventiva de animais clinicamente sadios, para diminuir a população suscetível na área, desde que haja abatedouros frigoríficos na área de emergência zoossanitária ou nas proximidades; e
- k) liberação para abate de animais para consumo interno (em abatedouros frigoríficos localizados na própria área de emergência ou nas proximidades), após inspeção clínica de todos os animais suscetíveis, avaliação epidemiológica e emprego de medidas de biossegurança (o abate, quando autorizado, deve ser acompanhado pelo SVO).

A área de emergência deve evoluir com objetivo de atender o conceito de zona de contenção estabelecido pela OMSA. Considerando as opções oferecidas pela OMSA, discutidas no item **3.3.1.3**, do ponto de vista jurídico e administrativo, deve-se optar por utilizar uma das seguintes estratégias para **gestão** da área de emergência:

- a) implantação de **zona de contenção**, como um espaço geográfico delimitado que passa a ser reconhecido pela OMSA após a demonstração de ausência de novos casos por, pelo menos, dois períodos de incubação da doença, contados a partir do último caso; ou
- b) estabelecimento de uma **zona de contenção** composta por uma **zona infectada**, onde os focos podem estar ativos, circundada por uma **zona sem casos**, na qual não deve ter ocorrido registro de novos casos por, pelo menos, dois períodos de incubação da doença.

### 5.3. Comunicação social

---

O sucesso das ações de emergência zoossanitária não pode prescindir do apoio da população. Desse modo, é imperativo que a comunidade esteja comprometida, atue como corresponsável e participante dos trabalhos desenvolvidos, com apoio da iniciativa privada e sob a coordenação da esfera pública.

Envolver a comunidade o mais rápido possível é um elemento chave para execução da emergência zoossanitária. Isso não só ajudará a ganhar a confiança e apoio local, como proporcionará informações importantes sobre as preocupações e perspectivas da região. Não se pode desconsiderar que a comunidade é, por excelência, conhecedora da realidade local, de fatos que podem ter ocasionado o início do evento zoossanitário e dos elementos de risco envolvidos na sua difusão.

Considerando a importância do rápido envolvimento e esclarecimento da comunidade local, a equipe de Comunicação Social em Saúde Animal deve compor o grupo de profissionais que iniciam as atividades de emergência zoossanitária. Por isso, o SVO deve manter programas de capacitação de multiplicadores para atuar nas atividades de comunicação de risco durante emergências zoossanitárias.

Evidentemente, não existe um modelo único e universal de atuação, pois um processo de comunicação eficaz deve, além de informar, produzir no público-alvo uma atitude proativa para enfrentar o problema. Assim, a informação veiculada deve ser compreensível, de fácil assimilação e memorização, moldada em função do nível de instrução e ambiente cultural, predominantemente rural. O excesso de informações pode ser um obstáculo, confundindo a comunidade local, com destaque para o produtor rural.

Nesse ponto, é fundamental que a equipe de Comunicação Social em Saúde Animal tenha amplo domínio do conteúdo do [Manual de Comunicação para o Serviço Veterinário](#), publicado pela OMSA.

As atividades de comunicação social na área de emergência devem considerar os seguintes pontos:

- a equipe de comunicação social é o principal elo entre o COEZOO e a comunidade. Dessa forma, essa equipe deve estar informada de todas as decisões, direcionamentos, notas técnicas e procedimentos de emergência que forem expedidos durante a ocorrência do evento sanitário, mantendo contato diário com os mais diversos segmentos da sociedade, deixando-os atualizados e envolvidos;
- os setores técnicos responsáveis pelo Programas Sanitários nos estados e no DSA devem produzir com antecedência e dispor, para pronto uso, de material educativo específico, com linguagem simples e didática, para ser utilizado durante ocorrências zoossanitárias. De preferência, o material deve ser atemporal e sem logomarcas de governos e partidos políticos;
- os cartazes informativos ou infográficos são recursos para os lugares onde existe um grande movimento de pessoas (podem ser vistos nas ruas, hospitais, pontos de ônibus, associações de bairros, templos religiosos etc.). Cartazes sintetizados e com bom equilíbrio visual (infográficos), permitem que a mensagem seja captada rapidamente. O folheto é uma forma mais fácil de atingir o público e pode ser entregue diretamente aos interessados. Pode ser o complemento ideal de uma palestra e sua redação deve ter um estilo informativo-persuasivo e um enfoque educativo claro. É recomendável escolher cuidadosamente as palavras para que não haja significados ambíguos nem duplos sentidos;
- disponibilidade prévia de materiais audiovisuais também são de grande utilidade. A atividade televisiva regional tem um desenvolvimento eficiente nos espaços jornalísticos apresentando notícias locais, regionais e internacionais, o que desperta o interesse comunitário. Nesse contexto, pode-se inserir as mensagens de comunicação de risco. Os materiais dirigidos ao público televisivo devem ser elaborados com extremo

cuidado e sempre levando em conta a comunicação de massa, os horários de transmissão e se serão veiculadas em canais abertos ou fechados;

- o vídeo é outro meio interessante para divulgar a informação para públicos específicos. A utilidade dessa modalidade educativa é importante porque permite a expressão visual e conta com o apoio sonoro necessário a todo tipo de divulgação educativa que complemente a presença do pessoal técnico. A exibição de um vídeo pode enriquecer outras ações comunicativas, como o diálogo com um público específico, debates, entrega de folhetos informativos, repetição de cenas que devem ser fixadas etc.;
- na estrutura do COEZOO está prevista uma assessoria de comunicação para contato diário com os meios de comunicação de massa, atividade que deve ser atribuída à equipe de imprensa e relações públicas. Uma emergência zoossanitária representa evento de grande interesse da mídia nacional e até mesmo da mídia internacional. Esse interesse tem diversas implicações para o controle do evento sanitário. De maneira positiva, a mídia pode ser usada muito efetivamente, especialmente no começo do evento sanitário, para informar o público, desde que as matérias traduzam informações técnicas para a linguagem corrente. Inversamente, reportagens sensacionalistas podem levar a ansiedade pública a níveis desproporcionais à realidade da situação;
- o planejamento é fundamental para o sucesso de um programa de educação e comunicação social durante uma emergência zoossanitária. O sucesso ou fracasso das atividades de comunicação pode depender em grande parte da definição de metas claras, que variam segundo a estratégia de atuação definida pela equipe de Coordenação. Mesmo trabalhando em uma emergência zoossanitária, quando não há tempo para desenvolver um plano completo de comunicação social, deve ser dedicado algum tempo para elaborar um esboço da estratégia de atuação. O plano básico de comunicação, durante uma emergência zoossanitária, deve basear-se no conhecimento sobre a epidemiologia da doença; estar centrado nos assuntos técnicos e diretrizes do Plano de Contingência; e ser flexível, levando em conta a evolução da situação zoossanitária e o avanço das atividades de emergência. Os profissionais envolvidos nas atividades de educação e comunicação social devem considerar e registrar todos os pontos de interesse para estarem preparados caso precisem consultar dados ou redefinir estratégias;
- para desenvolver um Plano de Comunicação de Risco, é necessário considerar os seguintes elementos principais:
  - Fonte (origem): foi demonstrado que o êxito das mensagens divulgadas durante uma emergência zoossanitária associa-se fortemente à confiança ou credibilidade que o receptor da mensagem atribui ao comunicador do risco. É preciso entender que a confiança é um fator importante para a aceitação e a eficácia das mensagens durante um evento zoossanitário;
  - Mensagem: apesar da complexidade das ações relacionadas a uma emergência zoossanitária, a maioria das informações sobre os procedimentos utilizados pode ser entendida com facilidade, caso transmitida de maneira simples e em termos acessíveis a qualquer cidadão, para que esse possa entender o que significa o risco e como pode participar; e
  - Meios de comunicação: os meios de comunicação têm papel importante na comunicação de risco, uma vez que representam o mecanismo pelo qual a mensagem chega ao público em geral. É, portanto, fundamental decidir com objetividade o tipo de meio ou meios de comunicação que participarão de um plano de comunicação de risco. O rádio é o método de difusão mais próximo das pessoas, principalmente no ambiente rural. Representa síntese, concisão, imediatismo, simultaneidade e rapidez. Por meio dele pode-se atingir um público heterogêneo, com diferentes níveis de compreensão, e por esse motivo é

preciso assegurar que as mensagens radiofônicas possam atingir a todos. Falar pelo rádio significa explicar, contar e dialogar com o receptor, podendo-se transmitir mensagens por meio de entrevistas, reportagens e informes especiais. Atualmente, mesmo no meio rural, não se deve desprezar a importância e poder da TV, da Internet e, principalmente, das **mídias sociais**. Assim, estabelecer formas de comunicação pela TV, Web e mídias sociais, deve representar ponto importante no plano de comunicação;

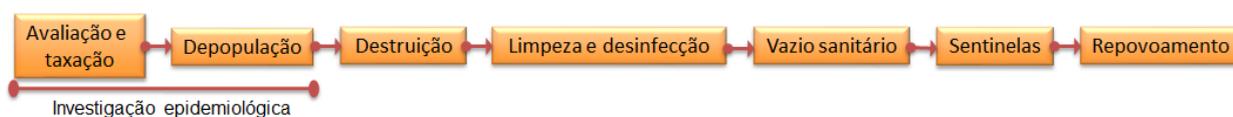
- é de fundamental importância a inter-relação com outras organizações e grupos institucionais, bem como estabelecer pontes com repartições e organizações que apoiem as atividades. Principalmente em nível local, são importantes os contatos com intermediários e lideranças que possuem relação de longo tempo com a comunidade, sendo reconhecidos como referência local. Dessa forma, todos os elementos que tenham influência sobre comunidades, seja de ordem política ou religiosa, devem ser contatados, sensibilizados e chamados a assumir as responsabilidades da função que ocupam. Entre os grupos-alvo potenciais, destacam-se:
  - ✓ pessoal local e autoridades eleitas (funcionários municipais das secretarias, prefeito, administrador ou encarregado e autoridades do conselho de saúde animal, comitês locais e conselho de planejamento);
  - ✓ representantes de grupos de cidadãos organizados;
  - ✓ representantes de organizações religiosas;
  - ✓ profissionais da cadeia produtiva (médicos veterinários, agrônomos, zootecnistas, técnicos agrícolas, entre outros);
  - ✓ agentes do manejo de animais selvagens;
  - ✓ associações e cooperativas que atuam na região;
  - ✓ entidades de ensino e seus educadores;
  - ✓ meios de comunicação local, regional e estadual;
  - ✓ outras instituições governamentais; e
  - ✓ membros de organizações profissionais.
- fatores importantes como o número de pessoas que desenvolverão as atividades de comunicação social é fundamental para definir a estratégia de ação e distribuição das equipes de acordo com as áreas de risco epidemiológico, onde as reuniões, palestras e encontros ocorrem de forma simultânea com as demais ações para controle e erradicação dos focos;
- nas ações de comunicação local, evitar linguagem excessivamente técnica, buscando ser sensível aos hábitos locais, como maneira de falar e de se vestir. Usar imagens concretas e conhecidas que permitam a comunicação em um nível pessoal. Utilizar exemplos para fazer com que os dados técnicos se tornem mais vivos e acessíveis, o jargão e a linguagem técnica criam barreiras para a comunicação bem-sucedida com o público; e
- as atividades de educação e comunicação social devem ser avaliadas sistematicamente durante a emergência zoonosológica, pois há necessidade de saber se o objetivo está sendo atingido, se as mensagens estão sendo comunicadas de forma eficaz e se houve mudança no comportamento. Nas entidades de ensino pode ser feito um interessante contato para avaliar a percepção da comunidade através da elaboração de redações e desenhos, entre outras formas de expressão. Uma metodologia de trabalho bastante interessante e comprovadamente eficaz.

## 5.4. Eliminação de focos

Esse é um ponto crítico de todo o trabalho de erradicação. Envolve um conjunto de atividades complementares e sequenciais e que, portanto, devem ser realizadas de forma programada e independente em cada foco identificado: avaliação e taxação; depopulação; destruição de carcaças, coisas e construções; limpeza e desinfecção de instalações e equipamentos; vazio sanitário; introdução de animais sentinelas e repovoamento.

Também devem ser incluídas atividades de investigação epidemiológica, considerando avaliação clínica e sorológica, para melhor conhecimento acerca da dispersão do agente causador da DEA, fornecendo parâmetros para trabalhos futuros de intervenção e investigação de infecção/transmissão.

Uma representação esquemática do fluxo das atividades consideradas na eliminação de focos está disponível na **Figura 11**, destacando que a introdução de sentinelas não é uma atividade obrigatória, devendo sua utilização ser definida pela Coordenação-Geral do COEZOO.



**Figura 11.** Fluxo das principais atividades para eliminação de focos.

As equipes responsáveis por estas atividades devem seguir de forma criteriosa as recomendações de biossegurança (**Anexo 08**) e obedecer ao intervalo mínimo de 24 horas de vazio sanitário para contato com outros rebanhos de animais suscetíveis livres da doença.

Dependendo do cenário epidemiológico e da doença, deve-se avaliar a necessidade de criar um grupo de controle de vetores e de animais selvagens, dentro das atividades de mitigação dos riscos de difusão da doença, a partir dos focos identificados.

Na sequência, são apresentadas, de forma resumida, recomendações sobre cada uma das principais atividades envolvidas na eliminação dos focos. Reforçando que leituras complementares, como as indicadas no item 1.1 deste Plano de Contingência, são de fundamental importância na preparação das equipes de trabalho.

### 5.4.1. Avaliação e taxação

Tem como objetivo estabelecer os valores dos animais, seus produtos e subprodutos e demais bens destruídos como consequência das ações de emergência zoonosológica, para embasamento do processo legal de indenização do produtor.

Como regra central, a eliminação de animais ou destruição de bens deve vir acompanhada de um adequado programa de indenização, que deve ser claramente comunicado desde o início das ações de eliminação de focos para evitar rumores e desconfianças.

A devida indenização é fundamental para encorajar os produtores a notificar precocemente as suspeitas de doença ao SVO, facilitando as investigações epidemiológicas e a contenção da doença, e desestimular atitudes inadequadas, tais como esconder ou movimentar os animais para outras propriedades, abater os animais para consumo próprio ou venda. Embora um programa de indenização possa parecer dispendioso, ele irá economizar dinheiro ao encorajar a notificação precoce.

O trabalho deve ser realizado por comissão nomeada por ato do Superintendente Federal de Agricultura, Pecuária e Abastecimento da respectiva UF (**Anexo 07**), constituída por um médico veterinário do serviço federal, um representante do governo estadual e um representante do setor produtivo. A chefia dos trabalhos

de cada comissão é de responsabilidade do médico veterinário do serviço oficial federal, conforme estabelecido pela Lei nº 569, de 21 de dezembro de 1948 (alterada pela Lei nº 11.515, de 28 de agosto de 2007, e regulamentada pelo Decreto nº 27.932, de 28 de março de 1950).

As atividades de eliminação dos animais e destruição de bens somente podem ser executadas após avaliação pela Comissão, sendo de fundamental importância que os profissionais envolvidos estejam em prontidão para realizar o trabalho a qualquer momento. De forma a não ocorrer prejuízo e atrasos nos trabalhos de eliminação das fontes de infecção, a partir da declaração de emergência zoossanitária, deve ser nomeado um número adequado de comissões de avaliação, com seus respectivos suplentes.

A avaliação deve seguir valores, padrões e critérios acordados com a Comissão dos trabalhos de Campo, citadas as fontes e referências. Todos os membros das comissões criadas devem ser conhecedores dos procedimentos legais envolvidos e ter experiência e familiaridade com a atividade.

A avaliação dos animais deve ser realizada, preferencialmente, no local onde se encontram, com base nos valores de mercado (publicados por instituições do setor) frente a características raciais, genéticas, finalidade econômica, sexo, idade e outros elementos, a critério da comissão. Não se deve considerar o estado físico dos animais decorrente da enfermidade.

Em relação às coisas ou construções, a avaliação é feita por estimativa das despesas (valor de mercado) que, a critério da comissão, são necessárias à reposição de objetos ou reconstrução de instalações.

Após o estabelecimento dos valores, a comissão de avaliação deve lavrar os autos de avaliação (**Anexo 09**, para animais, e **10**, para coisas e construções), contendo o montante a indenizar e os critérios aplicados, servindo de base para o processo legal de indenização do proprietário.

Vale reforçar que a rapidez com que se realiza a indenização dos produtores pelos animais e demais bens destruídos é um dos fatores determinantes do êxito das medidas de saúde animal adotadas. Não se justifica o atraso ou a suspensão da depopulação ou destruição de bens devido a eventuais discrepâncias entre os valores constantes dos autos de avaliação e os valores desejados pelo produtor, que tem garantido o direito de recorrer posteriormente na justiça, se considerar o valor abaixo do esperado, bem como os governos estadual e federal, se considerar o valor acima.

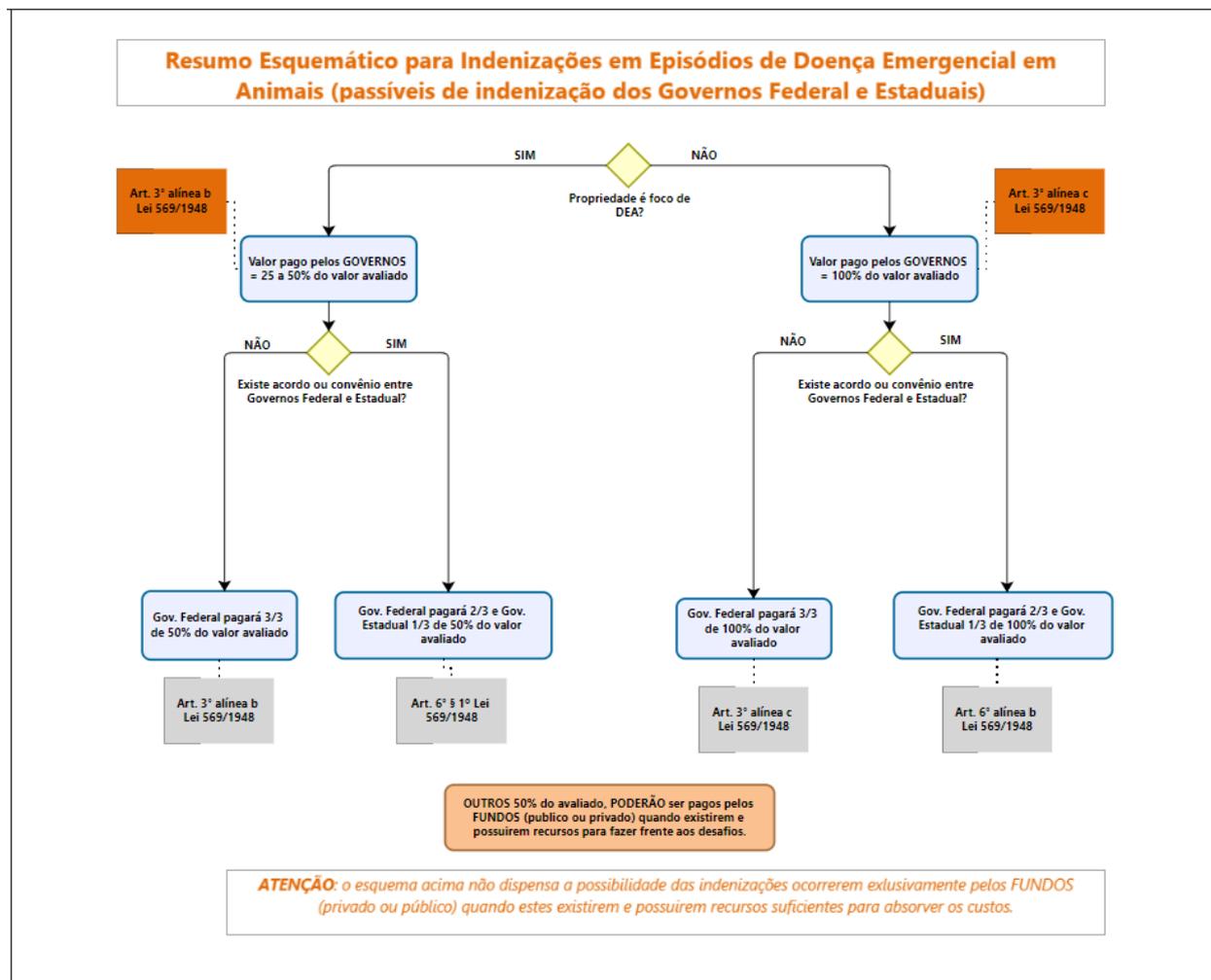
Após o sacrifício sanitário e a destruição de coisas e construções, as equipes responsáveis devem lavrar os autos de sacrifício e destruição (**Anexo 11**, para animais, e **12**, para coisas e construções) que servirão de base para o processo legal de indenização dos proprietários.

Atenção específica deve ser dirigida aos procedimentos de ressarcimento e indenização, uma vez que envolvem recursos dos governos federal ou estadual ou da iniciativa privada, cuja utilização precisa ser devidamente comprovada.

Como destacado, a disponibilidade de recursos para indenização e os procedimentos para sua realização são elementos importantes para definição da estratégia de intervenção a ser adotada na emergência zoossanitária. Existem vários elementos e diferentes atos normativos, dos Governos Federal e Estaduais, que devem ser considerados.

Algumas possibilidades, com base na legislação em vigor e considerando acordos e parcerias entre os governos Federal e Estaduais, estão resumidas no fluxo apresentado na **Figura 12**, destacando-se, entretanto, que o esquema apresentado não impede a possibilidade de as indenizações ocorrerem exclusivamente pelos fundos (privado ou público) quando disponíveis e com recursos suficientes para absorver os custos.

Para doenças com alta taxa de mortalidade, deve-se verificar a possibilidade de que fundos privados indenizem de acordo com o número de animais presentes na unidade epidemiológica no momento da notificação, registrado no formulário de abertura do Form-In.



**Figura 12.** Alternativas previstas em atos normativos para indenização em ocorrências de DEA, passíveis de indenização dos Governos Federal e Estaduais

Todos os procedimentos devem estar adequadamente registrados e documentados. Em cada UF deve estar estabelecido o rito processual, com descrição de todos os passos e documentação necessárias, fundamentados nas legislações federal ou estadual, dependendo da origem dos recursos utilizados.

Os modelos de documentos utilizados em cada fase da atividade devem estar disponíveis para as equipes responsáveis pela execução (**Anexos 09 a 12**). Dessa forma, documentos que comprovem o diagnóstico da doença e a declaração do estado de emergência devem ser juntados aos autos de sacrifício/destruição e de avaliação para montar os processos individuais de indenização.

No caso de a indenização envolver recursos federais, todo o processo já está informatizado e o produtor rural interessado ou seu representante legal pode obter as informações no link <https://www.gov.br/pt-br/servicos/habilitar-produtor-rural-para-recebimento-de-indenizacao-do-governo-federal-em-virtude-de-sacrificio-de-animais-acometidos-por-doenca>

É necessário que o solicitante seja brasileiro ou naturalizado, possua exploração pecuária cadastrada no SVE e tenha a comprovação de que os animais em sua posse foram acometidos por enfermidades passíveis de

indenização pelo governo federal. Após a solicitação ([acesse aqui](#)) e análise documental, se houver deferimento, o interessado será informado na plataforma e por mensagem eletrônica de que houve descentralização do recurso para pagamento do valor a que faz jus.

#### 5.4.2. Depopulação

Esta atividade deve ser coordenada por médico veterinário do SVO.

As principais referências para condução desta atividade são o [Capítulo 7.6 do Código Terrestre da OMSA](#); a [Resolução CFMV nº 1.000, de 11 de maio de 2012](#), considerando o disposto no Artigo 11 do Capítulo II; a [Resolução CFMV nº 1.509, de 15 de março de 2023](#); e as publicações do MAPA a respeito do tema, como, por exemplo, a cartilha [Eutanásia de Suínos em Granjas](#) (MAPA, 2019).

A depopulação dos animais em cada unidade epidemiológica somente poderá ser iniciada após finalizada a avaliação pela Comissão de Avaliação. Sua realização também deve ser precedida da definição da forma e local de destino e de destruição dos cadáveres, vísceras e demais despojos, contando com toda a estrutura necessária para o deslocamento desse material.

O trabalho também deve ser coordenado com as atividades de investigação epidemiológica, que envolvem a inspeção clínica e colheita de amostras, de acordo com a doença.

A escolha do método de depopulação deve considerar as referências apresentadas anteriormente e, sempre que possível, ocorrer na seguinte ordem:

- animais com sinais clínicos da doença;
- animais que tiveram contato direto com animais clinicamente afetados; e
- demais animais.

A depopulação deve ocorrer em local o mais próximo possível de onde se encontram os animais e, ao mesmo tempo, o mais próximo possível de onde os cadáveres, vísceras e demais despojos serão destruídos, considerando as condições geográficas e fundiárias da área, o esforço para movimentação dos animais ou das carcaças e os riscos de disseminação da doença, sempre contando com parecer e, quando disponível, acompanhamento dos órgãos de meio ambiente.

Quando, **na área de emergência zoossanitária**, houver disponibilidade de abatedouros frigoríficos ou unidades de beneficiamento de produtos não comestíveis (“graxarias”), uma opção a ser considerada pelos gestores da emergência é o envio dos animais para eliminação e destruição nesses estabelecimentos, sob acompanhamento do SVO. Para tanto, é importante dispor, previamente, de informações sobre a capacidade e as condições dos estabelecimentos localizados na região interditada e garantir condições adequadas de transporte e desinfecção para evitar a disseminação da doença.

Nos casos em que a depopulação envolver o uso de armas de fogo, o procedimento deve contar com apoio de profissionais capacitados, com destaque para os órgãos públicos de segurança ou defesa. Tendo em vista a natureza impactante das atividades a serem realizadas, a equipe deve ser formada por pessoal com destreza e preparo psicológico adequado, devendo contar com apoio do Serviço de Saúde da Coordenação Administrativa e Financeira. Por razões de segurança, somente poderão acompanhar ou estar presentes no local de depopulação pessoas autorizadas pelo médico veterinário responsável pelos trabalhos, cuja presença seja imprescindível.

Após a eliminação dos animais, a equipe deve lavar o auto de sacrifício sanitário (**Anexo 11**) que servirá de base para o processo legal de indenização do produtor.

No caso de animais de comprovado valor zootécnico, dependendo da avaliação epidemiológica e das condições de biossegurança do estabelecimento, podem ser adotados procedimentos diferenciados como alternativa ao sacrifício sanitário, desde que não se trate de animais infectados ou que representem alto risco de difusão ou manutenção do agente.

Destaca-se que a execução dos procedimentos de depopulação deverá ser compartilhada entre SVO e iniciativa privada, no que diz respeito aos recursos humanos, materiais e financeiros. A definição das responsabilidades será feita levando em conta a cadeia produtiva envolvida, a existência de fundos privados, a extensão dos focos, as características produtivas, a densidade populacional envolvida, os aspectos logísticos da operação e a disponibilidade de recursos públicos, entre outros.

### **5.4.3. Investigação epidemiológica nos focos**

O trabalho deve ser realizado em conjunto pelos setores de eliminação de focos e de análise e informe epidemiológico, integrantes das Coordenações de Operações de Campo e de Planejamento, respectivamente.

À equipe de investigação cabe obter dados e informações para melhor investigação do foco, incluindo a inspeção clínica dos animais sacrificados, a presença de carrapatos ou outros vetores (quando tiverem importância epidemiológica) e a colheita de amostras para testes laboratoriais, buscando maior conhecimento sobre a dispersão do agente viral. Para otimizar o manejo dos animais, de preferência, o trabalho deve ser associado às atividades de avaliação ou de depopulação.

O ideal é que todos os animais suscetíveis sejam examinados e submetidos à colheita de amostras de soro sanguíneo e de outras amostras definidas pelo COEZOO, de acordo com a DEA envolvida. Quando a epidemiologia da doença envolver vetores (como, por exemplo, carrapatos nos casos de Peste Suína Africana), estes também devem ser colhidos. Caso não seja possível realizar o exame e colheita de amostras em todos os animais do foco, o trabalho poderá ser realizado por amostragem, com seleção aleatória dos animais, de forma representativa para todos os lotes ou outras estruturas de segregação dos animais, conforme parâmetros a serem definidos pela Coordenação de Planejamento.

Esse trabalho permitirá conhecer com maior precisão a incidência clínica e de soropositivos nos rebanhos afetados. Especialmente para os animais doentes, deve-se prever a colheita de quantidade expressiva de soro sanguíneo para composição de banco de amostras de animais soropositivos, com finalidade de emprego pelos laboratórios de referência na elaboração de soros controle e realização de estudos de sensibilidade e especificidade dos testes diagnósticos.

A padronização das atividades é de grande importância para o alcance dos resultados e, para tanto, a equipe deve dispor de roteiros e formulários de investigação, bem como de material adequado para colheita e acondicionamento de amostras.

As informações geradas são de uso exclusivo do SVO para o melhor conhecimento sobre a epidemiologia da doença, não cabendo seu uso como elemento para questionamento sobre a ocorrência da doença ou para efeitos de indenização.

#### 5.4.4. Destinação de carcaças e materiais de risco

O descarte das carcaças de muitos animais será uma operação dispendiosa, onde os custos irão variar conforme o método escolhido. Cada método utilizado também resultará em custos indiretos para o meio ambiente, a economia local, os produtores e a indústria pecuária. Desta forma, além das considerações de biossegurança, os tomadores de decisão precisam estar cientes dos impactos econômicos, sociais, ambientais e estéticos dos diferentes métodos de descarte.

A escolha do(s) método(s) de descarte deve basear-se nas condições locais, na capacidade e velocidade de resultado exigidas e nas condições necessárias para a inativação do agente patogênico. Independentemente do método escolhido, é muito importante seguir as regras de biossegurança durante o manuseio, transporte e processamento dos animais mortos, com o objetivo de não favorecer a disseminação do agente. Assim como no caso da depopulação, a execução dos procedimentos de descarte deverá ser compartilhada entre SVO e iniciativa privada, no que diz respeito aos recursos humanos, materiais e financeiros.

Entre os métodos de eliminação de carcaças de animais mortos previstos no artigo 4.13.6 do Código Terrestre da OMSA destacam-se:

- a) **Enterro:** neste método, animais mortos inteiros são enterrados e cobertos pelo solo. Pode ser realizado na propriedade ou em outro local aprovado (aterro sanitário). Pode não inativar todos os agentes patogênicos, mas é relativamente rápido, eficaz e evita movimentações de animais ou carcaças.
- b) **Cremação:** este sistema aberto de queima dos animais mortos pode ser realizado no local sem a necessidade de transporte das carcaças. No entanto, leva um longo período e não há como verificar a inativação de agentes patogênicos, podendo haver disseminação de partículas provenientes de combustão incompleta. Além disso, como o processo à vista, pode haver falta de aceitação do público.
- c) **Compostagem:** é um processo natural de decomposição biológica que ocorre na presença de oxigênio. Na primeira fase, a temperatura da pilha de compostagem aumenta, os materiais orgânicos se decompõem em compostos relativamente pequenos, os tecidos moles também se decompõem e os ossos amolecem parcialmente. Na segunda fase, os materiais restantes, principalmente ossos, se decompõem totalmente em um húmus marrom escuro ou preto contendo principalmente bactérias não patogênicas e nutrientes vegetais. Pode não inativar todos os agentes patogênicos, além de ser um processo demorado e que exige maior controle de acesso ao local.
- d) **Reciclagem:** trata-se de um sistema fechado para tratamento mecânico e térmico de tecidos animais que conduz a produtos esterilizados e estáveis, tais como gordura animal e proteína animal seca (farinha). A tecnologia existe em instalações dedicadas, registradas como unidades de beneficiamento de produtos não comestíveis (“graxarias”). Produz uma inativação efetiva de todos os agentes patogênicos, com exceção dos *prions*. Mesmo assim, o material resultante não pode ser destinado à alimentação animal. Deve ser avaliada a viabilidade de transportar carcaças sem riscos de disseminar o vírus a outros locais.
- e) **Incineração em locais dedicados:** partes de animais podem ser completamente queimados e reduzidos a cinzas, muitas vezes em conjunto com outras substâncias (como lixo municipal ou lixo hospitalar). Ocorre inativação efetiva de agentes patogênicos, incluindo esporos. A incineração em instalações fixas é totalmente contida e tem algumas vantagens do ponto de vista ambiental, pois os exaustores podem ser equipados com câmaras de pós-combustão para queimar completamente os gases de hidrocarbonetos e partículas da câmara de combustão principal. Também deve ser avaliada a viabilidade de transportar carcaças sem riscos de disseminar o vírus a outros locais.

No Brasil, historicamente, as principais opções para destino das carcaças dos animais sacrificados em emergências zoossanitárias são o enterro ou a cremação, ou uma associação entre as duas.

No caso de enterro, as valas sanitárias deverão estar devidamente disponíveis, e, no caso de cremação, o local deve estar devidamente preparado e o material a ser utilizado como combustível, à disposição. **A definição do local de destino das carcaças e materiais de risco deve contar com parecer dos órgãos de meio ambiente**, sendo recomendável que os planos estaduais contenham as possíveis destinações, de acordo com a classificação dos resíduos.

A vala sanitária é o lugar onde se realiza o enterro das carcaças, podendo ser também o local onde se realiza a eliminação dos animais. De forma geral, é composta de duas partes: a rampa de acesso e a vala sanitária propriamente dita. A rampa de acesso é uma inclinação de aproximadamente 10 m de comprimento, que permite o ingresso da pá mecânica e dos animais. A vala sanitária é o lugar mais profundo, destinado à eliminação e posterior enterro sanitário.

Com base nas experiências obtidas na emergência zoossanitária ocorrida em Mato Grosso do Sul, 2005, recomenda-se que a vala não contemple mais de 700 unidades animais (1 unidade animal = 450 kg).

A vala deve ser escavada em forma de talude (paredes inclinadas) para evitar possíveis desmoronamentos. Cravam-se estacas demarcatórias levando em conta que, para obter uma largura da vala de 3,0 m, escavada em talude, a largura de superfície deve ser de 5,0 m. O piso da vala deve ter uma inclinação que alcance a profundidade de 4 m nos 10 m finais, sendo conveniente marcar o ponto, a partir do qual, o piso da vala deve alcançar os 4 m de profundidade. A terra deverá ser depositada a uma distância não inferior a 1,5 m das bordas da vala, de forma a facilitar o deslocamento dos atiradores.

A opção de depopulação no interior da vala sanitária dependerá muito das características de docilidade dos animais, observadas as referências da OMSA e do CFMV citadas anteriormente.

Um equipamento básico formado por uma pá escavadora de 3,0 m cúbicos e uma retroescavadeira de 2,0 m cúbicos é o mais recomendado. Para construir uma vala de 50 m de comprimento, são requeridas cerca de 14 horas de trabalho (um dia e meio), dependendo principalmente das características do solo. Deve-se considerar que, a partir dos 50 m de comprimento da vala, a velocidade do progresso da escavação diminui, uma vez que a retroescavadeira deve recuar para jogar a terra ao exterior.

O local mais adequado para a destinação das carcaças dos animais sacrificados é dentro do próprio estabelecimento de localização dos animais, no setor onde se alojam os animais enfermos e contatos. Entretanto, é necessário que o lugar reúna determinadas condições:

- distância de centros povoados (segurança e discricção);
- afastado das instalações permanentes do estabelecimento (casas, currais, galpões, banheiros, mangueiras etc.);
- de fácil acesso para veículos e maquinaria pesada;
- terreno sem maiores dificuldades para escavação;
- águas subterrâneas a uma profundidade superior aos 8 metros;
- distância de cursos de água superficiais (rios, lagoas, córregos etc.);
- solos sem aquedutos, gasodutos e oleodutos; e
- dispor de uma superfície proporcional ao número de animais comprometidos na emergência.

Caso seja necessário o enterro em outro local, torna-se conveniente a eliminação *in loco* e o posterior traslado dos restos (adotar estritas medidas de biossegurança) a um lugar que reúna as condições requeridas para o enterro sanitário. Os cadáveres deverão ser transportados até o lugar de seu enterro em caminhão basculante, adotando procedimentos para evitar a saída de fluidos.

Dependendo do local disponível para abertura das valas sanitárias, deve-se avaliar, com os profissionais dos órgãos de meio ambiente, a conveniência de aplicar mantas de impermeabilização, visando a proteção de lençóis freáticos.

No caso de suínos e de animais ruminantes, deve ser realizada a evisceração das carcaças, bem como a abertura da cavidade torácica no espaço intercostal, com a finalidade de evitar a formação de gases que provoquem o estufamento/aumento de volume da vala sanitária após o enterro das carcaças. O procedimento deve ser realizado no interior da vala por funcionários indicados pelo SVO.

Com a finalidade de obter um melhor aproveitamento do espaço físico da vala, as carcaças deverão ser acomodadas com o uso da pá mecânica após a abertura das cavidades dos animais eliminados. A vala também deve ser utilizada para destinação de materiais e restos orgânicos oriundos da limpeza dos estabelecimentos de contenção dos animais (bacias, piquetes etc.), observadas as normas e recomendações dos órgãos ambientais

Não deverão ser utilizados cal e outros produtos químicos que possam retardar o processo natural de decomposição que favorece a inativação do agente. Uma vez finalizada a eliminação da totalidade dos animais e materiais de risco para a doença, completa-se o enterramento, evitando a excessiva compactação já que isso favorece a formação de gretas ou rachaduras por onde possam emergir gases produto da decomposição orgânica.

O centro da vala deve ter altura de pelo menos 0,50 m superior à borda, facilitando o escoamento de água e evitando formação de poças. **Depois de cobertas as valas, é recomendável cercar a área com redes ou telas de arame, adentrando, no mínimo, 30 cm no solo, a fim de evitar que animais se aproximem e comecem a escavar o local.**

No caso de se optar pela **cremação**, o local deve ser escolhido cuidadosamente, levando em consideração os ventos dominantes, a proximidade de outras instalações e cultivos e o isolamento, a fim de evitar a presença de curiosos. Deve-se fazer o possível para que os odores que se desprendem molestem o mínimo possível os vizinhos e a comunidade em geral.

A vala para **cremação** deve ter em torno de 1,0 m de profundidade e 3,0 m de largura. O comprimento dependerá do número de animais. Deve-se assegurar que todos os cadáveres, colocados lado a lado, caibam na vala para serem queimados de uma vez. É conveniente fazer a cada 2,0 m, um canal interruptor transversal, de 0,70 m de largura, que comece no nível do solo e desça até chegar à mesma profundidade da vala principal. Coloca-se uma cama de lenha ou madeira grossa, transversal à vala, que deve ser preenchida com palha, lenha fina ou carvão, empapados em querosene ou óleo diesel. Pneus velhos ajudam na combustão e convém ter como reserva para ir estimulando o fogo.

Os cadáveres dos animais são alinhados acima da cama, alternando-se cabeça e patas. Deve-se procurar manter os canais interruptores abertos, a fim de utilizá-los para carregar lenha ou carvão e assim manter um bom fogo. Após o término da cremação, a vala deve ser coberta com terra, mantendo-se as recomendações para o uso de valas para enterro.

Recomenda-se verificar, com pelo menos uma periodicidade semanal, o estado da vala sanitária por um período a ser definido pelo COEZOO. Medidas devem ser tomadas no caso de se encontrar anormalidades como

rompimento das cercas de proteção, presença de fissuras ou presença de roedores e cachorros, entre outros possíveis problemas. Devem ser colhidas as coordenadas geográficas dos locais das valas sanitárias ou de cremação.

Após o trabalho, devem ser cumpridas estritamente as normas de limpeza e desinfecção de veículos, materiais e pessoal.

#### **5.4.5. Descontaminação**

O trabalho é iniciado após a eliminação dos animais, com a limpeza e desinfecção de todas as instalações, veículos, materiais e equipamentos que tiveram contato com os animais.

O procedimento de desinfecção depende, em cada caso, de uma variedade de circunstâncias, como a estrutura dos estabelecimentos, os lugares aos quais tiveram acesso os animais doentes, a quantidade de dejetos, a natureza dos produtos que se consideram contaminados, entre outros.

É importante lembrar que a presença de matéria orgânica diminui ou elimina a eficácia dos desinfetantes, devendo ser removida o máximo possível, inclusive por meio de raspagem das instalações, antes dos procedimentos de desinfecção. Os dejetos orgânicos removidos devem ser destruídos por incineração ou compostagem ou enterrados.

O fator de maior importância para assegurar a inativação de um agente em uma propriedade infectada, consiste na realização de uma desinfecção preliminar, seguida de limpeza e lavagem completa e posterior desinfecção definitiva.

Deve-se levar em conta que praticamente todas as substâncias utilizadas nas desinfecções são tóxicas, em maior ou menor grau. Dessa forma, devem ser tomadas as medidas adequadas para proteger a saúde, como o uso de equipamentos de proteção individual adequados à tarefa, incluindo máscaras que evitem a inalação dos produtos químicos.

Destaque especial deve ser dado a todo equipamento e maquinário utilizado nos trabalhos de abertura das valas e de sacrifício dos animais. A limpeza e desinfecção deve ser desenvolvida minuciosamente por se tratar de objetos que estiveram em contato direto com animais enfermos e podem veicular o agente de forma mecânica. Portanto, previamente à saída do local onde se efetuou a depopulação e o enterro/cremação, os veículos e maquinários utilizados devem ser convenientemente higienizados e desinfetados.

No caso das indumentárias, quando descartáveis devem ser incineradas *in loco*, com os restos enterrados nas valas sanitárias. As vestimentas não descartáveis devem ser adequadamente ensacadas para seu traslado até o lugar de lavagem, desinfecção e esterilização.

A relação dos principais desinfetantes recomendados para cada doença e as orientações gerais sobre o trabalho de desinfecção encontram-se disponíveis nas partes específicas para cada DEA.

Caso não haja possibilidade de uma desinfecção efetiva e rápida, o material contaminado, equipamentos e instalações devem ser destruídos. Secreções e excreções dos animais devem ser enterradas, incineradas ou submetidas à compostagem.

#### 5.4.6. Encerramento

O trabalho deve ser realizado sob responsabilidade de médico veterinário do SVO e inclui as fases de vazio sanitário, introdução de animais sentinelas e repovoamento da área saneada.

O **vazio sanitário** tem início após a conclusão das atividades de limpeza e desinfecção de instalações e equipamentos. Sua duração deve ser de, pelo menos, 30 dias.

Nesse período, a unidade epidemiológica deve ser objeto de uma vigilância especial para garantir a ausência de animais suscetíveis à DEA. É importante que todos os limites da unidade epidemiológica sejam percorridos, para avaliação das condições da cerca. Quaisquer irregularidades devem ser corrigidas, de forma a evitar o ingresso de animais das propriedades vizinhas.

Após o término do período de vazio sanitário, e a critério do COEZOO, podem ser introduzidos **animais sentinelas** na unidade epidemiológica.

Os animais deverão proceder de propriedades livres da doença e, antes do ingresso na unidade epidemiológica, deverão ser avaliados clinicamente e quanto à presença de anticorpos para a DEA, participando apenas animais soronegativos e sem qualquer indício de doença.

Além das características sanitárias dos animais sentinelas, outras questões importantes devem ser consideradas: origem dos animais; responsáveis pelos custos de aquisição e tratamento dos animais; responsáveis pelo transporte dos animais; e destino dos animais após o encerramento da atividade. A tomada de decisão pelo uso dos animais sentinelas deve ser feita logo após o início dos trabalhos de eliminação de focos, de forma que haja tempo hábil para seleção e preparação deles.

A quantidade de animais sentinelas dependerá do tamanho, manejo, topografia e número de animais que normalmente são criados na unidade epidemiológica. A recomendação geral, a título de sugestão, é de que o número de sentinelas corresponda a 5% da população habitual da unidade epidemiológica, recomendando-se, pelo menos, cinco animais. No caso específico de aves, a recomendação é de uma ave para cada 10m<sup>2</sup>.

No caso de ruminantes, suínos, ou outras espécies que permitam identificação individual, todos os animais sentinelas deverão ser identificados com duplo brinco ou chip eletrônico. Eles deverão permanecer na unidade epidemiológica por pelo menos dois períodos de incubação da DEA, sendo inspecionados diariamente, com colheitas de amostras de soro sanguíneo aos 15 e 30 dias da introdução. **Os animais deverão ter livre acesso às áreas expostas à contaminação pelo agente causador da DEA.**

Se ocorrer comprovação de infecção dos animais sentinela pela DEA em questão, o caso deverá ser devidamente notificado e todos os animais deverão ser eliminados, reiniciando-se o processo de eliminação do foco.

Ao final do trabalho, caso os resultados laboratoriais e de inspeção clínica não indiquem a presença do agente da DEA, os animais sentinelas poderão formar parte da população da unidade epidemiológica ou proceder ao abate com inspeção oficial e com destino ao consumo doméstico, conforme a definição acordada no início dos trabalhos.

Nestas condições, e desde que atendidos os aspectos mínimos de biossegurança, poderá ser permitido o **repovoamento** da unidade epidemiológica, com 20% de sua população original. Estes animais serão controlados durante 60 dias, com inspeções semanais do SVO, e ao término do período, o local estará liberado para o repovoamento total.

## 5.5. Controle da movimentação

---

O trabalho envolve o gerenciamento de postos fixos e equipes volantes de fiscalização, com objetivo de controlar o trânsito de animais, produtos e subprodutos de risco, incluindo a movimentação de pessoas e veículos que possam carrear o agente, buscando, dessa forma, evitar a disseminação do agente causador da DEA para outras áreas sem ocorrência da doença.

A implantação dos postos fixos e as estratégias de ação das equipes volantes representam um processo dinâmico que deve ser conduzido em consonância com a Coordenação-Geral do COEZOO e com a Coordenação de Planejamento, tendo como base análises prévias do fluxo de movimentação de animais, mapas ou cartas geográficas da região, contendo malha viária, hidrografia, topografia, unidades de conservação, entre outros elementos que possam apresentar-se como barreiras físicas ou naturais. A qualquer momento, a disposição dos postos fixos e o direcionamento das equipes volantes poderão ser modificados em virtude de análises mais apuradas da região ou pelo surgimento de novos focos.

Devido à complexidade e particularidades que envolvem a implantação e gestão de postos fixos de fiscalização, é importante que os gestores dos planos de contingência no âmbito do MAPA e das UFs preparem e publiquem com antecedência o “Procedimento Operacional Padrão (POP) para Postos Fixos e Equipes Volantes em Emergência Zoossanitária”.

O referido POP deverá contemplar informações e orientações sobre a estrutura mínima necessária para a implantação de um posto de fiscalização (infraestrutura, recursos humanos e documentação); orientações sobre a vigilância do trânsito de animais, pessoas, produtos, veículos, alimentos, equipamentos, grãos, culturas vegetais, entre outros elementos (deve ser especificado e detalhado o que está autorizado, considerando diferentes níveis de risco de disseminação do agente viral, e disponibilizadas tabelas com a relação de produtos e materiais de risco para as doenças, com respectivos procedimentos junto aos postos de controle). Também deverão constar orientações sobre a função, apresentação e conduta do plantonista em diferentes situações (formas de abordagem e procedimentos durante a apreensão de produtos e frente a um veículo que foge da fiscalização, por exemplo)

Estruturas móveis como vans e trailers, bem como materiais para tendas e barracas e suas estruturas complementares, devem estar disponíveis para pronto uso nas unidades da Federação, da mesma forma que equipamentos utilizados para limpeza e desinfecção, como bombas de pulverização, tanques e geradores de energia elétrica.

Em termos gerais, as equipes volantes de fiscalização atuarão de forma complementar às ações de vigilância, tendo como principal objetivo auxiliar os postos fixos na fiscalização da movimentação e trânsito irregular por pontos ou caminhos pouco utilizados, bem como a coibição do trânsito entre propriedades rurais sem prévia autorização.

As equipes volantes poderão ser, a qualquer momento, requisitadas para escoltar o transporte de veículos de animais vivos para o abate em abatedouros frigoríficos ou transporte de qualquer outro tipo de produto ou subproduto devidamente autorizado pelo SVO. Equipes específicas deverão ser previstas para percorrer todos os postos fixos, dando apoio necessário e abastecendo com materiais, equipamentos e suprimentos, incluindo alimentação e água aos plantonistas. Esta distribuição deverá contar com quantidade de equipes suficientemente necessárias de modo que a alimentação chegue com qualidade e em horários condizentes com as refeições diárias.

Quanto aos postos fixos, assim que a localização esteja definida, o setor responsável deverá realizar o cadastramento, contemplando as seguintes informações: data de implantação; nome/código que será dado ao Posto, geralmente por associação a uma localidade; descrição sucinta de sua localização (ex.: Estrada “A”, Km “xx”, entroncamento com a estrada “B”); e coordenadas geográficas. Quando do encerramento dos postos fixos, o cadastro deverá ser atualizado com informações sobre a data e motivo de encerramento.

É imprescindível que todos os postos de fiscalização estabelecidos mantenham sinalizações de alerta visíveis, pelo menos, a 150 metros em ambos os sentidos com placas contendo termos como “FISCALIZAÇÃO SANITÁRIA – PARADA OBRIGATÓRIA”. Da mesma forma, as equipes volantes deverão possuir equipamentos mínimos para funcionamento, como cones, placas de sinalização, barracas tipo tenda, mesas, cadeiras, entre outros.

Caso os postos fixos que envolvam a realização de desinfecção tenham que ser colocados em rodovias ou estradas com alto fluxo de movimentação de veículos, devem ser tomadas medidas para instalação de arcolúvios ou rodolúvios, ou outra forma que garanta a perfeita desinfecção dos veículos com o menor impacto possível ao trânsito de automóveis. Nestes casos, é importante consultar o órgão ambiental a respeito da destinação dos efluentes resultantes desse processo.

Recomenda-se que, tanto as equipes que trabalharão nos postos fixos como as equipes volantes, sejam compostas por, no mínimo, dois servidores do SVO e dois policiais. Estas atividades poderão ser exercidas por técnicos de nível médio, previamente orientados.

Uma vez implantados os postos fixos, o serviço deverá funcionar de forma ininterrupta com a presença obrigatória de policiais. Os servidores trabalharão em regimes de plantão de 24 horas. Cada troca de plantonistas deverá ser registrada em formulários próprios, com registro no banco de dados da emergência zoossanitária. Antes de serem colocados em seus postos fixos, os plantonistas deverão receber instruções específicas para o cumprimento das suas atividades e deverão ser constantemente supervisionados, sendo importante ter um POP, de leitura obrigatória por todos os plantonistas, para consultas rápidas.

A logística da troca dos plantonistas deverá ser realizada conjuntamente entre o Setor de Controle da Movimentação e de Infraestrutura e Gestão do COEZOO. Este último deve ser notificado sobre a demanda de insumos, como desinfetantes, suprimentos de água, alimentação, formulários, combustível, manutenções de equipamentos, entre outros.

Caso não seja possível a implantação de todos os postos fixos ao mesmo tempo, a prioridade deve ser dada aos focos e aos limites entre a área perifocal e a área de vigilância, principalmente nas estradas e rodovias de maior fluxo de movimento. Com o tempo e com outras avaliações mais detalhadas (informações que chegam das equipes de vigilância epidemiológica), a localização dos postos poderá ser reavaliada, até que se consiga o melhor bloqueio possível da região. A implantação de postos fixos em vias federais ou estaduais deve ser previamente acordada com as respectivas polícias rodoviárias.

No caso específico dos postos fixos implantados no acesso aos focos, sua principal função é garantir o cumprimento da interdição estabelecida. Nestes locais, deverão ser fortalecidas as medidas de biossegurança de limpeza e desinfecção de veículos, pessoas e equipamentos.

Deve-se prever o uso de equipes volantes, para percorrer de maneira permanente as barreiras instaladas dentro de uma extensão territorial, com a função de supervisionar os procedimentos executados, auxiliar a comunicação e suprimento, sobretudo daquelas de difícil acesso, além de auxiliar na mobilização e desmobilização das barreiras, sempre que houver revisão dos pontos estratégicos de bloqueio.

Para conferir fluidez à interlocução nas mais diversas situações, é importante a instalação de meios de comunicação por voz ou mensagem de texto entre os postos fixos, equipes volantes e a coordenação do setor de controle de trânsito. Estes, inclusive, podem auxiliar na agilidade da chegada da informação ao COEZOO, bem como na tomada de decisão, inclusive numa situação de registro de novos focos.

Toda a comunidade deve ser orientada de forma clara e objetiva sobre a situação de emergência zoossanitária instalada, esclarecendo-se os riscos de dispersão do agente e as medidas de proibição ou restrição na movimentação dos animais, pessoas, materiais e equipamentos entre as diferentes áreas delimitadas. Para isso, é fundamental que o Setor de Comunicação Social atue rapidamente, esclarecendo à sociedade acerca das ações que deverão ser adotadas.

Esclarecimento dos riscos representados por diferentes produtos devem ser divulgados de diversas formas e por distintos meios de comunicação, com objetivo de apoiar o controle nos postos fixos e pelas equipes volantes. Como exemplo, o quadro a seguir, de forma simplificada, procura classificar e agrupar por tipo de risco de transmissão do vírus da Peste Suína Africana (PSA), os principais objetos, produtos ou animais, atribuindo-lhes um risco (baixo, médio ou alto) de acordo com a habilidade inata para conter, sustentar e transmitir o agente viral.

O referido quadro deve ser complementado e detalhado em POP para Postos Fixos e Volantes em Emergência Zoossanitária e apresentar-se como fonte de informação para elaboração de material de comunicação junto às localidades afetadas.

**Quadro 03.** Exemplo de categorias de risco para PSA e produtos relacionados.

<b>Categoria de risco</b>	<b>Descrição do produto</b>
<b>Alto risco</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• suínos</li> <li>• produtos e subprodutos de suínos (domésticos e selvagens)</li> <li>• material genético oriundo de suínos</li> </ul>
<b>Médio risco</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• animais não suscetíveis</li> <li>• fômites em geral que mantenham contato direto com animais suscetíveis</li> <li>• veículos que prestam serviços/transitam entre as propriedades rurais</li> <li>• produtos agrícolas oriundos de focos ou estabelecimentos próximos aos focos</li> <li>• pessoas que prestam serviços/transitam entre as propriedades rurais</li> <li>• Agentes de manejo populacional e respectivos fômites</li> </ul>
<b>Baixo risco</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• pessoas não ligadas às propriedades rurais</li> <li>• produtos de origem animal processados e embalados</li> <li>• produtos agrícolas não oriundos de focos ou estabelecimentos próximos aos focos</li> <li>• veículos não ligados a propriedades rurais</li> </ul>

As equipes que compõem os postos fixos deverão ser orientadas a inserir e registrar toda a movimentação e trânsito ocorridos durante sua permanência no local. Estes formulários devem estar previstos no POP para Postos Fixos e Equipes Volantes e servirão para inclusão dos dados junto ao sistema informatizado de controle do banco de dados da emergência zoossanitária.

Como resultados, espera-se que sejam emitidos relatórios contendo, para determinado período e posto, as seguintes informações mínimas:

- quantidade de veículos fiscalizados;
- total de apreensões e destruições de produtos e subprodutos;
- total de ocorrências de trânsito irregular de animais;
- destino dos animais, produtos e subprodutos flagrados em trânsito sem prévia autorização;
- quantidade média de desinfetantes e outros insumos utilizados por dia; e
- total de produtos, subprodutos e animais (por espécie) que foram movimentados pelos postos fixos.

Ao retornar do plantão, dependendo da necessidade de trabalho e da disponibilidade de servidores, os funcionários poderão apoiar atividades administrativas como, por exemplo, inserção dos dados no sistema informatizado, desde que não haja comprometimento de direitos dos servidores.

Medidas de mitigação de riscos no trânsito de animais, produtos, subprodutos, veículos e pessoas sempre devem ser buscadas visando à continuidade da atividade agropecuária na área afetada.

## 5.6. Vigilância Epidemiológica

---

Ação de fundamental importância nas atividades de emergência zoossanitária, tendo em vista que o objetivo básico de todo o trabalho é identificar precocemente o risco e eliminar potenciais fontes de infecção.

Nessas atividades participam muitos profissionais que devem realizar a vigilância e inspeção em todos os estabelecimentos rurais que possam abrigar animais suscetíveis à DEA localizados na área de emergência. O gerenciamento do expressivo número de profissionais envolvidos nestas atividades é um dos grandes desafios na gestão da emergência zoossanitária, exigindo um rígido controle por parte dos setores de coordenação. Os profissionais necessitam ser orientados sobre as prioridades de trabalho e organizados segundo as áreas de risco epidemiológico.

Em complemento às descrições já apresentadas neste documento, destacam-se como objetivos específicos do setor de vigilância veterinária:

- realizar o rastreamento e a investigação nos estabelecimentos com vínculo epidemiológico (por trânsito, proximidade ou fômites) com os focos da DEA, visando a rápida contenção da doença;
- realizar a investigação clínica e epidemiológica nos estabelecimentos com animais ou produtos de risco para a DEA localizados na área de emergência;
- garantir a detecção precoce, o adequado atendimento a casos suspeitos da doença e a adequada colheita de material para diagnóstico laboratorial;
- buscar elementos que levem à identificação do caso primário e a origem do(s) foco(s); a definição do grau de difusão da doença; e auxiliar na definição das estratégias de controle e eliminação da doença;
- demonstrar, mediante registros e mapas, a efetividade das ações de vigilância durante a erradicação da doença; e
- realizar ações de educação e comunicação nas propriedades inspecionadas, visando assegurar a cooperação e participação da comunidade para evitar a difusão da doença e obter a rápida erradicação.

Entre as atribuições e responsabilidades do chefe do setor de vigilância epidemiológica, destacam-se:

- coordenar a distribuição das equipes de campo, de acordo com as diferentes áreas de risco epidemiológico;

- gerenciar o cumprimento das metas de investigação epidemiológica, incluindo a frequência de inspeção às propriedades rurais, de acordo com as diferentes áreas de risco epidemiológico;
- buscar a identificação de casos prováveis ou confirmados da doença;
- assegurar que o preenchimento dos formulários de investigação seja completo, acurado e claro;
- garantir o adequado registro de todas as atividades e sua inclusão no sistema de informação;
- assegurar que as equipes de vigilância cumpram com as atividades e procedimentos de investigação clínica e epidemiológica previstos, incluindo medidas de biossegurança e de orientações aos produtores rurais sobre as medidas de prevenção e de restrição impostas na área de emergência zoossanitária; e
- avaliar e propor adequações para as atividades de investigação na área interdita.

Diante das atribuições apresentadas, o setor de vigilância depende de recursos humanos e materiais em número adequado para o bom desempenho de suas atividades. Quando possível, o chefe do setor deve contar com um ou mais assessores, principalmente dedicados ao apoio logístico às equipes de vigilância, possibilitando que o chefe tenha condições de realizar análises dos resultados dos trabalhos, relacionar-se com os demais setores do COEZOO e definir as estratégias conforme a evolução da emergência. O setor deve elaborar, com antecedência, as rotas diárias de trabalho das equipes, mantendo-as disponíveis na base do COEZOO.

Como destacado em itens anteriores, a composição das equipes de vigilância deve contar com pelo menos um médico veterinário do SVO e um ou mais auxiliares técnicos, preferencialmente com bom conhecimento da região (avaliar a possibilidade de contratar profissionais locais). As equipes devem dispor de veículos adequados à região (carros comuns, caminhonetes comuns ou com tração nas quatro rodas, lancha, entre outros), aparelhos GPS, materiais para apoiar a contenção e exame de animais e de equipamentos para comunicação (telefones celulares, rádios comunicadores, equipamentos de comunicação por satélite etc.). Devem estar devidamente previstos os procedimentos de abastecimento de combustível, bem como troca de lubrificantes e manutenções básicas.

É importante que as equipes sejam numeradas no início das operações e permaneçam com o mesmo número até o final, mesmo que ocorram alterações na sua composição.

A estratégia para o dimensionamento e distribuição das equipes de vigilância deve considerar aspectos operacionais, geográficos, ambientais e agroprodutivos da região envolvida, tais como:

- recursos disponíveis (pessoal, veículos, instalações, equipamentos e materiais);
- número de rebanhos inicialmente infectados e respectivos contatos;
- quantidade e tamanho das propriedades e rebanhos localizados nas distintas áreas de risco epidemiológico;
- intervalos entre inspeções e vistorias nos estabelecimentos;
- sistemas de produção agropecuária predominantes na área de emergência;
- intensidade da movimentação e grau de tecnificação e concentração de animais;
- estimativa da extensão geográfica e duração do surto;
- características específicas do agente relacionado com o surto;
- existência de barreiras físicas e naturais;
- clima e estação do ano;
- condições para deslocamento das equipes;
- presença de animais selvagens, quando pertinente.

Dessa forma, o chefe do Setor de Vigilância Epidemiológica deve buscar se munir rapidamente dos dados e informações citados anteriormente para definir as demandas de equipes e recursos para atendimento das necessidades.

A distribuição das equipes dentro das áreas de risco epidemiológico deve ser dividida em setores, de acordo com a definição da Coordenação de Planejamento e com a quantidade de equipes disponíveis, considerando características da região e da emergência. Deve-se lembrar que a frequência de inspeções será maior nas áreas de maior risco.

Os intervalos entre inspeções e vistorias dos estabelecimentos influenciam diretamente no dimensionamento e devem ser logo definidos pela Coordenação-Geral do COEZOO, com apoio da Coordenação de Planejamento. Em geral, dependem da avaliação do comportamento da emergência sanitária e das características da doença (taxa de ataque, morbidade, número de rebanhos, período de incubação da DEA, característica de produção etc.) e dos recursos disponíveis.

Como regra geral em emergências para uma DEA, a investigação de propriedades no perifoco deve prever vistorias a, pelo menos, a cada **três dias** a fim de detectar precocemente o aparecimento de sinais clínicos da doença. A mesma equipe de vigilância poderá vistoriar mais de uma propriedade, desde que pertencente à mesma área e na ausência de sinais clínicos compatíveis com a DEA nos animais inspecionados e que os cuidados com a prevenção e biossegurança sejam tomados.

As vistorias no **perifoco** serão iniciadas pelas propriedades vizinhas aos focos e deverão ser detalhadas, dirigidas principalmente à inspeção e exame clínico de animais, investigação de possíveis movimentações de animais, produtos, subprodutos, fômites, veículos e pessoas associadas aos focos detectados.

Em todas as propriedades investigadas, devem ser apresentadas orientações e esclarecimentos sobre sinais clínicos da doença, obrigatoriedade da notificação imediata de suspeitas ao SVE, medidas de prevenção e biossegurança a serem estabelecidas, restrições impostas e ações referentes à condição de emergência zoonosológica.

Entre os trabalhos a serem realizados, destaca-se a necessidade de inspeção clínica de rebanhos, incluindo a presença de vetores, se for o caso, e de recenseamento de todas as propriedades investigadas. Esse trabalho deverá ser realizado considerando-se as subdivisões da área de emergência (perifocal, de vigilância e de proteção), com equipes distintas para cada uma. O trabalho de inspeção deve ser organizado de forma a conciliar as necessidades de qualidade e de rapidez em uma ação emergencial e evitar riscos de disseminação da doença.

A vigilância nas propriedades da área perifocal deve prosseguir até, pelo menos, 15 dias após a conclusão das atividades de limpeza e desinfecção na última propriedade infectada da área.

Na **área de vigilância**, as vistorias deverão ser realizadas, pelo menos, a cada **sete dias** em propriedades com rebanhos, sendo mais adequado a utilização de intervalos menores entre as vistorias. Em todo material de comunicação e nas preleções à comunidade deve-se destacar os meios de contato com o COEZOO (telefones, internet etc.) e a necessidade de relatar e denunciar rebanhos com sinais compatíveis com a DEA e produtores que cometam irregularidades de movimentações de animais, além do avistamento de animais selvagens mortos sem causa aparente, caso pertinente, com lesões sugestivas da DEA ou com comportamento atípico. Dessa forma, o setor de vigilância veterinária deve manter atendimento em tempo integral desses meios de comunicação, prever disponibilidade de equipe para atendimento, avaliar a procedência e priorizar os atendimentos às denúncias e notificações.

É altamente provável que o foco índice não seja o foco primário, assim, o rastreamento das informações, movimentações de animais, produtos, subprodutos e pessoas deve ajudar a localizar o referido caso primário.

Os profissionais de equipes que entrarem em contato com casos prováveis ou confirmados de DEA deverão permanecer por pelo menos **24 horas** sem visitar outra propriedade com animais suscetíveis e não afetados, **caso todos os cuidados de biossegurança tenham sido rigorosamente seguidos**. Caso tenham sido identificadas falhas nos procedimentos, esse intervalo não deverá ser inferior a **48 horas**. Esse mesmo procedimento deverá ser realizado para mudanças de equipes das áreas de maior risco para as de menor risco, o que não é necessário na situação inversa. O ideal é que profissionais das equipes de vigilância veterinária que identifiquem casos prováveis de DEA fiquem dedicados às investigações e ações na propriedade atendida e, no caso de confirmação da doença, participem dos trabalhos de eliminação do foco.

Em propriedades abandonadas, sem presença de responsável ou trancadas com cadeados, localizadas nas áreas perifocal ou de vigilância, os proprietários devem ser procurados e caso não sejam localizados, a Coordenação-Geral do COEZOO deverá ser consultada quanto à autorização para acesso e realização das vistorias necessárias.

Em muitos casos, haverá necessidade de contratação de auxiliares (treinados e equipados), guias e materiais ou veículos das localidades envolvidas para viabilizar as atividades, devendo haver previsão de recursos pela Coordenação Administrativa e Financeira para o pagamento dessas despesas.

Na **área de proteção**, quando esta modalidade for utilizada, as atividades devem incluir vistoria geral de animais suscetíveis, com inspeção periódica de rebanhos em intervalo de tempo que dependerá das características da região e da capacidade operacional, mas que seja suficiente para certificar a ausência de casos. Como recomendação geral, sugere-se que esse intervalo não seja inferior a **15 dias**.

Como preparação das equipes de vigilância para as atividades, previamente ao início dos trabalhos, o chefe do setor de vigilância deve reunir os membros das equipes para repassar orientações sobre a sistemática de trabalho, visando evitar erros e padronizar os procedimentos, reforçando que os procedimentos desta atividade estão representados nos documentos publicados pelo DSA sobre investigação de doenças em animais.

Deve-se estabelecer os horários para saída e chegada para as equipes, visando garantir o bom rendimento dos trabalhos, bem como a segurança dos participantes e os repasses diários e tempestivos das informações de vigilância à Coordenação de Planejamento.

É recomendável que as equipes estejam prontas para a saída da base do COEZOO o mais cedo possível, inclusive com realização de abastecimentos dos veículos e conferência de materiais no dia anterior à saída ao campo.

Para o retorno, as equipes devem se programar para estar no COEZOO até às 18:00h, quando deverão apresentar os formulários de vigilância ao setor de controle e avaliação da informação para a checagem inicial e, em seguida, se necessário, a digitação das informações no sistema informatizado.

O auxiliar técnico da equipe deverá providenciar as solicitações de materiais e insumos, visando garantir a sua disponibilidade e a saída da base no horário estabelecido no dia seguinte.

O chefe do setor de vigilância epidemiológica, com apoio da Coordenação de Planejamento, deve providenciar mapas, da forma mais detalhada possível, em papel e em sistemas eletrônicos de informação geográfica, constando as vias de acesso da região, as barreiras naturais e a localização geográfica das propriedades, estabelecimentos e áreas de risco, bem como de possíveis pontos de apoio para as equipes.

A relação de propriedades a serem inspecionadas pelas equipes de vigilância epidemiológica a cada dia deve ser elaborada pelo chefe de setor, em discussão com o setor de análise e informe epidemiológico, baseada na dinâmica da emergência, na análise do cadastro de propriedades e na geolocalização disponibilizados pelo SVE.

Em áreas com presença de animais selvagens, quando epidemiologicamente importantes para a DEA em questão, deve-se incluir a inspeção em propriedades onde ocorre o manejo desses animais. É recomendável que os SVE solicitem acesso ao SIMAF/IBAMA e mantenham os registros das propriedades onde ocorre o manejo desses animais selvagens, independente da emergência zoonosológica.

Deve-se levar em consideração as prioridades para a vigilância epidemiológica, definidas em acordo com outros setores do COEZOO, e a melhor logística de deslocamento, buscando atingir a maior cobertura de vigilância nas áreas de maior risco e em menor prazo possível.

As equipes, de posse da relação de propriedades a inspecionar, devem definir o roteiro que melhor atenda à demanda das atividades, prevendo local e horário para o almoço. Dados dos rebanhos existentes em cada propriedade a ser inspecionada deverão estar disponíveis para consulta. Os deslocamentos devem ser feitos obedecendo aos cuidados recomendáveis para trânsito nas vias a serem percorridas e sempre realizados com georreferenciamento (GPS ligado) para evitar perdas e atrasos e registrar as rotas percorridas.

Quanto aos procedimentos durante as ações de vigilância epidemiológica, os profissionais deverão seguir as medidas de biossegurança apresentadas no **Anexo 08** deste documento.

Dependendo da extensão e da área da propriedade para inspeção, pode-se optar por procedimentos diferentes durante a chegada ao estabelecimento rural. Em propriedades pequenas, a sede da propriedade está situada a curta distância da portaria de entrada. Nesses casos os veículos não devem entrar na propriedade. Nas propriedades de grande extensão, muitas vezes a sede ou casa fica a uma distância considerável da entrada e é necessário entrar com o veículo. Nesses casos, deve-se dirigir-se diretamente à sede, escritório ou outro lugar, para contatar e fazer a entrevista/anamnese com a pessoa ou pessoas responsáveis pelo cuidado dos animais, evitando entrar com o veículo nas instalações de criação.

Os documentos publicados pelo DSA contemplam os procedimentos e critérios a serem seguidos na investigação epidemiológica e atendimento a suspeitas de doenças em propriedades com animais, que deverão ser revisados e cumpridos pelas equipes de vigilância.

A investigação deve contemplar todos os itens constantes no manual correspondente, além de outras informações relevantes para o estabelecimento de possíveis vínculos epidemiológicos. Deve-se obter informação sobre as populações de animais existentes por espécies e sua localização dentro da propriedade, bem como sobre os ingressos e egressos (regulares ou não) de animais suscetíveis ou pessoas pelo tempo correspondente a dois períodos de incubação da DEA.

A anamnese é fundamental para a rápida contenção da emergência sanitária e detecção precoce de focos vinculados e deve ser minuciosa, considerando todos os possíveis fatores de risco e possibilidades de vínculos com os focos existentes.

Casos em que a anamnese indique possibilidade de existência de animais com sinais clínicos compatíveis com a DEA ou vínculos com focos já confirmados, devem ser reforçadas as medidas de biossegurança antes de se proceder ao exame dos animais. Nestes casos, deve-se realizar inspeção e exame clínico diretamente nos animais situados em locais onde foram observados casos suspeitos pelos responsáveis pelo rebanho, de preferência, no mesmo lugar em que se encontram. Para cumprir com este objetivo, solicitar a colaboração de pessoal oficial ou particular mínimo necessário, evitando movimentações e mistura de animais suscetíveis.

No caso de observar sinais clínicos ou lesões compatíveis com a DEA, deverão ser seguidos os procedimentos descritos na ficha técnica da doença, manuais de investigação de doenças e demais documentos publicados pelo DSA, priorizando as ações para colheita de amostras para diagnóstico e reforço nas medidas de interdição e

biossegurança. A equipe deve, após os devidos procedimentos de colheita de amostras e de biossegurança, encerrar os procedimentos no lote afetado e retornar diretamente ao COEZOO para entrega das amostras e registros aos setores responsáveis, não devendo se dirigir a qualquer outra propriedade com animais suscetíveis por pelo menos 24 horas.

A intensidade da inspeção deve ser determinada pelo chefe do setor de vigilância em acordo com a Coordenação de Planejamento. Em pequenos rebanhos, mesmo que a entrevista inicial não revele indícios de sinais clínicos da DEA, é recomendável que se realize o exame clínico de todos os animais.

Em propriedades com grande número de animais e onde a entrevista inicial não revelou elementos que indiquem a ocorrência de sinais clínicos compatíveis com a DEA ou vínculo epidemiológico com os focos, deve-se proceder a uma vistoria geral dos animais da propriedade e realizar o exame clínico detalhado em uma amostra representativa do rebanho. Deve-se dar preferência, ao amostrar animais, a categorias mais suscetíveis, de acordo com a DEA, ou a animais alojados na “enfermaria”, quando houver. O número de animais para exame, a ser determinado pela Coordenação de Planejamento, deve considerar parâmetros estatísticos de nível de confiança, prevalência mínima esperada de animais doentes nas propriedades e níveis de sensibilidade da inspeção clínica. O veterinário da equipe de vigilância deve, ainda, realizar uma análise geral considerando o tamanho e características de cada propriedade, o tipo de manejo, a quantidade de lotes e sua distribuição, de forma a otimizar a seleção dos animais para exame clínico.

Para grandes e médios animais (bovinos, caprinos, ovinos, suínos, etc), nos casos em que não seja possível prender os animais, pode ser necessário examinar e proceder à colheita de amostras de animais soltos, mediante o uso de laços e outras medidas de contenção. Nos casos em que seja difícil a recaptura numa data posterior, animais amostrados devem ser identificados e separados do rebanho até que os resultados dos testes laboratoriais sejam recebidos.

Durante a vistoria geral, todos os animais que apresentem alguma alteração de saúde ou comportamento devem ser priorizados para a realização de exame clínico e colheita de amostras.

Ao final das atividades na propriedade, deve-se complementar os esclarecimentos e orientações aos responsáveis pelos rebanhos sobre a emergência zoonosológica, os procedimentos para a notificação de suspeitas, as medidas de biossegurança e a previsão da próxima vistoria na propriedade. Deixar telefones e endereços para contato, além de folhetos educativos sobre a DEA, quando disponíveis.

A vigilância também deve incluir outros estabelecimentos, como recintos de eventos com aglomeração de animais e plantas frigoríficas.

**Os eventos com aglomeração de animais (exposições e feiras) representam grande risco para a disseminação de uma DEA e suas realizações em áreas próximas à emergência sanitária devem ser cancelados tão logo se confirme o primeiro caso da doença (interditando-se aqueles já em andamento).**

A vigilância nesses estabelecimentos deve buscar dados (mapas de entrada e saída) e relatórios de fiscalização dos eventos ocorridos no espaço de tempo correspondente a dois períodos de incubação da DEA, contados retroativamente a partir do provável início do episódio zoonosológico, além de realizar entrevistas com os responsáveis pela organização, realização e fiscalização dos eventos.

Nos estabelecimentos de abate de animais, a vigilância deve levantar informações e relatórios da inspeção *ante* e *post mortem* relativo ao espaço de tempo correspondente a dois períodos de incubação da DEA, contados retroativamente a partir do provável início do episódio zoonosológico. Também é fundamental entrevistar o responsável técnico e os responsáveis pela fiscalização. O rastreamento de expedições de produtos e

subprodutos considerados de risco deve ser realizado para evitar o risco da disseminação da doença e eventual destinação ao mercado internacional de produtos de áreas próximas aos focos.

Outras localidades importantes são aquelas representadas por áreas de preservação e áreas florestais, públicas e privadas, ou outras que mantêm animais selvagens, quando estes tiverem importância epidemiológica para a DEA. O SVO não tem jurisdição direta sobre algumas dessas áreas, de forma que as instituições responsáveis pelo controle delas devem ser rapidamente comunicadas e demandadas para colaboração e atuação conjunta nas atividades de vigilância.

Para uma melhor análise de riscos, devem ser levantadas, junto aos responsáveis pela área, informações quanto às espécies existentes, densidade, hábitos, distribuição e possíveis contatos com as espécies domésticas. Caso haja confirmação de casos em animais selvagens, uma meticulosa avaliação deve ser conduzida em conjunto com técnicos responsáveis pela área, visando analisar potenciais riscos de disseminação da doença e adoção de medidas.

Um ponto importante para as atividades de vigilância veterinária é o registro das atividades de vigilância. As atividades das equipes de vigilância e informações resultantes das investigações devem ser devidamente registradas em formulários e em sistemas informatizados, visando a rápida demonstração da cobertura da vigilância sobre os estabelecimentos e possibilitar tomada de decisões por parte do COEZOO.

A campo, os registros deverão ser feitos em formulários de atendimento individual, contemplando apenas as informações estritamente necessárias, para evitar perda de tempo. Na primeira inspeção ao estabelecimento deverá ser preenchido um formulário com dados mais completos da propriedade e dos produtores, visando atualizar informações cadastrais, detectar possíveis movimentações irregulares e subsidiar possíveis ações de indenizações.

Para as vistorias de acompanhamento, deverão ser empregados formulários mais simplificados, registrando a data, horário de ingresso, número da inspeção e registro da condição zoossanitária do rebanho, além do registro de outras informações consideradas de relevância pela equipe de vigilância epidemiológica. O sistema de controle das informações deverá prever a elaboração, identificação e disponibilização dos formulários para as equipes de vigilância.

Em casos nos quais a inspeção resulte em um caso provável ou confirmado de DEA, os registros da investigação clínica e epidemiológica deverão ser feitos nos documentos de atendimento a ocorrências zoossanitárias em vigor, seguindo as instruções do respectivo manual do SIZ.

O setor de vigilância epidemiológica deverá se organizar para produzir os seguintes relatórios e materiais para a Coordenação-Geral do COEZOO:

- relatório compilado das atividades realizadas e seus resultados;
- mapas dos locais vistoriados e rotas percorridas pelas equipes de vigilância;
- relatório diário de avaliação dos resultados da vigilância epidemiológica; e
- apresentações técnicas para uso durante as reuniões.

## **5.7. Recepção, preparo e remessa de amostras**

---

Uma estrutura importante para o COEZOO é o setor de preparo de amostras - incluindo soro sanguíneo, sangue total, órgãos e vetores, quando for o caso - e remessa ao laboratório, subordinado à Coordenação de Logística. Devem ser previstas estruturas distintas segundo a fase das ações de emergência zoossanitária.

Na fase inicial, o setor deve ser preparado para recebimento de amostras oriundas de casos prováveis identificados pelas equipes de vigilância veterinária e decorrentes dos trabalhos de eliminação de focos.

Após a eliminação dos focos e ausência de novas ocorrências, terão início as atividades para demonstrar ausência de infecção ou transmissão do agente, o que inclui a realização de estudos epidemiológicos, que, por sua vez, normalmente envolvem muitas amostras de soro sanguíneo. Para cada uma destas fases haverá necessidades distintas de estrutura e recursos humanos.

Considerando as atribuições do setor, o chefe da equipe deverá ser responsável pelo acompanhamento e supervisão dos procedimentos, bem como pela manutenção e disponibilização dos materiais e insumos para atendimento da demanda instalada. O chefe também designará a equipe de apoio aos trabalhos e suas funções, incluindo auxiliares para recebimento das amostras, conferência, avaliação, preparo, acondicionamento, estocagem e remessa; além da realização de registros diários e manutenção dos arquivos de forma organizada e auditável.

Um exemplo de organização e fluxo de trabalho para o setor está apresentado, de forma resumida, na **Figura 13**. Referido fluxo segue uma hierarquia de biossegurança, partindo de áreas sujas para áreas limpas.



**Figura 13.** Fluxo de trabalho para o setor de recepção e preparo de amostras

Caberá ao chefe a distribuição de responsabilidades dentro da equipe de apoio, devendo considerar a experiência de trabalho e perfil de cada um, podendo, de acordo com o número de pessoas envolvidas, algumas ações se sobreporem, desde que não ocorram prejuízos ao andamento dos trabalhos.

Considerando as condições de colheita e preparo das amostras a campo, são necessários recursos, materiais e insumos específicos, como meios de conservação. O setor responsável deverá manter constante interação com o setor de almoxarifado para garantir a disponibilidade de materiais e insumos necessários.

Quanto à área física, a localização deve permitir uma ambiência adequada ao recebimento e preparo de amostras, reduzindo ao máximo os riscos de contaminação ou proliferação de agentes patogênicos. Deve ser prevista uma entrada única e fluxo diferenciado para a recepção das amostras. Deve-se dar preferência a estruturas em alvenaria e com piso adequado à higienização. O local escolhido para receber o setor deve ser sombreado, coberto com terreno plano e seco, possuir iluminação adequada, principalmente para o preparo

noturno de amostras, e contar com pontos de energia elétrica em quantidade suficiente para o manejo de equipamentos.

É imprescindível a presença de pias instaladas com fluxo de água contínuo para proceder à higienização de materiais, mãos e equipamentos; bem como a existência de recipientes para o recolhimento de resíduos contaminantes para descarte seguro. A equipe responsável pelo setor deverá definir a relação de materiais e insumos específicos para utilização durante a emergência.

Para cada uma das etapas descritas na **Figura 13**, existem orientações e procedimentos específicos, observando que todas as amostras devem ser preparadas e estocadas, para possíveis situações em que haja extravio ou perda de amostras. Os procedimentos de preparo, acondicionamento e envio das amostras devem seguir o preconizado nos documentos publicados pelo DSA.

Toda amostra deve ir acompanhada de formulário de colheita, conforme estabelecido no sistema de informação desenvolvido para gerenciamento das ações de emergência zoossanitária. Para grandes e médios animais (bovinos, caprinos, ovinos, suínos, etc), todo indivíduo submetido à colheita de amostras deve apresentar identificação individual permanente ou de longa duração, única e inequívoca, que deve ser empregada na identificação dos frascos com as amostras.

O responsável pelo setor deve, diariamente, registrar todas as atividades realizadas ou designar um servidor oficial para tal ação, sob sua supervisão, devendo constar nestes registros o resumo das atividades diárias realizadas, com anotações de qualquer irregularidade detectada ou ocorrida; número de amostras recebidas; condições destas no recebimento; tipo de amostras recebidas e preparadas; número de amostras preparadas; número de amostras descartadas; número de amostras estocadas ou enviadas e descrição do envio (dia, hora, número do protocolo de envio, dados do destinatário, identificação do remetente, forma de transporte, dados do responsável pelo contato com o destinatário, tipo do material enviado, formas de conservação) e outras informações que possam ser relevantes. Todas as fases envolvidas desde o recebimento da amostra até o seu envio deverão estar disponíveis em livro de registro, relatório, ou equivalente eletrônico.

## 6. CONCLUSÃO

---

A fase de conclusão das ações de emergência zoossanitária significa a demonstração pelo SVO de todo o trabalho realizado, dos resultados obtidos e da efetividade destas ações. Essa demonstração deve ser realizada de forma oficial e científica, por meio de relatório técnico circunstanciado, assegurando-se de que todas as informações declaradas e ações realizadas possam ser devidamente comprovadas ou auditadas por meio de documentos adequadamente registrados.

É necessário, portanto, que o referido relatório comece a ser planejado já no início das atividades, por meio da organização e compilação das informações resultantes de cada ação da fase de emergência zoossanitária. A responsabilidade de sua elaboração deve ser compartilhada principalmente entre a Coordenação-Geral do COEZOO e a Coordenação de Planejamento, com apoio do DSA.

Caso haja interesse por parte do país em implantar uma zona de contenção, segundo os padrões estabelecidos pela OMSA, relatório preliminar deve ser elaborado contemplando as recomendações presentes no Código Terrestre, com destaque para os Artigos 4.4.7 e 15.1.6.

Como mencionado, o reconhecimento da zona de contenção tem grande potencial para reduzir os prejuízos advindos das restrições impostas à exportação, especialmente para países com significativos excedentes de produção de carnes, como é o caso do Brasil. Dessa forma, uma vez implantada a zona de contenção, em uma das modalidades previstas, as autoridades veterinárias devem disponibilizar à OMSA relatório descrevendo o atendimento às condições estabelecidas, para reconhecimento oficial.

Após erradicação da doença da área afetada, o referido relatório técnico circunstanciado deve ser disponibilizado, contemplando, pelo menos, os seguintes pontos:

- caracterização geográfica e agroprodutiva da área de emergência, com descrição detalhada de seus limites e das medidas de controle adotadas para assegurar a separação com a área não interditada;
- informações gerais sobre as atividades de vigilância conduzidas na área de emergência, pelo menos nos últimos dois anos, de forma a demonstrar que se trata de uma introdução da doença;
- cronologia dos eventos a partir do atendimento à suspeita, considerando a confirmação da doença (incluindo detalhes sobre o diagnóstico realizado) e as ações iniciais de intervenção;
- detalhamento do trabalho de eliminação de todos os focos registrados;
- resultado da investigação epidemiológica sobre a provável origem da doença, vínculos epidemiológicos entre os focos registrados e as análises de dispersão, com destaque para avaliação da movimentação animal, considerando toda a área de emergência;
- descrição de toda a estrutura e recursos humanos e financeiros utilizados na contenção e eliminação da doença; detalhando-se especialmente a estratégia e atividades de vigilância conduzidas na área de emergência (total e frequência de inspeção às propriedades rurais, força de trabalho, entre outros itens); e
- **descrição detalhada do estudo epidemiológico conduzido para avaliar indícios de infecção ou de transmissão do agente da DEA na área de emergência, informando-se os padrões científicos e testes laboratoriais utilizados, com especial atenção para demonstração do nível de sensibilidade obtido pelo sistema de vigilância adotado.**

## 7. APERFEIÇOAMENTO

---

Finalizada a emergência zoossanitária, o DSA promoverá uma avaliação criteriosa das ações desenvolvidas, envolvendo todas as instituições participantes, no sentido de identificar oportunidades de melhorias.

A partir do relatório conclusivo de todo o processo de emergência, o DSA deverá elaborar um plano de ação corretivo, visando ao planejamento e execução de atividades de melhoria necessárias para o aperfeiçoamento dos resultados.

As ações propostas devem ser detalhadas por etapas, que serão avaliadas periodicamente para que seja possível acompanhar o nível de implementação até a sua finalização. O plano de ação deve, ainda, ser claro quanto aos prazos para início e conclusão das medidas corretivas e considerar a disponibilidade de recursos e a indicação dos responsáveis pelas ações.

Por fim, o DSA será responsável pela avaliação e atualização deste plano de contingência e coordenará uma revisão a cada cinco anos, ou na sequência a uma resposta emergencial, se necessário, em colaboração com os demais atores envolvidos.

## 8. ANEXOS

### ANEXO 01 – Glossário

---

#### PARA A APLICAÇÃO DESTE PLANO DE CONTINGÊNCIA, ENTENDE-SE POR:

- **Biossegurança:** conjunto de medidas físicas e de gestão destinadas a reduzir o risco de introdução, estabelecimento e disseminação de doenças animais, infecções ou infestações para, a partir de e dentro de uma população animal (OMSA). Cabe esclarecer que o termo biossegurança tem diversas definições e usos. Na língua inglesa, é comum que os termos *biosecurity* e *biosafety* sejam usados com diferentes significados. Embora algumas correntes discordem quanto às definições, a maioria dos organismos internacionais utiliza a palavra *biosafety* para descrever os princípios e práticas para a prevenção de escape **não intencional** de material biológico, e a palavra *biosecurity* para os princípios e práticas para a prevenção de escape **intencional**, como roubo, mau uso, acesso não autorizado ou ações de bioterrorismo. No Brasil, as traduções desses termos foram utilizadas também com diversos sentidos. Algumas instituições adotaram as traduções biossegurança e biosseguridade, mas com significados distintos ao da língua inglesa, utilizando o termo biossegurança para a proteção do ser humano à exposição de agentes patógenos e biosseguridade como proteção dos animais a essa exposição. Outras correntes adotam definições diferentes. Para efeitos deste Plano de Contingência, será utilizado o termo padronizado por outros órgãos reguladores dos governos federal e estaduais - biossegurança.
- **Agente de Manejo Populacional (Controlador):** indivíduo inscrito previamente no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras e/ou Utilizadoras dos Recursos Ambientais, na categoria “Uso de Recursos Naturais”, descrição “Manejo de fauna exótica invasora” no IBAMA e controlado pelo Exército brasileiro quanto ao manuseio e utilização de arma de fogo.
- **Área de emergência zoossanitária:** área delimitada pelo SVO para interdição e intervenção como resposta à ocorrência de uma DEA.
- **Área de perifoco/área perifocal:** área imediatamente circunvizinha ao foco da DEA, compreendendo, pelo menos, as propriedades rurais adjacentes ao mesmo. Como apoio à sua delimitação, pode ser empregado um raio de três quilômetros traçado a partir dos limites geográficos do foco confirmado.
- **Área de proteção:** área imediatamente circunvizinha à área de vigilância, representando os limites da área de proteção sanitária. Como apoio à sua delimitação, podem ser consideradas as propriedades rurais localizadas até 15 quilômetros dos limites da área de vigilância. Esta área é de implementação opcional.
- **Área de vigilância:** área imediatamente circunvizinha à área perifocal. Como apoio à sua delimitação, podem ser consideradas as propriedades rurais localizadas até sete quilômetros dos limites da área perifocal.
- **Depopulação:** eliminação sistemática de animais de determinada unidade epidemiológica ou área, por meio de método tecnicamente aceitável e cientificamente comprovado.
- **Desastre:** situação resultante de eventos adversos, naturais ou provocados pelo homem, sobre um ecossistema vulnerável, causando danos humanos, materiais e ambientais e consequentes prejuízos econômicos e sociais (Decreto nº 7.257, de 4/8/2010).
- **Doença Emergencial Animal (DEA):** doença transmissível, exótica ou erradicada no país ou em partes do país, com potencial de rápida disseminação, significativo impacto para a economia ou risco de crise para a saúde pública ou vida selvagem, para a qual seja necessária adoção imediata de ações, por parte do SVO, para contenção ou erradicação.
- **Equipe volante de fiscalização do trânsito:** equipe de profissionais do SVO, devidamente equipada, dedicada à fiscalização de trânsito de animais e produtos em unidades móveis (veículos);
- **Estado de calamidade pública:** situação anormal, provocada por desastres, causando danos e prejuízos que impliquem o comprometimento substancial da capacidade de resposta do poder público do ente atingido (Decreto nº 7.257, de 4/8/2010).
- **Estado de emergência:** situação anormal, provocada por desastres, causando danos e prejuízos que impliquem o comprometimento parcial da capacidade de resposta do poder público do ente atingido (Decreto nº 7.257, de 4/8/2010).
- **Estado de emergência zoossanitária:** situação epidemiológica que indique risco iminente de introdução de doença exótica no País, ou haja risco de surto ou epidemia de doença já existente (Decreto nº 8.133, de 28/10/2013).

- **E-Sisbravet:** ferramenta eletrônica de apoio, no âmbito do Sistema Nacional de Informação Zoossanitária (SIZ) e do Sistema Brasileiro de Vigilância e Emergências Veterinárias (SISBRAVET), que trata da gestão da informação epidemiológica sobre ocorrências zoonosológicas e das investigações realizadas pelo Serviço Veterinário Oficial.
- **Foco:** Unidade epidemiológica onde se constatou pelo menos um caso de DEA
- **Foco índice:** primeiro foco detectado de DEA detectado pelo SVO.
- **Foco primário:** unidade epidemiológica onde primeiro ingressou o agente da DEA. É o primeiro foco em ordem cronológica.
- **Posto fixo de fiscalização de trânsito:** estrutura física destinada ao controle de trânsito de animais e produtos, onde trabalham profissionais do SVO em regime de plantão 24 horas, com apoio policial.
- **Sistema Nacional de Proteção e Defesa Civil:** sistema constituído por órgãos e entidades da administração pública federal, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios e por entidades públicas e privadas de atuação significativa na área de proteção e defesa civil, sob a centralização da Secretaria Nacional de Proteção e Defesa Civil (SEDEC), órgão do Ministério do Desenvolvimento Regional.
- **Unidade epidemiológica:** grupo de animais com relação epidemiológica definida e com probabilidades semelhantes de exposição a um determinado patógeno, de acordo com a caracterização realizada pelo Serviço Veterinário Oficial. Pode ser constituída por uma ou mais propriedades rurais contíguas, parte de uma propriedade rural ou grupo de animais suscetíveis à doença compartilhando o mesmo ambiente ou sob práticas de manejo e condições de biossegurança comuns.
- **Vacinação de emergência:** programa de vacinação aplicado como resposta imediata a um foco ou ao aumento de risco de introdução ou surgimento de uma doença.
- **Vínculo epidemiológico:** indício de exposição ao agente patogênico ou contato com casos prováveis ou confirmados de uma doença, indicando a possibilidade de transmissão entre animais susceptíveis, identificado e constituído pelo Serviço Veterinário Oficial. As medidas de saúde animal conduzidas pelo Serviço Veterinário Oficial se aplicam a todos os estabelecimentos integrantes de um vínculo epidemiológico.
- **Sacrifício sanitário:** representa a estratégia para eliminar um foco, realizada sob controle do Serviço Veterinário Oficial, que consiste na execução das seguintes atividades:
  - a) depopulação dos animais infectados ou suspeitos de terem estado infectados no rebanho e, quando necessário, em outros rebanhos que tenham sido expostos à infecção por contato direto com esses animais ou indireto com o agente patógeno causal;
  - b) destinação dos animais mortos ou dos produtos de origem animal, segundo o caso, por transformação, cremação, enterro ou por qualquer outro método aceito pela autoridade veterinária; e
  - c) limpeza e desinfecção dos equipamentos, materiais e instalações onde os animais tiveram contato por meio dos procedimentos definidos e aceitos pela autoridade veterinária.
- **Zona de contenção:** zona infectada definida dentro de um país ou zonas previamente livres que inclui todos os casos confirmados ou suspeitos que estão epidemiologicamente vinculados, e na qual se aplicam medidas de controle de movimentação, biossegurança e sanitárias para impedir a propagação e erradicar a infecção ou infestação

## **ANEXO 02 – Base legal relacionada à emergência zoossanitária**

---

A implementação das atividades de vigilância e de emergência zoossanitária exige prévio conhecimento e domínio da legislação por parte dos profissionais envolvidos. As autoridades do MAPA responsáveis pelo SINEAGRO e SISBRAVET deverão manter atualizado o aparato normativo necessário para dar validade e respaldo legal aos procedimentos de intervenção sanitária, o que deverá estar apontado no PNCEA.

Apesar do marco normativo ser dinâmico, sofrendo constantes adequações e aperfeiçoamentos, na sequência estão listados os principais dispositivos legais do Governo Federal para consideração durante emergência zoossanitária. Além desses, devem ser consideradas outras normas em vigor à época do evento e a base legal específica promulgada pelas Unidades da Federação.

### Decreto nº 24.548, de 3 de julho de 1934

Aprova o Regulamento do Serviço de Defesa Sanitária Animal. Destaque especial deve ser dado ao Capítulo VI, referente à profilaxia das doenças transmissíveis, e ao art. 83, que garante o livre acesso dos servidores oficiais a locais de risco para as doenças mencionadas, podendo eles requisitarem o auxílio de força pública, caso necessário.

### Decreto Lei nº 2.848, de 7 de dezembro de 1940 (Código Penal), incluindo Decretos e Leis correlatos

Com destaque ao artigo 259, do Título VIII, “Dos crimes contra a incolumidade pública”, Capítulo I, “Dos crimes de perigo comum”: *Difundir doença ou praga que possa causar dano à floresta, plantação ou animais de utilidade econômica*. Envolve a reclusão de dois a cinco anos e multa, podendo, na modalidade culposa, ter a redução da detenção para um a seis meses ou multa.

### Lei nº 569, de 21 de dezembro de 1948, alterada pela Lei nº 11.515, de 28 de agosto de 2007, e regulamentada pelo Decreto nº 27.932, de 28 de março de 1950

Trata das questões referentes ao sacrifício de animais, destruição de coisas ou de construções rurais, avaliação e indenização aos respectivos proprietários. Alteração ocorrida em 2007 incluiu na Lei o § 2º, no Art. 6º, abrindo a possibilidade de indenização decorrente do sacrifício sanitário de animais ser totalmente arcada pela União, desde que as propriedades rurais envolvidas estejam localizadas na faixa de fronteira (150 km de largura ao longo das fronteiras terrestres) e que os sacrifícios decorram da aplicação de medidas sanitárias de combate ou erradicação da febre aftosa. Também foi alterado o Art. 7º, passando a vigorar com a seguinte redação: “O direito de pleitear a indenização prescreverá em 180 (cento e oitenta) dias, contados da data em que for sacrificado o animal ou destruída a coisa”.

### Lei nº 9.605, de 2 de fevereiro de 1998 (Lei de crimes ambientais)

Dispõe sobre as sanções penais e administrativas derivadas de condutas e atividades lesivas ao meio ambiente. Destaque para o artigo 61, referente à disseminação de doença ou praga ou espécies que possam causar dano à agricultura, à pecuária, à fauna, à flora ou aos ecossistemas, envolvendo pena de reclusão, de um a quatro anos, e multa.

### Decreto nº 5.741, de 30 de março de 2006, que regulamenta a Lei nº 8.171, de 17 de janeiro de 1991, alterada pela Lei nº 9.712, de 20 de novembro de 1998

Conjunto de documentos legais que define o Sistema Unificado de Atenção à Sanidade Agropecuária com ampla descrição das atribuições e responsabilidades das diferentes instâncias e setores envolvidos. No caso da emergência zoossanitária,

especial atenção deve ser dada às Seções I e II, do Capítulo III do Decreto 5.741, referentes à erradicação e controle de pragas e doenças. Abaixo são destacados alguns pontos relativos à saúde animal, fundamentados nesse Decreto:

- As operações de contenção e erradicação de focos de DEA devem envolver os serviços e instituições oficiais; produtores e trabalhadores rurais, suas associações e técnicos que lhes prestam assistência; órgãos de fiscalização das categorias profissionais diretamente vinculados à sanidade agropecuária; e entidades gestoras de fundos organizados pelo setor privado para complementar as ações públicas no campo da defesa agropecuária (§ 1º e 2º, Art. 1º).
- A realização de controles oficiais nos termos do Regulamento não exime os participantes da cadeia produtiva da responsabilidade legal e principal de garantir a saúde dos animais, nem impede a realização de novos controles ou isenta da responsabilidade civil ou penal decorrente do descumprimento de suas obrigações (§ 4º, Art. 2º).
- Todos os participantes da cadeia produtiva estão obrigados a notificar o SVO os nomes e características dos estabelecimentos sob seu controle, que se dedicam a qualquer das fases da produção animal, transformação, distribuição e serviços veterinários. As informações devem ser atualizadas sempre que houver alteração significativa das atividades ou seu eventual encerramento, assim como qualquer alteração nas condições sanitárias registradas em seus estabelecimentos, unidades produtivas ou propriedade (Art. 5º).
- Responsabilidades e atribuições para elaboração de planos de contingência, assim como para coordenação, composição e capacitação de equipes técnicas específicas para constituição de grupos nacionais de emergências zoossanitárias ou fitossanitárias (Artigos 33 a 36).
- O MAPA adotará medidas de assistência emergencial e temporária em caso de descumprimento, por parte das Instâncias Intermediárias, de obrigações estabelecidas nos regulamentos e na legislação sanitária agropecuária, e tomará medidas que lhes possibilitem resolver a situação sem que comprometam os objetivos do Sistema Unificado de Atenção à Sanidade Agropecuária (§ 1º, Art. 112).
- A ação de assistência referida acima pode incluir uma ou mais das seguintes medidas (§ 3º do Art. 112):
  1. adoção de procedimentos sanitários ou de quaisquer outras medidas consideradas necessárias para garantir a segurança dos animais, vegetais, insumos, inclusive alimentos para animais, produtos de origem animal e vegetal, e das normas relativas à saúde dos animais;
  2. restrição ou proibição da colocação de produtos no mercado;
  3. acompanhamento e, se necessária, determinação de recolhimento, retirada ou destruição de produtos;
  4. autorização de utilização de insumos, inclusive alimentos para animais, produtos de origem animal e vegetal, para fins diferentes daqueles a que inicialmente se destinavam;
  5. suspensão do funcionamento ou encerramento da totalidade ou de parte das atividades de produção ou de empresas;
  6. suspensão ou cancelamento do credenciamento concedido; e
  7. quaisquer outras medidas consideradas adequadas pela autoridade competente do MAPA.
- O ônus decorrente das ações estabelecidas acima será de responsabilidade dos produtores de animais, vegetais, insumos, inclusive alimentos para animais, e produtos de origem animal e vegetal, cabendo recurso, na forma regulamentada pelo MAPA (§ 4º, Art. 112).
- As sanções às infrações relacionadas com a sanidade agropecuária serão aplicadas na forma definida em legislação específica, nas esferas federal, estadual e municipal (Art. 113).
- Todos os procedimentos deverão estar documentados (Art. 114).

- No caso de descumprimento das normas de sanidade agropecuária, os produtores de animais, vegetais, insumos, inclusive alimentos para animais, produtos de origem animal e vegetal, serão formalmente notificados pela autoridade competente (Art. 115).
- As Instâncias Intermediárias prestarão assistência mútua, mediante pedido ou por iniciativa própria, sempre que os resultados dos controles oficiais impliquem adoção de medidas emergenciais em mais de uma Instância Intermediária (Art. 118).
- A assistência mútua entre os SVEs pode incluir, se for o caso, a participação em controles no local, efetuados pela autoridade competente de outras Instâncias Intermediárias (Parágrafo único, Art. 118).
- Sempre que uma autoridade do SVE tome conhecimento de caso de descumprimento e esse caso possa ter implicações para a sanidade agropecuária de outro estado, transmitirá imediatamente essas informações ao MAP e ao SVEs do outro estado, sem necessidade de pedido prévio (Art. 119).
- Os SVEs que receberem as referidas informações procederão a investigações e informarão à instância que as prestou os resultados das investigações e, se for o caso, as medidas adotadas, em especial a aplicação de assistência, sem pedido prévio (§ 1º, Art. 119).
- Se as autoridades competentes dos SVEs dos estados envolvidos tiverem motivos para supor que essas medidas não são adequadas, devem procurar, em conjunto, as formas e os meios de solucionar o descumprimento (§ 2º, Art. 119).
- Os SVEs informarão ao MAPA, se não conseguirem chegar a um acordo sobre as medidas adequadas e se a não-conformidade afetar o sistema de sanidade animal como um todo (§ 3º, Art. 119).
- Constatada que a não-conformidade pode afetar a sanidade agropecuária em âmbito regional ou nacional, o MAPA, realizará assistência, sem pedido prévio, na área identificada (§ 4º, Art. 119).
- O MAPA suspenderá a aplicação de medidas sanitárias ou fitossanitárias injustificadas, ou contrárias à legislação de sanidade agropecuária, entre os estados, adotando medidas pertinentes (Art. 120).

#### Decreto nº 10.593, de 24 de dezembro de 2020

Dispõe sobre a organização e o funcionamento do Sistema Nacional de Proteção e Defesa Civil e do Conselho Nacional de Proteção e Defesa Civil e sobre o Plano Nacional de Proteção e Defesa Civil e o Sistema Nacional de Informações sobre Desastres. Este Decreto regulamenta a Lei nº 12.340, de 1º de dezembro de 2010 e a Lei nº 12.608, de 10 de abril de 2012.

#### Lei nº 12.608, de 10 de abril de 2012

Institui a Política Nacional de Proteção e Defesa Civil (PNPDEC); dispõe sobre o Sistema Nacional de Proteção e Defesa Civil (SINPDEC) e o Conselho Nacional de Proteção e Defesa Civil (CONPDEC), entre outras providências.

#### Instrução Normativa nº 50, de 24 de setembro de 2013

Altera a lista de doenças passíveis da aplicação de medidas de defesa sanitária animal, previstas no art. 61 do Regulamento do Serviço de Defesa Sanitária Animal, publicado pelo Decreto nº 24.548, de 3 de julho de 1934.

#### Lei nº 12.873, de 24 de outubro de 2013, e correspondente Decreto nº 8.133, de 28 de outubro de 2013

Dispõe sobre a declaração de estado de emergência fitossanitária ou zoossanitária, com destaque para o art. 52 da Lei 12.873. Além de vários aspectos relativos aos procedimentos de declaração de estado de emergência zoossanitária, destaca-se o art. 6º do Decreto 8.133, que dispõe: “Declarado o estado de emergência fitossanitária ou zoossanitária, fica o Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento, como instância central e superior do Sistema Unificado de Atenção à Sanidade Agropecuária, autorizado a importar ou anuir com a importação e a conceder autorização emergencial

temporária de produção, distribuição, comercialização e uso de produtos não autorizados, nos termos do art. 53 da Lei 12.873, de 2013, desde que a indicação de diretrizes e medidas nos termos do inciso I do caput do art. 2º e a solicitação de priorização de que trata o art. 5º não sejam suficientes para o combate à situação epidemiológica.”

Decreto nº 8.762, de 10 de maio de 2016

Dispõe sobre a criação da Força Nacional do Sistema Unificado de Atenção à Sanidade Agropecuária - FN-SUASA, que poderá ser empregada sempre que for declarada a emergência fitossanitária ou zoossanitária, conforme disciplina o Decreto nº 8.133, de 28 de outubro de 2013, ou em outros casos de comprovada necessidade técnica. A FN-SUASA será formada por equipe de profissionais devidamente qualificados e com treinamento específico, representantes das diferentes instâncias do SUASA, que atuarão em conjunto na execução de medidas de prevenção, de vigilância, de assistência e de controle de situações de risco epidemiológico e de desastres fitossanitários e zoossanitários que afetem as lavouras e os rebanhos.

Instrução Normativa nº 02, de 20 de dezembro de 2016

Ato normativo do Ministério do Desenvolvimento Regional que estabelece procedimentos e critérios para a decretação de emergência ou estado de calamidade pública pelos municípios, estados e pelo Distrito Federal, e para o reconhecimento federal das situações de anormalidade decretadas pelos entes federativos e dá outras providências.

Instrução Normativa nº 15, de 9 de março de 2018

Institui o Sistema Nacional de Emergências Agropecuárias – SINEAGRO, que compreende o conjunto de órgãos, atividades, padrões e procedimentos, com atuação permanente e coordenada para a preparação e resposta às emergências agropecuárias. Estabelece em sua organização quatro níveis de atuação: I - nível político-administrativo; II - nível estratégico; III - nível tático; e IV - nível operacional.

## ANEXO 03 – Ofício Circular do DSA comunicando a ocorrência de um DEA

Ofício Circular DSA nº \_\_\_\_\_

Brasília, \_\_ de \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_

Às Divisões de Defesa Agropecuária (todas)  
c/c aos Superintendentes (todos)

À Direção dos Serviços Veterinários Estaduais (todos)

**Assunto:** Comunicação de ocorrência de uma DEA e definição de área de emergência zoossanitária.

Senhor(a),

Comunicamos a ocorrência de [Informar a DEA] no Município de [informar o nome], localizado na UF [informar o nome], e informamos que estão em curso ações zoossanitárias visando a contenção e eliminação do foco.

Considerando a necessidade de evitar a disseminação do agente para outras áreas do País, a região [informar a relação de municípios ou parte de municípios que constituirão inicialmente a área de risco sanitário] foi definida como área de emergência zoossanitária, de onde está proibida a saída de animais e produtos de risco para [Informar a DEA]. A área mencionada poderá ser alterada de acordo com a evolução das investigações epidemiológicas em curso e após avaliação deste Departamento.

Solicitamos imediata adoção de ações de vigilância epidemiológica requeridas para o caso, com destaque para aquelas relacionadas à inspeção de propriedades rurais relacionadas com a área de emergência zoossanitária por trânsito de animais a partir dos últimos [Informar o prazo] dias.

Atenciosamente,

## ANEXO 04 – Portaria Ministerial declarando o estado de emergência zoossanitária

PORTARIA Nº \_\_\_\_, DE \_\_ DE \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_

O(A) MINISTRO(A) DE ESTADO DA AGRICULTURA, PECUÁRIA E ABASTECIMENTO, no uso das atribuições que lhe confere o art. 2º, do Decreto no 5.741, de 30 de março de 2006, e o art. 52, da Lei nº 12.873, de 24 de outubro de 2013, tendo em vista o disposto no Decreto nº 8.133, de 28 de outubro de 2013;

Considerando a confirmação de ocorrência de [Informar a DEA] no território nacional;

Considerando a necessidade da imediata aplicação de medidas específicas para contenção e eliminação do agente, prevenindo sua disseminação para outras áreas do País;

Considerando o caráter temporário das medidas que estão sendo adotadas e o que consta do Processo nº \_\_\_\_\_, resolve:

Art. 1º Declarar estado de emergência zoossanitária por um prazo de 12 meses, contados a partir da presente data, em função da ocorrência de [Informar a DEA], e definir como área afetada a região abaixo identificada:

I.

---

Parágrafo único: a área de emergência zoossanitária estabelecida no presente artigo poderá ser alterada, por ato normativo da Secretaria de Defesa Agropecuária, de acordo com a evolução das investigações epidemiológicas e dos trabalhos de vigilância zoossanitária animal em execução.

Art. 2º Declarar interditadas todas as propriedades rurais e outros estabelecimentos com animais susceptíveis à [Informar a DEA] e outros produtos que representem risco para manutenção ou difusão da doença, localizados na área de emergência zoossanitária, de onde está proibida a saída de animais e demais produtos de risco para [Informar a DEA].

Parágrafo único. A movimentação de animais e produtos de risco no interior da área de emergência zoossanitária deverá ser regida por normas e procedimentos estabelecidos pela equipe técnica instituída para execução das operações de campo, visando a contenção e eliminação do agente da [Informar a DEA].

Art. 3º. Esta Portaria entra em vigor na data de sua publicação.

MINISTRO(A) DE ESTADO DA AGRICULTURA E PECUÁRIA

## ANEXO 05 – Aviso ministerial informando sobre a ocorrência da DEA

Aviso nº \_\_\_\_\_

Brasília, \_\_ de \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_.

A Sua Excelência o(a) Senhor(a)

[Nome]

[cargo]

Assunto: **Ocorrência de [Informar a DEA] no território nacional.**

Senhor(a) Ministro(a),

Informo Vossa Excelência a ocorrência de [Informar a DEA] em [indicar o local do foco], conforme detalhes descritos na Nota Técnica anexa. Esse episódio representa forte impacto para agropecuária nacional e medidas imediatas devem ser executadas para amenizar as consequências socioeconômicas e restaurar a normalidade.

Isto posto, solicito apoio de Vossa Excelência para aplicação das medidas necessárias ao pronto enfrentamento da referida ocorrência zoonosológica.

Atenciosamente,

[nome do signatário]

Ministro(a) de Agricultura e Pecuária

## ANEXO 06 – Portaria da SDA nomeando os profissionais para coordenação do COEZOO

PORTARIA Nº \_\_\_\_, DE \_\_ DE \_\_\_\_\_ DE \_\_\_\_

O SECRETÁRIO DE DEFESA AGROPECUÁRIA, DO MINISTÉRIO DA AGRICULTURA E PECUÁRIA, no uso das atribuições que lhe confere o Art. 22 do Anexo I do Decreto nº 11.332 de 1º de janeiro de 2023 e no disposto no Decreto nº 5.741, de 30 de março de 2006, no Decreto nº 24.548, de 3 de julho de 1934, e

Considerando a necessidade da imediata aplicação de medidas específicas para contenção e eliminação do agente da [Informar a DEA], prevenindo sua disseminação para outras áreas do País;

Considerando o caráter temporário das medidas que estão sendo adotadas e o que consta do Processo nº \_\_\_\_\_, resolve:

Art. 1º Nomear os servidores \_\_\_\_\_, médico veterinário, CRMV (UF)-\_\_\_\_\_, e \_\_\_\_\_, médico veterinário, CRMV (UF)-\_\_\_\_\_, como Coordenadores-Gerais do Centro de Operações de Emergência Zoossanitária (COEZOO) visando a contenção e eliminação do agente da [Informar a DEA].

§ 1º Os referidos servidores ficarão subordinados ao Diretor do Departamento de Saúde Animal, com as seguintes responsabilidades, limitadas à área de emergência zoossanitária:

I. implantar e coordenar a execução das diretrizes do Plano de Contingência para Emergências Zoossanitárias e o correspondente anexo para a [Informar a DEA], para atuação em focos;

II. atuar em estreita harmonia e articulação com as autoridades sanitárias no Estado envolvido, que devem ser constantemente notificadas e atualizadas sobre todas as ações em execução;

III. constituir, com apoio das autoridades sanitárias no(s) Estado(s) envolvido(s), a equipe complementar para coordenação e execução das ações de campo;

IV. definir os limites geográficos da área de emergência zoossanitária, mantendo-os atualizados de acordo com a evolução das investigações epidemiológicas em curso;

§ 2º Até nomeação e deslocamento para área de emergência zoossanitária dos servidores que trata o presente artigo, a responsabilidade de implantação inicial e imediata das operações de campo deve ser compartilhada pelos chefes dos serviços veterinários na Superintendência Federal de Agricultura, Pecuária e Abastecimento e no Serviço Veterinário Estadual ou representantes indicados por eles.

§ 3º Os servidores nomeados deverão atuar na área de emergência zoossanitária de forma alternada, de acordo com cronograma de trabalho que não prejudique a continuidade das ações de campo.

§ 4º A nomeação do(s) Coordenador(es) do COEZOO não caracteriza(m) nomeação à cargo comissionado da administração pública federal.

Art. 2º Esta Portaria entra em vigor na data de sua publicação.

SECRETÁRIO DE DEFESA AGROPECUÁRIA

## ANEXO 07 – Portaria SFA constituindo comissão de avaliação

---

PORTARIA Nº \_\_ DE \_\_ DE \_\_\_\_\_ DE 20\_\_

CONSTITUI COMISSÃO DE AVALIAÇÃO DO GRUPO DE EMERGÊNCIA ZOSSANITÁRIA DECORRENTE DE FOCO DE [INFORMAR A DEA] REGISTRADO NO ESTADO \_\_  
\_\_\_\_\_

O Superintendente Federal da Agricultura e Pecuária no Estado ....., no uso das suas atribuições regimentais;

Considerando a Lei nº 569, de 21/12/1948, alterada pela Lei nº 11.515, de 28/8/2007, e regulamentada pelo Decreto nº 27.932, de 28/3/1950;

Considerando a declaração de emergência zoossanitária pelo MINISTRO DE ESTADO DA AGRICULTURA E PECUÁRIA por meio da Portaria nº \_\_\_\_, de \_\_ de \_\_\_\_\_ de 20\_\_;

### RESOLVE:

Art. 1º Constituir a **COMISSÃO DE AVALIAÇÃO** dos animais que serão submetidos ao sacrifício sanitário, e dos bens destruídos com vistas à eliminação do agente da [Informar a DEA], nomeando os seguintes representantes:

I - *Representante do Serviço Veterinário Oficial do governo federal;*

II - *Representante do Serviço Veterinário Oficial governo estadual; e*

III - *Representante do setor privado.*

Art. 2º A chefia da comissão de avaliação estará sob a responsabilidade do representante do Serviço Veterinário Oficial do governo federal.

Art. 4º Esta portaria entra em vigor na data de sua publicação

**Superintendente Federal de Agricultura e Pecuária**

## ANEXO 08 – EPI e Procedimentos de biossegurança

---

### A) Equipamentos de Proteção Individual - EPI

Equipamentos e materiais necessários para procedimentos de biossegurança:

Visando melhor organização do material e facilitar a desinfecção, os materiais devem ser colocados em caixas ou sacos plásticos resistentes, etiquetados e fechados, destacando-se:

- a. equipamento de proteção individual (EPI):
  - macacões, preferencialmente descartáveis;
  - luvas de látex descartáveis e luvas de borracha resistentes;
  - máscaras faciais;
  - botas de borracha de cano alto;
  - propés descartáveis.
- b. fitas adesivas de polietileno;
- c. desinfetantes;
- d. detergentes e sabão;
- e. sacos plásticos grandes, o ideal é que se disponha de pelo menos de 2 cores distintas para transporte de material de descarte ou destinados à desinfecção;
- f. escovas para limpeza de botas, mãos e equipamentos;
- g. baldes para desinfecção e tambores ou baldes para transporte de água;
- h. bombas costais e pulverizadores manuais;
- i. recipiente para descarte de material perfurocortante.

### B) PROCEDIMENTOS DE BIOSSEGURANÇA

As medidas de biossegurança devem ser rigorosas durante as atividades de vigilância. No presente anexo são destacados, de forma complementar ao **Manual de Investigação**, alguns procedimentos de biossegurança para adoção pelas equipes de vigilância.

1. Medidas gerais para prevenção da contaminação:
  - a. evitar andar desnecessariamente por áreas potencialmente contaminadas;
  - b. evitar contato direto com materiais, superfícies e veículos potencialmente contaminados;
  - c. antes de colocar o EPI checar que esteja sem rasgos ou furos;
  - d. não carregar itens como: cigarros, balas, alimentos, bebidas etc.
2. Precauções que devem ser tomadas para minimizar a contaminação dos equipamentos:
  - a. quando colher amostras, colocar as caixas e instrumentos em um saco limpo antes de colocá-los nos veículos; e
  - b. as amostras colhidas devem ser devidamente acondicionadas e colocadas em sacos que permitam desinfecção externa antes de serem transportadas.

#### Procedimentos sugeridos para entrada em propriedades:

Parar o veículo em um ponto seguro, seco e limpo de preferência próximo à porteira/portão, evitando entrar caso seja propriedade de produção de subsistência. No caso de propriedades comerciais, entrar com o carro até próximo aos galpões, mas mantendo certa distância e escolhendo local seco e limpo.

Nesse ponto, já é aconselhável delimitar uma área "limpa" e uma área "suja", tomando-se como base a entrada da propriedade ou outro ponto de acesso ao local onde estão os animais. O ideal é que seja estendida uma lona plástica no chão, dividida por uma fita adesiva que delimite as áreas, com a área suja mais próxima aos animais, e a limpa mais próxima ao veículo.

#### **Vestimenta do equipamento de proteção individual:**

1. colocar o macacão. O uso de macacões descartáveis é recomendado;
2. colocar as botas de borracha;
3. colocar os propés;
4. colocar a máscara;
3. colocar as luvas descartáveis. Podem ser usados dois pares de luvas, com as de baixo fixadas com fita adesiva. Também é recomendável dispor de luvas de borracha mais resistentes para as atividades de inspeção clínica dos animais.

#### **Sugestões para procedimentos na propriedade:**

1. Confira todo o material antes de entrar. Muitos itens são desnecessários (como bolsas e chave, entre outros) e devem ser mantidos no carro. Tire o relógio, anéis, pulseiras, colares etc. e deixe no veículo. Telefones celulares, câmera fotográfica e aparelho de GPS devem ser colocados em sacos plásticos individuais e lacrados para permitir posteriores limpeza e desinfecção.
2. Enquanto estiver trabalhando na propriedade deve se evitar comer, fumar ou beber.

#### **Preparando para sair da propriedade:**

1. Aproveite as instalações de lavagem da fazenda para remover ao máximo a sujeira visível dos materiais utilizados e botas.
2. Após os procedimentos de inspeção clínica e colheita de amostras, os profissionais devem separar todos os itens não descartáveis, os quais deverão ser lavados com água, sabão e escova e, em seguida, desinfetados e guardados em sacos específicos de não-descartáveis, lacrados e desinfetados novamente sobre a borda da área limpa, antes de serem colocados no veículo.
3. Itens descartáveis usados devem ser colocados em sacos plásticos de material descartável para destruição. Materiais perfurantes ou cortantes devem ser colocados em dispositivos específicos ou garrafas "pet" antes de serem colocados nos sacos de lixo.

#### **Procedimentos para sair na propriedade:**

1. Respeitar os limites entre a área limpa e suja. Todo material deve ser devidamente limpo e desinfetado antes de ser transferido à área limpa.
2. A remoção dos equipamentos de biossegurança pessoal deve ser realizada em ordem, visando proteger contra a exposição a materiais potencialmente infecciosos. Recomenda-se a adoção dos seguintes pontos:
  - a. limpar e desinfetar as amostras e caixas de materiais, ensacando os equipamentos, lacrando os sacos, desinfetando-os e passando-os para a área limpa;
  - b. limpar e desinfetar os sacos dos celulares, câmeras e GPS, passando-os para a área limpa;
  - c. retirar propés e descartá-los em saco de material descartável, localizado na área suja;
  - d. limpar e desinfetar as botas de borracha e as luvas com escova, incluindo as solas;
  - e. remover a máscara e descartá-la em saco de material descartável, localizado na área suja;
  - f. remover macacão, evitando que a parte externa entre em contato com as roupas;

g. limpar e pulverizar o macacão reaproveitável com desinfetante, ou mergulhá-lo em balde com solução desinfetante, e em seguida colocá-lo em saco limpo, lacrando o saco, desinfetando-o e passando-o para a área limpa. No caso de macacão descartável, retirá-lo com cautela para não ter contato com a parte externa e colocá-lo em saco com materiais descartáveis, na área suja;

h. retirar as luvas, cuidando para não tocar as mãos na parte externa, e colocá-las no saco de materiais descartáveis, na área suja. Caso sejam luvas de borracha reaproveitáveis, elas devem ser lavadas, desinfetadas e colocadas no saco junto com o macacão reaproveitável. O saco deve ser então lacrado, desinfetado e passado para a área limpa;

i. limpar e desinfetar as botas pela segunda vez, incluindo as solas;

j. retirar botas e colocá-las em saco plástico de material reutilizável, lacrando o saco, desinfetando-o e passando-o para a área limpa;

k. passar para a área limpa;

l. colocar os sapatos;

m. limpar e desinfetar mãos, pulsos e braços;

n. despejar os restos de desinfetante nas rodas do veículo;

o. colocar os sacos com amostras e materiais não descartáveis no interior do carro ou em local definido como área limpa do veículo;

p. colocar os sacos com materiais descartáveis desinfetados externamente na área suja do veículo (porta malas ou carroceria); e

q. desinfetar as rodas, pedais e piso do veículo antes de deixar a propriedade.

3. Ao retornar da propriedade, providenciar:

a. destino adequado para o material descartável com risco biológico;

b. limpeza e desinfecção dos materiais reutilizáveis; e

c. banho e troca de roupas.

## ANEXO 09 – Auto de avaliação de animais

Número:	UF:	Data:	FORM-IN:
---------	-----	-------	----------

Fundamento legal:

Lei nº 569, de 21 de dezembro de 1948, alterada pela Lei nº 11.515, de 28 de agosto de 2007, e regulamentada pelo Decreto nº 27.932, de 28 de março de 1950 <b>Demais legislações:</b>
---

### ANIMAL(IS) AVALIADO(S)

Identificação	Espécie	Raça	Sexo	Idade	Peso	Valor (R\$)
<b>TOTAL GERAL</b>						

### IDENTIFICAÇÃO DO PROPRIETÁRIO

Nome do proprietário:		
Nacionalidade:	Estado civil:	Profissão:
RG:	Emissor:	CPF:
Endereço:		
Município:	UF:	CEP:

### IDENTIFICAÇÃO DA PROPRIEDADE

Nome da propriedade:	
Código na UVL:	Localização:
Município:	UF:

### COMISSÃO DE AVALIAÇÃO E SACRIFÍCIO

Nome:	Assinatura:
Órgão:                      RG:	
Nome:	
Órgão:                      RG:	Assinatura:
Nome:	
Órgão:                      RG:	Assinatura:
Nome:	

### PROPRIETÁRIO OU RESPONSÁVEL - *Declaro estar de acordo com o valor a ser indenizado*

Nome:	Assinatura:
RG:	Emissor:

## ANEXO 10 – Auto de avaliação de coisas e construções

<b>Número:</b>	<b>UF:</b>	<b>Data:</b>	<b>FORM-IN:</b>
----------------	------------	--------------	-----------------

Fundamento legal: (não esquecer de citar as fontes de referência)

Lei nº 569, de 21 de dezembro de 1948, alterada pela Lei nº 11.515, de 28 de agosto de 2007, e regulamentada pelo Decreto nº 27.932, de 28 de março de 1950  
**Demais legislações:**

### DESCRIÇÃO DA(S) COISA(S) OU CONSTRUÇÃO(ÕES) AVALIADA(S)

Descrição	Valor (R\$) avaliado (A)	Valor (R\$) descontado (B) <sup>1</sup>	Valor (R\$) a ser indenizado (A-B)
<b>TOTAL</b>			

<sup>1</sup> Far-se-á devido desconto na avaliação quando parte das coisas ou construções condenadas seja julgada em condições de aproveitamento - Artigo 1º § único Lei 569/1948”.

### IDENTIFICAÇÃO DO PROPRIETÁRIO

Nome do proprietário:		
Nacionalidade:	Estado civil:	Profissão:
RG:	Emissor:	CPF:
Endereço:		
Município:	UF:	CEP:

### IDENTIFICAÇÃO DA PROPRIEDADE

Nome da propriedade:	
Código na UVL:	Localização:
Município:	UF:

### COMISSÃO RESPONSÁVEL

Nome:	Assinatura:
Órgão:	RG:
Nome:	Assinatura:
Órgão:	RG:
Nome:	Assinatura:
Órgão:	RG:

### PROPRIETÁRIO OU RESPONSÁVEL - Declaro estar de acordo com o valor a ser indenizado

Nome:	Assinatura:
RG:	Emissor:

## ANEXO 11 – Auto de sacrifício sanitário de animais

### AUTO DE SACRIFÍCIO SANITÁRIO

<b>Número:</b>	<b>UF:</b>	<b>Data:</b>	<b>FORM-IN:</b>
----------------	------------	--------------	-----------------

Fundamento legal:

Lei nº 569, de 21 de dezembro de 1948, alterada pela Lei nº 11.515, de 28 de agosto de 2007, e regulamentada pelo Decreto nº 27.932, de 28 de março de 1950 <b>Demais legislações:</b>
---

#### RELAÇÃO DO(S) ANIMAL(IS) SACRIFICADO(S)

Identificação	Espécie	Raça	Sexo	Idade	Peso

#### IDENTIFICAÇÃO DO PROPRIETÁRIO

Nome do proprietário:		
Nacionalidade:	Estado civil:	Profissão:
RG:	Emissor:	CPF:
Endereço:		
Município:	UF:	CEP:

#### IDENTIFICAÇÃO DA PROPRIEDADE

Nome da propriedade:	
Código:	Localização:
Município:	UF:

#### DESTINAÇÃO DOS CADÁVERES, VÍSCERAS E DESPOJOS

--

#### RESPONSÁVEIS PELO SACRIFÍCIO SANITÁRIO:

Nome:	Assinatura:
Órgão:                      RG:	
Nome:	Assinatura:
Órgão:                      RG:	

#### TESTEMUNHAS:

Nome:	Assinatura:
RG:                              Emissor:	
Nome:	Assinatura:
RG:                              Emissor:	

#### PROPRIETÁRIO OU RESPONSÁVEL

Nome:	Assinatura:
RG:                              Emissor:	

## ANEXO 12 – Auto de destruição de coisas e construções

### AUTO DE DESTRUIÇÃO DE COISAS E CONSTRUÇÕES

<b>Número:</b>	<b>UF:</b>	<b>Data:</b>	<b>FORM-IN:</b>
----------------	------------	--------------	-----------------

Fundamento legal:

Lei nº 569, de 21 de dezembro de 1948, alterada pela Lei nº 11.515, de 28 de agosto de 2007, e regulamentada pelo Decreto nº 27.932, de 28 de março de 1950  
**Demais legislações:**

#### DESCRIÇÃO DA(S) COISA(S) OU CONSTRUÇÃO(ÕES) AVALIADA(S)

Descrição

#### IDENTIFICAÇÃO DO PROPRIETÁRIO

Nome do proprietário:		
Nacionalidade:	Estado civil:	Profissão:
RG:	Emissor:	CPF:
Endereço:		
Município:	UF:	CEP:

#### IDENTIFICAÇÃO DA PROPRIEDADE

Nome da propriedade:	
Código na UVL:	Localização:
Município:	UF:

#### COMISSÃO RESPONSÁVEL

Nome:	Assinatura:
Órgão:                      RG:	
Nome:	
Órgão:                      RG:	Assinatura:
Nome:	
Órgão:                      RG:	Assinatura:
Nome:	
Órgão:                      RG:	Assinatura:
Nome:	

#### PROPRIETÁRIO OU RESPONSÁVEL

Nome:	Assinatura:
RG:                              Emissor:	



*Ministério da Agricultura e Pecuária*  
*Secretaria de Defesa Agropecuária*  
DEPARTAMENTO DE SAÚDE ANIMAL

TEL 00 55 61 3218 2701

[www.agricultura.gov.br](http://www.agricultura.gov.br)

[cezs.dsa@agro.gov.br](mailto:cezs.dsa@agro.gov.br)